

大连在辽宁“五点一线”战略下的 海洋经济发展战略研究^{*}

刘妍^{1,2}, 勾维民¹

(1. 大连水产学院经济管理学院 大连 116023; 2. 大连银行股份有限公司发展研究部 大连 116001)

摘 要: 随着国家经济发展战略的调整, 全面展开和实施辽宁沿海经济带开发开放战略, 成为当前社会各界极为关注的重大课题。在全国海洋经济保持快速增长的同时, 辽宁省海洋经济成为新的经济增长点, 在全省经济中占有重要的地位。文章结合大连地区海域资源的实际情况, 就海洋产业如何支持辽宁沿海经济带开发建设, 尤其是大连市如何在振兴东北战略中选准发展定位, 进行探讨。

关 键 词: 海洋经济; 五点一线; 产业结构

随着国家经济发展战略的调整, 全面展开和实施辽宁沿海经济带开发开放战略, 成为当前社会各界极为关注的重大课题。辽宁省沿海经济带开发建设, 对于推动东北老工业基地的全面振兴、促进东北亚金融合作与发展、支持地方经济尽快走出经济下行周期, 具有极为重要的战略意义。辽宁省沿海经济带的建设, 离不开海洋经济的支持和推动。笔者结合大连地区近年来的海洋经济的发展状况, 就海洋经济如何支持辽宁沿海经济带开发建设, 如何在振兴东北战略中选准发展定位, 做初步探讨。

1 辽宁沿海经济带开发建设的基础

近年来, 国家高度重视东北地区的产业振兴和经济发展, 制定了《东北老工业基地振兴战略规划》, 辽宁沿海经济带开发建设也成为国家发展战略, 加上东北地区坚实的经济基础和优越的区域位置, 东北地区将很快成为未来中国经济发展的一个重要增长极。

东北振兴和辽宁沿海经济带开发建设, 在当前全球经济下行周期背景下, 对于实现中央政府提出的“保增长、扩内需、调结构”的战

略目标, 具有极为重要的现实意义。辽宁沿海经济带所辖的大连、丹东、锦州、营口、盘锦和葫芦岛 6 个省辖市, 21 个市区和 12 个沿海县市, 大小港共 25 个, 连接工业园区 228 个, 旅游景点 133 个, 总面积为 5.65 万 km², 占全省的 38%、东北三省的 7%; 2008 年辽宁“五点一线”6 城市总人口为 1 769.9 万人, 占全省的 41.8%、东北三省的 16.2%; 地区生产总值 GDP 总和为 6 947 亿元, 占全省的 51.6%、东北三省的 24%。除大连外, “五点一线”的其他 5 个城市 2008 年 GDP 总量之和为 3 089 亿元, 仅占大连市 2008 年 GDP (3 858 亿元) 的 80%。沿海经济带长约 1 400 km 余, 宽为 30~50 km。

2008 年, 全国海洋经济仍保持了高于同期国民经济的增长水平。全国海洋生产总值达 29 662 亿元, 比 2007 年增长了 11.0%, 占国内生产总值的 9.87%, 比 2007 年提高了 0.13 个百分点, 占沿海地区生产总值的 15.8%^[1]。其中, 海洋产业增加值为 17 351 亿元, 海洋相关产业增加值为 12 311 亿元。2008 年, 环渤海经济区海洋生产总值为 10 706 亿元, 占全国海洋生产总值的比重为 36.1%, 比 2007 年增长 0.1

^{*} 基金项目: 中国博士后基金 (20090461177); 辽宁省教育厅项目 (2009A160); 中国海洋发展研究中心青年项目 (AOCQN200904)。

个百分点。位居前列的主要海洋产业为海洋交通运输业、海洋渔业和滨海旅游业。长江三角洲经济区海洋生产总值为9 584亿元,占全国海洋生产总值的比重为32.3%,比2007年减少1.4个百分点。位居前列的主要海洋产业为滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋船舶工业和海洋渔业。珠江三角洲经济区海洋生产总值为5 825亿元,占全国海洋生产总值的比重为19.6%,与2007年相比基本持平。位居前列的主要海洋产业为滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋油气业和海洋渔业。2007年辽宁省海洋生产总值为1 632亿元,比2006年增长了16.1%,高于全省生产总值增幅1.6个百分点,占全省生产总值的14.8%^[2]。位居前列的主要海洋产业为滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋船舶工业和海洋渔业。海洋经济已成为辽宁省经济新的增长点,在全省经济中占有重要的地位。

