

邓小平同志说过：回过头看，我的一个大失误就是搞四个经济特区时没有加上上海，要不然，现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样。

——题记

朱鸿飞博士
谈长江流域发展战略

本刊记者

陈泽卿

历史进入 90 年代，这是本世纪的最后年代，也是本世纪关键的最后的发展机遇，如何把握机遇，迎接挑战，对我们中华民族以何种形象进入 21 世纪，事关重大。身居南海的中国领导人以高瞻远瞩的目光再次投向海洋，确切地说，是把经济发展的目光从南部沿海转向东部沿海，开放开发浦东、建设上海国际经济、金融、贸易中心便是“目光转移”的直接效应，中国的经济建设重心历史地落到长江入海口。在此同时，中央又做出了在长江上游修建举世瞩目的跨世纪工程——三峡工程。中国再次选择了长江，这是世纪之交的最佳选择。到此，长江这条古老的中华民族的母亲河，再度承担起支撑中华民族走向未来世纪的重担。

“九五”第一年的初秋，本刊记者带着“长江流域发展”这个令国人、世人关注的问题，走进位于中南海西侧的国务院发展研究中心，接待我们的正是该中心的国家“863 计划”起草组组长、长江流域发展研究专题组组长朱鸿飞博士。经过短暂的寒暄和来意介绍后，朱博士谈起了他潜心研究多年的长江流域发展战略。朱博士身材算不上魁伟，一身的学者作派，但很健谈，语如长江流水般顺畅，且语气凝重，颇具感染力，足见学识渊源、造诣精深。下面就将本刊记者与朱博士关于长江流域发展战略的谈话，载录成文，以飨读者。

记者：长江流域的经济发展现状如何？对我国经济发展有何意义？

朱博士：众所周知，长江是我们中华民族的母亲河，与黄河齐名，并共同孕育了中华民族千千万万的儿女，在几千年的辉煌历史中起着决定性的作用。长江源远流长，源自唐古拉山北麓的沱沱河，经青藏高原、四川盆地，出三峡，进入江汉平原，流经长江三角洲注入东海，行经九省一市，全长 6300 公里，流域面积 180 余平方公里，约占全国陆域面积的 20%。长江流域气候温暖，雨量丰沛，既赋予长江丰富的经流量又荫益于其中下游的支流和众多湖泊，造就了适应人类生活的广阔空间。从历史来看，长江流域的开发和发展，与政治因素、社会和经济状况密切相关，其最重要的动力是，或慕其生活环境优越而迁移人口增多，或借长江天堑的地形保护，为逃避黄河流域的战乱而北人南移。正是因为人口持续不断地立足于长江流域，除了带给长江流域丰足的人力资源外，也带来了黄河流域成熟的生产技术和发达的文化，为长江流域经济和社

会发展奠定了稳固的基础,至明清时期,长江流域已成为中国经济、社会、最发达的地区。

新中国成立以来,通过40多年的建设,长江流域更有了长足的发展,成为我国农业、工业、商业、文化教育和科学技术等方面最发达的地区。全流域拥有大中小城市数占全国总数的33%,人口占全国的36%,工农业总产值为全国的40%。尤其是耕地面积仅为全国的25%,而粮食产量却占全国的37%,仅水稻产量就占全国的70%,并因整个流域临江靠海,长期以来享有“鱼米之乡”美誉。改革开放以来,长江流域的开始治理一直受到各方面的重视,大量论述精致、科学性强、具有指导意义的开发长江建设长江的经济社会发展规划、综合开发长江和依托长江开发沿江开发大西南的构想相继提出,为更好更快更科学地开发长江及其流域打下了坚定的理论基础。尤其是自90年代初,邓小平同志以伟人的胆略发表南巡讲话之后,又做出了“开放开发浦东,以上海为龙头,带动长江中上游地区发展”的战略部署。此后,长江沿江及其流域与全国各地一样,进一步加大改革开放力度,经济建设蓬勃开展,发展速度突破历史记录,从而形成了以开放开发浦东、建设上海国际经济、金融、贸易中心为长江开发的“龙头”。但是,我们还应看到,长江流域的经济发展得很不平衡,地区差异大。分析表明,以长江上、中、下游来划分,无疑下游的长江三角洲地区发展快,这是因为改革开放政策带来沿海地区经济增长的先发效益。其次是处于中游省份,距上海较近,对外交通条件较好,接受上海等三角洲地区发展的辐射,经济发展也相对较快。而上游地区经济发展相对缓慢。形成这种发展不平衡的原因,主要是长江流域的发展既受当地自然环境与资源条件、社会经济基础和历史文化背景的制约,又受长江流域不同江段自身所处的区位、政策、管理水平以及国家宏观经济环境等诸多因素的影响,而其发展的地域差异主要是区位、依托城市条件和当地经济基础三大要素综合作用的结果。



