

认真贯彻海洋经济发展规划 持续健康发展海洋经济

王曙光

最近,国务院发布了《全国海洋经济发展规划纲要》(以下简称《规划》)。这是我国制定的第一个指导全国海洋经济发展的宏伟蓝图和纲领性文件,是党中央、国务院贯彻落实十六大提出的“实施海洋开发”战略部署的重大举措。《规划》确定了海洋经济发展的战略目标、海洋区域开发原则和海洋产业布局,以及相关支持领域的发展方向 and 重要措施。贯彻和实施好《规划》,将有力推动海洋经济的发展步伐,使我国逐步成为海运强国、船舶工业强国、海盐生产大国、海洋旅游大国和海洋油气资源开发大国,并最终成为海洋强国,为全面建设小康社会,促进中华民族的伟大复兴作出贡献。

海洋经济是具有战略意义的新兴经济领域

海洋作为人类不断开发利用的新领域,在生物、能源、水、金属等资源供给和促进全球环境改善等方面正发挥越来越重要的作用。目前,海洋资源开发与可持续利用已成为沿海国家尤其是海洋大国的国家发展战略。

海洋经济是人类开发利用海洋形成的各种海洋产业及相关经济活动的总和,其包括的主要海洋产业为海洋渔业、海洋交通运输业、海洋石油天然气业、滨海旅游业、沿海修造船业、海洋盐业、海滨砂矿开采业、海洋医药业、海水利用业等。近20年来,海洋经济持续快速发展,对世界经济的贡献率达到4%以上,已成为具有重大战略意义的新兴经济领域。目前,许多国家都在积极发展海洋高新技术,深化海洋资源利用,催化新兴海洋产业,推动海洋经济发展。一些发达国家的海洋产业已经超过20个,成为独具魅力的新的经济领域。

我国海域辽阔,资源丰富,发展潜力巨大。我国濒临的海域跨越热带、亚热带和温带,大陆海岸线长达18000km余,领海、专属经济区和大陆架等管辖海域广阔。海洋渔业资源丰富。近海石油资源量约240亿t,天然气资源量14万亿 m^3 ,还有天然气水合物资源。深水岸线400km余,深水港址60余处。滩涂面积380万 hm^2 ,0m~15m水深的

浅海面积12.4万 km^2 。海洋和滨海旅游资源丰富。滨海砂矿资源储量31亿t。海洋能源理论蕴藏量6.3亿kW。此外,在国际海底区域我国还拥有7.5万 km^2 余多金属结核矿区。加快开发海洋资源,发展海洋经济,对于我国实现建设小康社会的战略目标具有重要意义。

我国是世界上人口最多的沿海大国,要使经济社会长期繁荣发展,必然越来越多地依赖海洋。改革开放20余年来,我国海洋经济一直保持持续快速发展,已经成为国民经济新的增长点。尤其是“九五”以来,主要海洋产业增加值年均增长速度达到16%,远高于同期全国国内生产总值的增长速度。海洋产业门类不断增多,产业规模迅速扩大,海洋产业成为包括13个门类的新兴海洋产业群。2001年主要海洋产业增加值占全国GDP比重为3.44%,占沿海地区GDP比重达到5.48%。但是必须看到,在海洋经济高速发展的同时,也暴露出种种不容忽视的问题。主要是海洋经济发展缺乏宏观指导、协调和规

划；海洋资源开发管理体制不够完善；海洋产业结构性矛盾突出；部分海域生态环境恶化的趋势尚未得到有效遏制；部分海域和海岛开发秩序混乱等。制定并实施《规划》，就是要使上述的突出问题逐步得到解决，引导我国的海洋经济走上一条持续、健康、协调、稳定发展的道路。实现《规划》制定的目标，在 21 世纪的前 10 年，我国的海洋经济将继续保持高于国内生产总值的增长速度。海洋经济结构和产业布局将进一步优化，海洋支柱产业将得到显著发展。海洋科学技术的贡献率必然会有较大幅度的提高。海洋生态环境质量也将得到明显改善。2005 年海洋产业增加值有望占国内生产总值的 4% 左右，2010 年海洋产业增加值占国内生产总值达到 5% 左右。可以预见，到 21 世纪中叶，海洋产业将成为国民经济的支柱产业之一，并形成若干个海洋经济大省，以及一批海洋经济强市、强县，从而为东部地区率先实现现代化和建设小康社会作出更大贡献。

