

关于加快发展海洋经济的几点思考

姜建耀(江苏省东台市副市长)

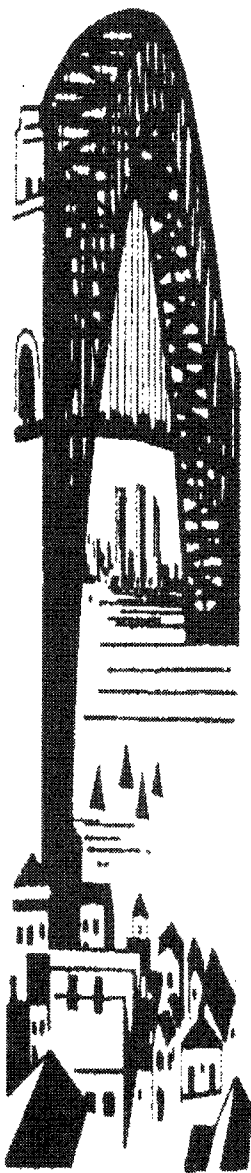
江苏省地处我国东部沿海,发展海洋经济占据了人才、地理、财政上的诸多优势。在总结评估过去的工作后,我们重新审视海洋经济工作,从中吸取经验,克服不足。进一步理清了海洋经济工作的思路,建立和完善海洋行政机构和海洋法律法规,提高科技在海洋经济中的比重,使海洋经济沿着健康的轨道顺利发展。从实际出发,当前必需对海洋经济有个重新认识。

一、对海洋经济概念的再认识

海洋经济不等于地域概念下的沿海经济,农村经济不能替代海洋经济。

在发展海洋经济工作中,从中央到地方存在着对海洋经济定义上的不一致。还没有任何一级政府行政部门对海洋经济作出权威性的界定。因此,就是在同级政府的部门之间,特别是计划部门、海洋部门和统计部门之间也各执一词、说法不一。目前,比较通行的做法是按照行政地域来划定海洋经济,一旦涉及海洋经济工作,省里就找沿海地市,沿海地市就找沿海县(市),沿海县(市)就得

找沿海镇乡。留给人们的概念是,沿海地区的经济就是海洋经济。这明显地存在着地域界线,往往把界线以内的镇乡经济统统归入海洋经济的范畴。所以滩涂围垦造田,沿海防风林带建设,猪牛羊等畜种改良、特种经济作物、农田水利、粮棉油种植面积调整、淡水鱼养殖,包括全部第三产业收入均作为海洋经济的成分。有些地方海洋经济所占整个国民生产总值的比重已相当可观,达到60%~80%。在沿海经济就是海洋经济概念的支配下,沿海地区的农村经济已经成为各级地方政府衡量海洋经济发展规模和制定海洋经济发展规划的基础和决策依据,把沿海的农村经济与海洋经济划上了等号。若以此类推,从国家的角度看沿海省、市经济是海洋经济,从世界的角度看,所有沿海国家的经济都是海洋经济。显然,这是行不通的。最具典型的例子是一些滩涂开发投资有限公司,就其职能和所做过的投资项目来看,它仅仅是一个土地开发公司或农业开发公司,就像各地方的经济开发区的开发公司一样,是受政府委托把生地变成熟地的过程,是否成为海洋经济开发区首先取决于开发区的功能定位,然后就



得看招商引资的项目是否真正具有海洋经济的成分。由原来的海洋滩涂经筑坝围垦变成陆地已经失去了滩涂的功能，不能再称其为滩涂。而在围垦所得的土地上从事开发的项目大部分没有海洋经济

的成分而属于传统农业。

这就造成了海洋

经济繁荣兴旺的

假象，在人们为

自己的海洋经济

发展成绩而沾沾

自喜的同时，使本来就很

有限的海洋经济

扶持开发基金的

投向“误入歧途”，真

正的海洋经济项目因得

不到资金而步履维艰，就是

这么一些以土地开发为基础，以农业

开发为主体的投资有限公司掌握着用于海洋

经济开发项目经费的一半以上，我们不禁要问

按照这样的思路，海洋经济何日才能振兴？海

洋经济形势不容乐观！

农村经济包含了海洋经济，但农村经济决

不等于海洋经济，海洋经济应该是直接开发利用

海洋资源的经济。海洋经济是以海洋渔业、

海洋化工、海洋药物、海洋运输、海洋能利用等

为主要对象的经济，如果把农村经济、沿海经济

与海洋经济混为一谈，就会违背海洋经济的

概念，国际海洋年的宣传日的和下个世纪是海

洋世纪所蕴含的美好愿望，将会在人们的朦胧

认识中付诸东流。

二、对海洋经济地位和作用的

再认识

海洋经济应该而且能够成为沿海地区的支柱产业。

开发海洋，发展海洋经济，首先得放开眼界，做到放眼看中国，放眼看世界。纵观世界各国，凡是海洋事业强大的国家，大都是经济强

国，这些国家的发展无一例外地都得益于开放和兴海。因此，我们必须打破现有海洋经济的思维模式，不论是资源、技术还是人才，既要看到自己家门口的，更要看到世界各国的，我们讲改