朱鸿飞博士近影

以上所述权作长江流域的经济发展现状,也可说是长江流域开发建设的现状。至于长江流域的经济发展对我国经济发展的意义,无论我们如何评价也不过份。在这里我们用不着说很多的道理,只要引用上面那几个数字就清楚了。长江流域拥有我国20%的土地,养活占全国36%的人口,城市数占全国总数的33%,工农业总产值占全国的40%。由此我们不难看出,长江流域经济发展了,工农业总产值达到全国的一半或更多的占有率,我们的国家就会获得更大的发展;长江流域经济发展了,养活养好占全国36%的人口,相当于稳定大半个中国。如果考虑到长江流域以入海口为依托,对外开放向海外发展和向沿江两翼乃至支流的辐射作用,既扩大内陆腹地,使城市产业的发展有更多的资源来源,又开拓更广阔的市场,其对国家经济发展的贡献就更大了,其意义不能不说大矣。

记者:从目前的情况来看,开放开发长江

流域主要是依托以上海为龙头的三角洲地区,以及长江的航运条件。那么,三角洲地区的辐射作用及潜在发展能力如何,长江的航运承载能力如何,是否可以说是长江流域经济协调发展的关键?

朱博士:这一提法很好,回答也是肯定的。而要做到流域经济的协调发展,我们必须了解其依托对象的能力。

其一,就长江三角洲地区的发展潜力及其辐射作用来说,存在着究竟有多大的量化问题,准确的量化预估直接关系到长江流域经济发展的合理布局。自80年代起,上海、宁波、南通相继设立了五个国家级开发区,拉开了三角洲地区开发区的序幕;80年代中期国家在首批14个沿海开放城市设立经济技术开发区之后,各种类型的开发区在长江三角洲地区纷纷涌现,成为全国开发区类型最全、数量最多的地区之一。90年代,作为长江三角洲地区、乃至整个沿江地带开放开发先导的浦东,发展势头很猛,从而带动了整个长江三角洲地区经济的高速增长。一时间,长江三角洲地区的两省一市顺沿海岸线进入新一轮发展期,尤其是江苏、浙江两省,提出了“以上海为龙头,为上海服务”的口号,呼应上海浦东开发,接受上海的直接辐射,此间全区呈现开发区类型齐全、分布集中、投入强度大、建设起点高、项目规模大、发展速度快等发展特点,形成了继珠江三角洲之后的又一个“三角洲效应”。尽管长江三角洲地区还处于经济的发展期,潜力和辐射作用还有待进一步的拓展和外延,但是也存在许多显现的或潜在的问题,譬如,全区产业投向趋同、开发主导方向不明确;土地使用不当,缺乏规范,人地矛盾更加突出;中小企业过于密集、污染程度加剧;人口密度过高、治安问题严重,等等。这不仅影响长江三角洲地区的经济发展,而且影响其潜力的发挥和对沿江流域的辐射作用。

其二,从长江流域开放开发大势来看,海岸带和沿江为两大一级开发轴线,构成了一个大T形,其交汇于上海。而上海对沿江流域的

辐射作用取决于长江的航运承载能力,这也有个量的问题,并已成为依托长江黄金水道优势带动沿江开放开发的关键。多年来,不少人在谈到长江时,常有“长江是黄金水道,其运输潜力相当于14条铁路”的说法。由此,沿江流域呼应上海、加快开发黄金水道的呼声愈来愈大,有的地区已在大修码头和大造船厂,要利用优势,着力发展沿江城市和产业。那么,黄金水道的运输能力究竟有多大,它是否真的相当于14条铁路,能否起到“以上海为龙头,带动长江中上游地区发展”的主要交通作用?这都涉及到沿江城市开放开发、产业布局等重大问题。从目前的情况看,长江航道自然条件复杂,航运条件较差,水浅、险滩多、碍航严重,通航能力和货物运量有限。此外,即使在理想情况下,万吨以上的海轮最多只能到南京(因南京长江大桥净高仅24米,成为万吨轮不可逾越的天堑),其航程只有310多千米,只占长江通航干线总里程的11.6%。再往上到武汉的江段终年只能通航3000吨级的船舶,因吨位小而无法实现江海联运,不能体现水运经济效益好的优越性。综上所述,若与一般年运量约为3000万吨的铁路线相比较,长江航运能力远不及14条铁路,尤其与武汉以上的航道运力相比,其差距就更大了。若与年运能力可达1亿吨的大秦铁路线相比,即使是武汉以下的航道运力也只能相当于2~3条铁路线。由此可见,长江的航运,尤其是中上游的航运处于不利地位,无法适应当今商品经济对现代交通运输“通、快、省”的要求。