调整结构 优化布局 持续快速发展海洋产业

海洋经济能否保持持续快速发展的态势，在很大程度上取决于能否有效地对海洋产业实施调整结构，优化布局，扩大规模，积极培育支柱产业和海洋新兴产业，不断扩大海洋产业群。在这一方面，《规划》明确提出了一系列有针对性的指导原则。一是积极推进渔业和渔区经济结构的战略性

调整，推动传统渔业向现代渔业转变，实现数量型渔业向质量型渔业的转变。要加快发展养殖业，养护和合理利用近海渔业资源，积极扩大远洋渔业，搞好水产品深加工，保持渔业持续、稳定、健康发展。二是海洋交通运输业的发展要实施结构调整、优化港口布局、拓展港口功能、港口市场化、可持续发展和依靠科技进步加速现代化的战略，逐步建成海运强国。三是海洋矿产资源开发要积极开展海域综合地质调查，提出新的油气远景区和新的含油气层位，开展天然气水合物的前期调查研究工作；进行富钴结壳、海底硫化物矿床、多金属结核等新型矿产的战略调查。开展滨海砂矿资源潜力评价，合理开发砂矿资源。四是滨海旅游业发展要进一步突出海洋生态和文化特色，积极开发国内旅游客源市场，努力开拓国际旅游客源市场。实施旅游精品战略，大力发展海滨度假旅游、海上观光旅游和涉海专项旅游。大力加强旅游基础设施与生态环境建设，科学确定旅游环境容量，促进滨海旅游业的可持续发展。五是船舶工业要坚持主业突出、多元经营、军民结合发展原则，增强国际竞争力，尽快把我国修造船业做强、做大。重点提高高技术、高附加值船型的建造水平，牢固确立造船大国的地位，向造船强国稳步发展。六是海盐及盐化工业要以销定产，产销平衡，合理安排生产建设。继续坚持以盐为主、盐化结合、多

种经营的方针，做好结构调整，提高工艺技术和装备水平，大力开发高附加值产品，提高效益。七是把发展海水利用作为战略性新兴产业进行部署，继续积极发展海水直接利用和海水淡化技术。努力降低成本，逐步形成海水利用产业规模，使海水成为工业和大生活用水的重要水源。积极发展海洋生物活性物质筛选技术，重视海洋微生物资源的研究开发，加强医用海洋动植物的养殖和栽培，加快形成规模较大的海洋医药产业。同时，要积极培育海洋环保、海洋公益服务等新兴产业。

突出重点 因地制宜 形成各具特色的海洋经济区

发展海洋经济，必须高度重视海洋经济区的建设。为此，《规划》提出，我国海洋经济区域开发建设，要本着“由近及远，先易后难”的原则，实行优先开发海岸带及邻近海域，加强海岛保护与建设，有重点开发大陆架和专属经济区，加大国际海底区域的勘探开发力度的规划部署，以逐步形成东部大海洋经济带。

一要把海岸带区域建设成为综合海洋经济带。根据沿海地带的自然条件、优势资源、经济基础等发展要素，以及行政区划的现状，把我国海岸带及邻近海域划分为 11 个海洋综合经济区。这些区域是以海洋功能区划为基础，适应区域经济发展大趋势划分的。开发建设的过程中应着眼于共同发展的大局，顺应区域生态经济一体化的自然规律，尽量减少