2 大连发展海洋经济的优势及存在的问题

2.1 优势

从历史经验看,无论是“八五”期间的“海上大连”的战略构想,还是大连“三中心”的建设构想的实施,都表明海洋经济是大连经济的增长极。而长期以来,海洋经济一直是大连地区经济增长的主要推动力量,近年来更呈现出逐步上升的趋势,并持续保持在较高的水平。大连海洋经济要实现“保增长”目标,加大投资力度,必须成为政府、金融机构、实体企业共同努力的方向。2008年大连市海洋经济总产值增加到1 120亿元,比2007年增长16.1%,连续保持了年均两位数的增长。对于经济增长的平均贡献率达到了68.2%,而近5年来的平均贡献率更是达到了85.0%。预计2015年,全市海洋产业总产值达到2 500亿元,增加值达到600亿元,年均增长均在15%左右,占全市GDP的比重争取达到30%以上^[3]。

2.1.1 地理位置优越

大连地处辽东半岛南端,三面环海,一面着陆,濒临黄海、渤海,海岸线长达1 906 km,占中国海岸线的1/10,辽宁省的70%,与山东半岛隔海相望,素有“黄海明珠”“京津门户”

美称。大连背覆东北大陆和内蒙古腹地,面对日韩和东南沿海经济发达地区,境内海陆空交通发达,是我国东北地区对外贸易的“窗口”,北方最大的港口城市。大连海域管辖面积2.9万km²,是地域面积2倍多,直接面向太平洋,发展海洋经济的基础生产力发达。

2.1.2 海洋资源丰富

2008年大连市海域利用面积32.8万hm²,比1978年增长近10倍,其中以海水养殖为主的海洋渔业有了长足发展,用海面积25.4万hm²;以港口锚地为主的港口、海上运输业发展速度较快,用海面积4.4万hm²;以海水盐化工为主的企业生产稳步推进,用海面积2.7万hm²,全市每年直接利用海水达到20亿t以上。大连港口共31 746 m,占全省的61.01%;港口码头泊位共194个,占全省的60.25%。

2.1.3 造船资源具有垄断地位

船舶是一种出口产品,造船市场又是一种高度的国际化市场,只有大企业才能在中占有明显的优势^[4]。由大连造船厂和大连造船新厂重组后的大连造船重工有限责任公司,是我国最大的出口船基地企业,最强最大的现代化大型船舶总装厂和中国海军大型舰船的建造基地。具有100多年的历史,造船总吨数占我国总吨位的25%左右。新中国成立以来先后建造各类船舶2 600余艘,其中舰船40多个型号800多艘,被誉为“海军舰艇的摇篮”。

2.2 存在的问题

2.2.1 海洋产业结构不合理

从采取直接利用海洋资源的初级生产方式,到大连海洋经济蓬勃兴起,再到越来越关注海洋经济发展与资源环境的关系以及海洋经济的可持续发展。在发展过程中,大连海洋产业结构不断优化。全国海洋经济三次产业结构由2001年的7:44:49,调整为2008年的5:47:48。大连市海洋三次产业结构由2005年的40:20:40,欲调整到2010年的20:35:45。与国家的海洋三次产业结构相比,海洋渔业即传统意义上的海洋产业仍旧是大连市海洋产业的支柱产业。尽管以海洋生物医药、海水综合利用、海洋能利用和其他海洋高新技术产业为