话说回来,正确估价上海与长江三角洲经济发展的潜力、及其对沿江流域的辐射作用,正确估价长江的航运能力,是关系到上海“龙头”对长江中上游的带动方式、沿江和流域城市及产业发展规模和布局、区域间的协作协调等一系列重大问题。估计过高,中上游加大城市及产业规模,必致过大投入而造成浪费;过低估计,又不能充分发挥长江优势,也会造成资源的浪费。因此,我们应从整个流域的经济、社会、环境的实际情况和可持续发展的需要出

发,并借鉴一些国际经验,全面分析长江流域各区段的资源、区位、技术和市场的现实和潜在优势,作出符合实际的科学评价,以保持长江流域的国民经济持续、快速、健康发展。

记者:哪些因素可能会影响长江流域经济的协调发展?

朱博士:我们知道,长江流域的发展既取决于自然条件,又取决于人为因素,自然条件包括流域区段的资源优势、区位地缘优势和环境优势等,而人为因素指的是区域的传统文化和上层的决策等。显而易见,自然条件的充分利用和上层决策的正确,就会产生“优势效应”,促进经济发展,否则就会影响长江流域经济发展的因素。在这里我们不妨讨论几个关于宏观决策的问题,从中也许我们能找出影响长江流域经济发展的因素。

首先是关于发展速度问题。建国40多年来,我国的经济历多次大起大落的波动,最令人难忘的是1958年的“大跃进”运动;由于缺乏民主讨论和科学论证,只凭领导人的主观愿望行事,结果造成了对经济正常运行和生态环境的大破坏,使国家和人民遭受了深重的灾难。此后又在经济建设中出现四起三落,反映在1992年以来经济高速增长中,就造成全国性的“投资热”、“引外资热”、“开发区热”、“房地产热”、“炒股票热”……,最终表现为“经济过热”;从而产生“通货膨胀危机”、“金融危机”、“财政危机”和“农业危机”。于是国家不得不采取经济压缩措施,压缩基本建设投资及其规模,控制信贷发放,这势必造成经济发展减缓。经济学家认为,主要原因是:决策层的领导人在“历史责任感”和“超越感”的驱动下,急于求成,过高地估计了主观的能动作用,忽视了客观的实际条件和困难,提出过高的发展目标,再加上各级地方政府层层加码、逐级放大,结果虚报之风日盛,经济大起大落,欲速而不达,并产生不少社会和环境问题。由此可见,人为因素对经济发展的影响。

其次是关于自力更生和依靠外资问题。自改革开放以来,继沿海经济特区“三来一补”引

进外资之后,全国各地纷纷出台招商引资的优惠政策,有的筑巢引凤,有的引凤筑巢,引资面日趋广泛,投资形式不断翻新。应该说,引进外资对于加快我国的发展速度和解决当前的种种困难有一定的积极作用。问题是我们究竟不缺发展资金?缺多少?发展资金年均投入多少为合适?据资料统计,我国的储蓄率平均为36%,最高年可达41.7%,至1995年,我国居民存款额已达2.5万亿元,如此高的自我积累率不亚于亚洲“四小龙”之一的韩国,如果我国能抑制高通货膨胀,使居民存款利率变负数为正数,再提倡适度消费和严格控制公费高消费,积累还会更高。这么高的自我积累,如果投入得当和讲究效益,足可维持我们的经济有较高速度的发展。况且,经济增长有个适度问题,应与社会、资源及环境相协调,要各方面配合循序渐进,并不是投入越多发展越快。现在经济运行中存在的问题,多半是由于我们的投入过大,尤其是引进外资过多、过滥,造成投入失控,再加上与社会发展和环境治理等不协调,盲目性又很大而引起的。值得我们注意的是,外资企业都看好中国这个大市场,不请自来,大举进攻中国市场,且投资形式多为直接投资、独资,有的先以合资的形式与国有大中型企业组成合资企业,挤进市场,待站稳脚跟后又以其雄厚的资金吞并之;有的直接以其雄厚的资金、先进的技术设备、优质的产品打入中国市场,挤跨国有大中型企业,形成行业垄断。照此下去,国有企业流失、市场被外资企业占领,即便目前出台的“保大弃小”策略也保不住国有大型企业,因为让资金雄厚、技术设备先进的外国企业在中国市场与资金短缺、技术设备落后、产品合格率低、人浮于事、效率低下的国有企业竞争,大量民族工业还怎能搞活?为此,在发展中我们还是应以“自力更生”为主,附以适当引进外资,尤其是有计划引进外国的先进技术和经营管理经验,而不应一味依靠外资,搞优惠政策竞争引进外资,国有大中型企业降低价码求外资的“引外资热”不能再延续下去了。应该看到,过分依赖外资,经济发展的