行政区划分割对海洋经济区内生态环境建设、海洋经济发展的制约。要发挥比较优势,发展有竞争力的产业和产品,在东部沿海地区形成各具特色的海洋经济区。

二要开发建设专属经济区和大陆架海洋资源开发区。黄海、东海和南海渔业区有丰富的渔业资源,要以可持续发展的战略思路,严格控制捕捞强度。加强对海洋鱼类产卵场、索饵场、越冬场和洄游区域的保护。大力投放人工鱼礁,严格实施限额捕捞制度,逐步恢复渔业资源,建设可持续利用的海洋渔业区。我国大陆架区域拥有广阔的含油气资源盆地,石油天然气资源丰富。要加大勘探工作的力度,力争获得重大发现,加快油气开发的步伐。要研究新的勘探开发技术,逐步开发边际油田。同时,加强重点区域勘探,力争找到大型油气田。

三要加强海岛特殊经济区的开发建设和管理。海岛在政治、经济和军事上具有十分重要的作用,需要采取特殊方式进行管理。发展海岛经济要因岛制宜,建设与保护并重,军民兼顾、平战结合,实现经济发展、资源环境保护和国家安全的统一。加大海岛和跨海基础设施建设力度,加强中心岛屿涵养水源和风能、潮汐能电站建设。调整海岛渔业结构和布局,重点发展深水养殖;发展海岛休闲、观光和生态特色旅游;推广海水淡化利用;建立各类海岛及邻近海域自然保护区。

重视环境 保护资源 保证海洋的可持续利用

发展海洋经济要重视海洋生态环境保护与建设,走产业化发展、生活富裕、生态优化的可持续发展之路。《规划》要求,海洋资源与生态环境保护要贯彻预防为主,总量控制、生态建设与经济发展相结合的原则,促进海洋经济持续健康发展。实行捕捞限额制度,控制和压缩传统渔业资源的捕捞强度,继续实行禁渔区、禁渔期和休渔制度,保护好渔业资源。海洋污染防治工作要严格控制污染物入海量,重点治理重金属、油类、COD、营养盐等污染物。继续保持未污染海域环境质量的良好状态,使已受到污染的河口、海湾和城市附近海域环境质量有所好转,把污染事故控制在最低限度。海洋生态建设要修复近海重要生态功能区,加强特殊海洋生态系保护,增加一批海洋自然保护区和特别保护区。建立海洋生态监测系统和网络,形成有效的监测、评价和预警能力。建设一批沿海生态监测站和大型全自动生态环境浮标,形成良性循环的海洋生态系统。严格控制滩涂围垦和围填海。因地制宜,突出重点进行河口综合整治。

开拓思路 完善机制 推动海洋经济持续健康发展

21世纪初,我国的现代化建设和社会主义市场经济体制改革进入了一个新的历史时期。海洋经济发展必须适应这种新形势,运用新思路、新机制和新方法,抓住机遇,与时

俱进,加快建设海洋强国的步伐,努力开创我国海洋经济发展的新局面。一要继续以高新技术培育海洋新兴产业,改造传统产业,提高海洋产业和产品的国内外市场竞争力。二要不断完善海洋法律、法规制度建设,为整体海洋经济的发展创造公正、公平、公开的社会环境。三要逐步理顺海洋管理体制,提高政府的政策管理服务效率,降低各级政府的管理成本,改进海洋公益服务质量,为海洋事业的大发展创造条件。四要遵循市场经济运作机制,拓宽海洋风险投融资渠道,确立企业在海洋产品市场的主导地位。五要坚持科技兴海,实行海洋人才战略,多层次培育海洋管理、海洋经济、海洋科技、海洋教育方面人才。六要突破地区行政界限,以海洋功能区划为基础,推动海洋区域经济发展。七要高度重视海洋资源、环境对发展海洋经济的基础性作用,坚持“开发保护并举,速度效益统一”的基本原则,实行“两个市场、两种资源”的开发战略,实现海洋经济持续快速健康发展。

我们相信,在党的十六大确立的“实施海洋开发”战略部署和《全国海洋经济发展规划纲要》的指导下,我国的海洋经济一定能够持续、健康、快速的发展,为沿海地区率先实现全面建设小康社会的目标,为实现中华民族的伟大复兴作出更大的贡献!

(作者单位 国家海洋局)