

工业基地及出口加工基地。

(4)钦州人民建港热情和意识不断提高,钦州地区人民在地区行署领导下,对钦州港的建设给予很大的支持,无论是资金筹措,土地利用,钦州人民都无条件地捐献,为钦州港的前期工作及投资环境建成作出了自己的贡献,人民对钦州港建设的共同认识是以后钦州经济发展希望之所在,广西摆脱贫困希望之所在,大西南振兴希望之所在。

3 钦州港将成为广西今后主要投资方向,投资热点与重点

为了迎接钦州港投资热潮的到来,钦州港作为广西今后中长期投资的重点,应如何引导投资开发建设及资金合理投入?

其一,制订科学的投资政策,这一投资政策包括资金投资,技术投资等内容;其政策应争取与上海浦东、海南洋浦港一样的投资政策,并立足本地情况,制订出比两地区更优惠投资政策。

其二,加强目前短期行为的投资建设,为钦州港自筹更多的资金,钦州地区有丰富的资源条件,目前由于投资不足,工业基础落后,特别是重工业和乡镇企业发展的速度更慢,因而必须充分发挥本地资源优势在近年来投资建设一批投资少、收益大、回收快的三来一补企业、中外合资企业及乡镇企业,利用

有利条件加强边境贸易的发展,积累更多的财政收入,为钦州港的自筹资金和自身人员劳动技能和人口素质的提高,创造条件来迎接钦州港的建设的大规模开发建设。

其三,合理引导资金投入。钦州港发展成为现代化大港口及广西沿海重要的工业城市,其投资应从三个阶段来进行投入。

第一阶段即是基础工程,包括交通运输、电、水、邮电通信、码头等基础项目的建设阶段;第二阶段即临海型重工业基地及出口加工工业基地项目建设投资;第三阶段的投资侧重于未来产业建设、房地产开发投资。

其四,制订投资鼓励政策,争取各方投资。为了引导本国其它省份特别是大西南地区,外国投资者的资金来开发钦州港;必须在场地的使用、资源开发、能源及劳务、税收返还等方面给予优惠的政策,简化投资手续,强化投资软环境的加强,使投资者获得更多的实惠和投资效益的发挥,抓住以巢引鸟及以鸟引鸟的投资来源方法筹措资金。

其五,尽快争取把该项目列为国家重点建设项目,由国家在政策上给予投资倾斜,由国家有关部、委、办大力帮助协调各省、各战线在这一地区的投资,这样能使钦州港及临海型重工业尽快建成,带动该港所辐射的地区经济腾飞。

沿海不发达地区对外开放的重新思考 ——滨海县为例

孙进华 韩立坚 李 政

沿海不发达地区,处于国家的开放重点地带,能不能也迈开对外开放的步伐,逐步缩小与沿海发达地区的差距?通过对邓小平同志视察南方重要谈话的学习和对滨海等地的调查与研究,我们认为回答应该是肯定的。现

在,摆在我们面前首要的问题,就是必须对沿海不发达地区对外开放问题进行重新思考和研究,从宏观与微观的结合上统一我们的认识。

1 必须重新认识沿海不发达地区的开放反差

滨海县位于黄海之滨,是一个百万人口的大县,国务院 1988 年确定为对外开放县。但几经努力,合资企业至今只有 12 个,外资投入仅 100 万美元。这些,与沿海发达地区根本无法相比。可以说,类似滨海这样的沿海不发达地区虽然处于沿海开放地带,但是开放尚未起步。外向型经济发展的严重滞后,使这一地区成为北至辽宁、南到广东的沿海开放区域的断裂地带。这是沿海不发达地区的一重性。沿海不发达地区的另一重性是,这一地区具有对外开放的得天独厚条件。