革、讲开放，就是

要胸襟宽广，

只要对我有

用、为我所

用，就一

概吸纳。

既要照

顾眼前，

更须谋划

未来，要不

失时机地根据

自身的海洋自然

资源条件，以市场需求

为导向，因地制宜地做好海洋

产业结构调整这篇大文章。从我们自己的实际

出发，一要运用高新技术，努力提高现有的海

产品养殖业水平，努力扩大养殖规模，积极推

广新型养殖模式，在滩涂养殖上必须尽快改变

粗放经营的格局，加大养殖品种结构调整的力

度，大力推广滩涂潮间带低坝高围网生态养殖

技术，采用贝、蟹、鱼混合养殖，以提高产出率，

推广滩涂贝类多倍体遗传育种及增养殖技术。

充分启动沿海大量闲置、半闲置的虾池，对

既无海水又无纯淡水的池塘，大力推广海水品

种咸淡水养殖技术，以较小的投入，获得较高

的经济效益，走出一条扬长避短的养殖之路。

通过实施积极的科学的管理模式，促进滩涂生

态环境的恢复，使传统的贝类资源得到科学的、

可持续的利用。二要积极加大名特优新品种

的引进和推广力度，如美国红鱼、南美白对

虾、刀额新对虾、锯缘青蟹、大黄鱼等国内外优

良品种的引进、繁育和推广。三要大力开发海

洋化工、海洋药物制品，如螺旋藻、沙蚕毒素

等，实施产学研联合，加快海洋生物活性物质

的开发利用。通过高起点、全方位开发，走耕海



牧鱼之路。等待我们去开发的蓝色国土，面积很大，现有的开发水平还较低，所以有广阔的工作空间，是大有作为的。有人把海洋称为“21世纪的粮库和蓝色药库”，占地球表面积71%的海洋将是下个世纪人类开发的重点，并以此拉动整个社会经济向前发展而成为下个世纪沿海地区的支柱产业是不容置疑的。

三、对海洋管理体制的再认识

建立健全海洋管理体系，健全和完善海洋管理法规，坚持依法管海、依法治海，为发展海洋经济保驾护航。

要从海洋行政管理机构的职能、机构设置和海洋立法等方面，积极跟上海洋经济工作的需要，当前最迫切需要出台《国家海域使用法》及其实施条例，《国家海域使用金征收使用管理办法》，抓紧制定大比例尺《海洋功能区划》，并使之具有法律地位，及时修订《海洋开发规划》，重新确定海洋行政机构在政府机关序列中的地位、职能，明确省海洋局是省管理海洋工作的行政机关。在实践中，想实施管理而又无法可依，想立法而又找不到合适的执法主体这种现象的存在，恰好说明我们对海洋和海洋经济的认识还不够深入和到位，我们正在做的开发海洋、发展海洋经济的工作，仅仅是处于起步阶段。开发“海上苏东”的口号响亮，目标宏伟，要想实现这个目标，就必须建立健全海洋立法和海洋行政机构，实施海洋综合管理，并尽早进行市县级海洋滩涂划界工作，实行属地化管理，有效控制海上治安，使海洋资源得到合理、有序的开发利用。

以推行海域有偿使用制度为重点的海洋综合管理是沿海地方政府促进海洋经济可持续发展的根本保证。

地大物博是我国的综合资源特征，但对于巨大的人口，我国是一个资源小国，海洋资源也是如此，各级政府和领导必须对这一基本国情有正确的认识。海洋渔业经过几十年的发展，经济鱼类的产量呈明

显下降趋势，捕获的品种和规格也发生根本的变化，生态状况恶化。造成这一局面的根本原因是过度捕捞、酷渔滥捕，通过实施“休渔期”制度，使渔业资源得到逐步恢复，渔民增收，得到实惠，更重要的是让渔民从不十分理解到充分认识，积极配合。随着世界范围内把海洋经济作为今后经济发展新的增长点，我们国家的海洋资源状况已不再令人乐观，尤其是沿海地区人口压力大，沿海滩涂资源掠夺性采捕的现状没有得到改善，海域产出率呈明显下降趋势，沿海渔民对海洋资源有偿使用的重要性和必要性还没有足够的理解和认识，普遍认为在家门口的海洋资源是老祖宗赐予的财富，理所当然地认为可以无偿占有，对资源属国家所有没有认知。在这种情况下除了加大宣传力度外，必须通过立法来规范海洋开发行为，依法治海，大力推行“海域有偿使用制度”，使用海无序、采捕无度的状况得到根本的改变，使海洋滩涂资源得到休养生息，生态环境良好，以达到人类持续利用资源的目的，为发展海洋经济提供资源基础。

江苏省海洋经济虽然具有较好的基础和潜力，但摆在我们海洋科技、海洋经济和海洋管理工作面前的工作还很多，我们只有集中精力、财力、物力，才能从广度和深度上把江苏省的海洋经济推上一个新台阶，进而实现“海上苏东”的宏伟目标。□