代表的一批新兴海洋产业迅速崛起,部分新兴海洋产业逐步形成规模,但第二、第三产业远远低于全国的平均水平。

2.2.2 海洋产业布局与经济发展不平衡

大连市作为“海上辽宁”建设的先导,海洋产业主要集中在郊区、长海县、庄河市、瓦房店市及旅顺。2007年大连实现海洋经济产值965亿元,同比增长13.5%,海洋经济总值占全市生产总值的30.82%。其中,实现渔业产值169.7亿元,比2006年增长14.1%,完成水产品总产量220.1万t,比2006年增长1.9%,其中,优质海参、杂色蛤和虾夷扇贝产量分别为2.5万t、30.1万t和19.6万t,分别增长25.1%、23%和21.4%^[5]。滨海旅游业发达兴旺,享渔家乐,看海洋风光,成为滨海旅游业新的增长点。2007年1—9月大连市滨海旅游收入为251.82亿元,占大连市年生产总值的8.04%。仅“十一”黄金周,全市共接待海内外游客达93.45万人次,旅游综合收入7.97亿元。2007年大连沿海港口旅客、货物吞吐量分别为644万人次和22286万t,分别比2006年增长了4.5%和11.2%。集装箱吞吐量为381万标箱,比2006年增长了18.7%。从以上分析可以看出,大连市海洋经济发展区域不平衡现象明显,产业地区布局需进一步调整。

2.2.3 海洋经济增长依赖于资源环境的损耗

大连在发展海洋经济的同时,必然会给海洋资源环境问题带来一定的损耗,但是如果该损耗超过了海洋资源的承载力就会影响和制约海洋经济的健康持续发展。

①渤海主要经济鱼类因过度捕捞已严重衰退,甚至濒临绝迹。优质鱼类占总渔获量的比例已从20世纪60—70年代的50%左右,下降到目前的不足30%^[6]。②长期以来对海岸带和海岛资源环境的综合管理力度不够及短期经济利益的驱动,在沿岸滩涂及相邻地带进行大规模的围垦,致使具有丰富物质、空间、能量资源的沿海湿地面积大量减少,宝贵的资源受到破坏和损失。③大连市近岸海域环境质量总体形势较严峻。2007年全市近岸海域未达到清洁海域水质标准的面积为2420km²,约占全市海域面积的8.3%^[7]。大连湾、大窑湾、小窑湾、

普兰店湾近岸、段家屯近岸和大盐场近岸等区域的局部海域污染较为严重。海水中的主要污染物是活性磷酸盐、无机氮和石油类。

2.2.4 海洋科研力度相对较低

大连的海洋科研水平相对比较落后。2008年大连课题数量远远低于江苏省和山东省,处于全国中下水平。由于海洋科技人员主要来自科研单位和高等院校,产学研结合不是很密切,科学研究与产业化之间缺少必要的纽带和畅通的渠道,科研成果转化率低。目前,大连地区仅有一所以水产类为特色的高等院校——大连水产学院。另外,科研机构和高校重研究重理论轻应用的现象突出,很多研究成果基本停留在实验室阶段。而且,一些企业对海洋科技产业化的认识不足,不愿意投入研究费用。综上所述,大连市海洋经济在科研成果转化方面未形成良性循环,从而限制其产业向高技术化方向的快速转变。

3 大连发展海洋经济的战略定位

3.1 优化海洋产业结构

按照“高科技、新产业、大市场”的现代海洋开发思路,加快开发海洋能源、生物、化工、机械和加工等其他海洋工业,形成大连海洋经济大发展局面。大连从城市经济发展总体目标着眼,在海洋油气资源开发业和海盐业方面,进一步加大投资力度,提高技术水平,扩大生产规模;在改善传统产品的同时,不断开拓新兴领域,要有计划地利用资源,按照市场经济要求,大力开发销路好、附加值高、技术含量大的产品。关于海洋生物产业的发展方向,重点发展无污染、多营养的海洋生物食品、海洋生物保健品和海洋生物医药品,充分利用海洋生物资源创立大连海洋产业的名牌产品。

大连“三中心”建设包括了东北亚国际航运中心的建设和东北亚国际物流中心的建设,其中,海铁联运是大连建设东北亚物流中心的必备条件和最大优势。中国海运(集团)总公司、中铁集装箱运输有限责任公司、大连港集团均间签署了《东北铁海联运战略合作框架协议