1.1 具有重要的战略地位

滨海县以及盐城市沿海五县处于全国海岸线的中部,海岸线长达 582 公里,与日本、南朝鲜隔海相望。加快这一地区的开发与开放,不仅对沿海不发达地区的经济的发展,而且对国家沿海经济战略和江苏省发展战略的实施,都有着举足轻重的作用。就全国来说,这一断裂带搞不上去,整个沿海就残缺不全,形不成沿海开放带或开放线的辐射功能,影响整个沿海经济战略的实施;再从江苏省实施“三沿”推进战略的要求看,必须充分利用沿海、沿江、沿新欧亚大陆桥一线的优势,全方位地推进对外开放,如果沿海不发达地区开放滞后的状况不改变,“三沿”战略就会成为“两沿”,更谈不上缩小南北差距,“积极提高苏南,加快发展苏北”的决策就难以实施。还有从滨海处于沿海不发达地区中间地带的地理位置看,努力把滨海一带经济,特别是外向型经济搞上去,将会起到“中间突破”的作用,对推动沿海不发达地区乃至整个苏北、淮北地区经济发展将产生重大影响和辐射作用。

1.2 具有巨大的开发潜力

主要是海港的开发潜力。滨海废黄河三角洲前沿是全国典型侵蚀性海岸。据省有关

专家考证,从废黄河口至扁担港 10 余公里岸线,距-10 米等深线仅 3.5—4 公里,是全省海岸线中-10 米等深线距岸边最近、建港投资最省的地段,加之没有拦门沙,具有建设 10—20 万吨级规模的大型、特大型海港得天独厚的条件。比较而言,连云港只能建成 5 万吨港口;灌河建内河港则需要倒驳;滨海向南又属于淤长型海岸,拦门沙多,至多也只能开发 2 000 吨船位的海港,而且每年淘沙清理费工费资,都不具备建设大型、特大型海港的条件。因此,滨海是江苏大型海港建设最理想的开发地。

1.3 具有广阔的开放前景

国家已列入计划的东北至海南沿海公路的建设,将沟通整个沿海地区的联系,形成又一条纵贯南北的大动脉。苏北地方铁路的兴建,途经滨海地面的行洪道和通榆运河的开挖,以及与之配套的一级公路,将形成纵横交错的水陆交通网络。同时,现代化大型工业建设项目具有临海布局的世界性趋势,顺应这一趋势,依据滨海特大型海港优势,届时国家很可能将大型、特大型企业,如 200 万千瓦以上的火力发电站、1 000 万吨以上钢铁厂以及南黄海石油加工开发等重大生产力布局配置在这里。滨海将成为外商特别是日本、韩国瞩目的新的投资开发区,成为新兴的强大的经济辐射源。我们感到,滨海海港建成并与水陆干线并网之日,很可能就是滨海及盐城乃至苏北全面振兴之时。因此,我们决不能因为不发达地区现实条件差,就看不到这一地区开发和开放的灿烂前景,决不能放松、忽略这一地区的开发和开放。

2 必须重新设计沿海不发达地区的开放布局

加快沿海不发达地区的开放步伐,必须立足这一地区的实际,坚持上下结合、长短结合、远近结合的原则,设计出具有沿海不发达地区特色的开发和开放布局。

2.1 宏观布局:确立沿海地区梯度开放结构

面对沿海不发达地区开放严重滞后的实际,要求这一地区与沿海发达地区同步开放是不现实的;但是,如果无视这一地区特殊的战略地位,把这一地区与一般不发达地区混同起来,任其开放滞后,显然也是不合适的。为了缩小沿海不发达地区与发达地区在开放上的差距,以充分发挥沿海不发达地区的潜在开放优势,我们认为可以确立沿海地区梯度开放结构。如果把海南、深圳、珠海、浦东等作为一级开放区,长江三角洲、珠江三角洲等地区作为二级开放区的话,那么就应把沿海不发达地区作为三级开放区,作为沿海发达地区开放的后备区、二传手,通过国家宏观政策驱动,鼓励一二级开放区域一些中、低档次的项目、技术、资金向三级开放区域横向流动,南北夹攻,加快这一地区的开放步伐,从而使整个沿海开放区呈梯形结构向前发展,进而连成线、结成带,变点的辐射为线型、带状辐射,全方位地向内地延伸。这样,必将大大有利于全省乃至全国的对外开放。