“权”就握在别人手里,有朝一日会出现危机的,一个独立自主的国家,对引进外资,尤其是外商独资企业,应该有一个“限度”,防止三资企业尤其是外资控股企业瓜分我们的市场。

对于长江流域引进外资的情况因江段地域和发展程度不同而有所差异,长江下游的三角洲地区外资企业多,且规模大,中游地区仍在积极引进,上游地区随着开发沿江、开发大西南而正在紧锣密鼓招商引资,并大多以资源优势为条件。在这里顺便提醒人们,下游的三角洲地区引进外资已到了应有“限度”的时候了;中游地区引进外资应有选择,尤其要选择技术设备先进的项目,杜绝易致污染的项目,决不容许以破坏环境为代价来发展经济;上游地区不仅要对外开放,也要对内开放,不要光把眼光盯在引进外资上,而应及早调整发展方向,用资源优势吸引国内的企业,这叫做“肥水不流外人田”。

再者就是环境保护与可持续发展的问题。联合国《21世纪议程》为我们引进了“可持续发展”的新概念,使我们懂得了环境保护和用最小的环境代价换取最大的经济效益的“优选法”,并思路清晰地提出了人口、资源、环境的突出矛盾及其解决方法。但是,经过10年多的开放开发,全国范围内的污染已经形成,尤以长江中下游为甚,看来“可持续发展”的概念引入晚了一步,致使我国还是步入“先发展、后治理”的老路。更为令人担忧的是,环境恶化已经到了威胁生存发展的地步,国人还高枕无忧,有的地区、有的企业出于本位利益,受到利益驱动,仍在以发展生产为借口加剧环境污染。我们常说“条条江水归大海”,这本是增加海水营养物质,改善海洋生物生存条件的途径。可现在长江流域的污染随着江水昼夜不停地注入东海,成为海洋的污染源,已严重威胁着长江三角洲地区的经济发展,同时也破坏其入海口水域的海洋资源,闻名全国的舟山渔场成了“牺牲品”,而生活在长江流域的人们成了

直接的受害者。

目前,在长江流域经济发展受到国人重视的同时,流域的污染问题也令人关注。就上游地区来说,因“三峡工程”上马,围坝断流,库区广大,且在峡区周围安置人口密集,时间一长恐怕会加剧污染。加上拦坝贮水,中下游江段流量、流速减少、降低其自净能力。尽管,这些问题在“三峡工程”的设计方案中都已注意到了,但那只是个理论值,实际情况如何还有待三峡水库投入运营后的实际检验。中游地区渴望多时的开放开发态势已经到来,一时发展心切有点“饥不择食”,发展了许多污染严重的中小项目,已对该地区形成了严重的污染,有的地区不仅造成湖泊水不能饮用,连地下水也受到污染,可见其污染程度之严重。最近中央领导已关注到这个问题,采用了治理措施,关闭了污染严重的企业,以遏制污染的进一步恶化。下游地区是经济发展最快的地区,经济越发展污染越严重,这是中国经济建设的特色,也是中国的国情,应及早扭转这种局面,切实处理为人口、资源、环境的矛盾,从事使社会、经济和资源都得到可持续发展。

至此,朱博士仍谈兴正浓,看得出言犹未尽,可看了一下时间之后,他转了语气。朱博士最后说:“总而言之,长江流域及其诸省市在发展中存在的问题,如地区产业趋同化、产业结构和布局不合理、经济效益低下、投资规模过大、通货膨胀过猛、社会发展滞后、生态环境恶化等等,原因众多,既有国家宏观调控、政策引导失当的缘故,又有整体战略和长远规划不完善的原因。但有一点是肯定的,保护长江开发长江已是当务之急,关系重大,国脉所系,这已在上至政府官员、下至平民百姓中达成共识。长江流域的发展已写入国家“九五”计划和2010年远景目标纲要中,这说明长江流域开发已纳入国民经济发展计划,为此,我们有理由对长江流域的发展前景持乐观态度。