议》。协议的签署最大限度地加快了大连口岸与东北内陆通道的建设,加速了以大连为出口的东北集装箱海铁联运的建设。东北亚国际航运中心、东北亚国际物流中心的建设能进一步提升大连在辽宁沿海经济带的核心地位和龙头作用。大连应依托临港区位优势,注重形成以装备制造、船舶制造为特色的装备制造产业链为主,以精细化工的化工产业链为辅的临港产业集群区。

滨海旅游业是新兴的海洋产业,带动第三产业快速发展。大连市沿海气候宜人,风景秀丽,分布着不同时期开发出来的许多独具风采的自然、人文景观,在国内外享有盛誉。随着大连环境美誉度的提高,旅游业成为大连市极为重要的一个产业部门。2007年,大连市接待海外游客84万人次,同比增长20%;接待国内游客2480万人次,同比增长20%;实现旅游总收入320亿元,同比增长25%;旅游创汇5.6亿美元,同比增长25%^[5]。因此,大连已经把旅游中心定为城市功能转换的5个中心之一。今后一段时间,大连不但在中国,而且在世界旅游名城中也占有重要的一席之地。滨海旅游业的发展将带动城市建设、远程客运交通业、商业、金融业、餐饮及各种服务业的长足发展。

3.2 坚持科技兴海战略

辽宁沿海经济带中,人们习惯于将大连看做是核心、龙头。随着辽宁沿海经济带被确定为国家经济战略后,大连将彻底走向“转身向海谋发展”的道路,向大海、向世界、向未来成为大连遵循的发展理念。一般说来,海洋产业具有投资大、风险大、产出大的特征,对科学技术的要求程度也不断地提高。因此,大连海洋经济的发展必须紧紧依靠科技进步,提高海洋产业的科技含量。根据《辽宁省海洋经济发展“十一五”规划》和《建设“大大连”规划纲要》的规定:依靠科技进步带动海洋经济发展,加快海洋科技创新体系建设,优化配置科技资源,引导海洋科技力量形成合力。一方面,加强海洋资源综合利用和关键技术的研究与开发,培育海洋科研、开发和管理的各类人

才,提高海洋科技贡献率;另一方面,实施科技兴海战略,大力发展海洋生物医药、功能食品、海水利用、海洋生物、海洋能源和新材料等高新技术产业,提高海洋综合开发整体水平和效益。

3.3 构建和谐的生态环境

发展海洋经济既是向海洋索取资源的过程,又是将大量废弃物弃入海洋的过程^[8]。大连在发展海洋经济过程中,必须全面加大对海洋生态环境的保护。第一,查清海洋环境质量现状,集中力量进行污染综合整治。一方面,把海岸工程对海洋污染破坏降到最低程度;另一方面,强化海域监督和综合管理。第二,加强海洋科学研究,强化海洋监测和保护。海洋科学研究是海洋环境治理保护的基础,是解决海洋经济可持续发展的根本。第三,加快海洋生态环境保护的法规体系建设。对海洋环境保护中的突出问题,制定出相应的法规,并依法管理。第四,强化海域监督和综合管理的力度。海域监督管理要以海上、岸带、内陆三位一体的立体方式进行,尤其是要加强陆域排污口的管理,规范排污口设置,对每个口的排污量及达标情况要严格把关,决不允许超标超量排放。

参考文献

- [1] 国家海洋局. 2008年全国海洋经济公报[R]. 2009.
- [2] 辽宁省统计局. 辽宁省统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2000—2007.
- [3] 大连市中山区发展和改革委员会. 大连市中山区国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要[EB/OL] (2008-01-17) [2009-10-01]. <http://fzjhj.dlzs.gov.cn/lawshow.asp?id=10>.
- [4] 张颖辉,可娜. 辽宁省海洋经济存在问题及对策研究[J]. 海洋开发与管理,2005,22(18):95-101.
- [5] 大连市统计局,国家统计局大连调查队. 大连市统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2008.
- [6] 刘一霖. 发展循环经济:促进大连海洋经济发展[J]. 黑龙江科技信息,2008(16):97-98.
- [7] 国家海洋局. 2007年大连市海洋环境质量公报[R]. 2010.
- [8] 汤天滋. 新世纪大连发展海洋经济的战略思考[J]. 中国软科学,2003(12):156-160.