2.2 近期方向:建立沿海不发达地区开发区

为了减少沿海不发达地区经济等多方面因素的制约,我们认为可以建立沿海不发达地区的开发区。把这个开发区建在邻近县城,交通、通讯、水电条件相对较好的地段。建设这个开发区,单纯依靠沿海不发达地区自身的力量,显然是难以办到的;同时,由于商品经济价值规律的支配,想得到外部对这一开发区多大无偿支持也是不可能的;但是,可以通过国家和省市对开发区充分的政策优惠和扶持,鼓励外商和发达地区来投资。例如,可以实行新办、新联企业免税优惠政策,免税的项目可包括:免征企业所得税 10~15 年,免征固定资产投资方向税、土地占用税、土地使用税;免征或减征一定期限内的产品税或增值税;同时,对新增固定资产投资贷款,实行税前还贷。实行这些优惠政策,可以多方得

利:一方面,对于沿海不发达地区来说,可以吸引外商和先进地区来兴办实业,扩大经济规模,改善经济结构,增强开放程度;另一方面,对于外商或国内先进发达地区来说,利用不发达地区劳动力资源丰富、价格低廉,原料就地加工增值以及税收上的优惠政策,可以获得比在当地投资更高的经济效益;再一方面,对于国家和省、市来说,可以通过政策的导向,从根本上增强沿海不发达地区的开放功能,从而弥合沿海断裂带,更好地发挥沿海开放战略优势。同时,这也是对不发达地区实实在在的“治本”性扶贫,有利于逐步甩掉省财政补贴的包袱。因此,建立沿海不发达地区开发区,实行一系列政策性倾斜,是近期加快沿海不发达地区开放步伐的有效措施和重要途径。

2.3 长期规划:按照战略需要逐步完善重大生产力布局

可以从四个方面加以开发:一是建议滨海港口建设列入“十五”计划。滨海有建设 10~20 万吨级大型港口的得天独厚条件,应抓紧勘察论证,做好建设的前期准备工作。同时,可以利用入洪道漫滩泄洪改为深泓泄洪的办法,结合开挖泄洪道深港(1.5 公里宽),依靠自身的力量,首先兴建 2 000~5 000 吨级的扁担港口,繁荣海上运输和海外捕捞,为进一步兴建 10~20 万吨的中山港口(因其靠近中山河口,故名)创造条件。通过小港、大港套搭进行的方法,力争“十五”前期完成,使滨海成为苏北地区面向海外的通道。二是建设大型骨干交通网络。抓紧实施南北贯通的沿海公路、淮盐通地方铁路、苏北行洪道以及通榆河等国家重点工程,形成东西南北纵横交错的水陆运输网络,滨海港口与之接网。三是以丰富的自然资源优势,兴办海产品、农副产品精、深加工企业,形成轻纺、食品工业出口创汇基地。四是与港口建设配套,配置特大型工业企业。如 240 万千瓦的大型火力发电站、

千万吨以上的大型钢铁厂均需要深水岸线和大型港口作保证,滨海海岸正是建设这些大型企业的“黄金海岸”。

3 必须重新确立沿海不发达地区的开放战略

从沿海不发达地区的实际出发,我们认为在开放战略上必须有一个切实的转变。

3.1 从向国外单方位开放转变为向国内外全方位开放

由于沿海经济不发达地区与发达地区客观存在的经济基础、投资环境等方面差异,所以我们不能一提开放眼睛就只盯住海外,而忽略向国内全面开放。我们必须从实际出发,实行向国内外全方位开放。一方面大力宣传和充分利用沿海优势,利用“三胞”众多的条件,积极吸引外商投资,大力发展“三资”企业和“三来一补”企业;另一方面,通过各种优惠政策和发挥驻外机构的窗口宣传作用,参加各种项目洽谈会、展销会、联谊会,进一步搞好与国内大专院校、科研机构、大中型骨干企业的横向联合,吸引经济发达地区和内地来投资办企业。总之,只要有利于增加信息流、技术流、物质流的开放活动,都必须引为重视,下功夫搞好。

3.2 从讲求开放的微观效益转变为讲求微观和宏观效益相结合

沿海不发达地区在开放中当然要着力提高微观经济效益,但又不能仅仅局限于微观效益,我们必须解放思想,从大处着眼,从长远计议。在与外商、外地企业联办中,我们可以让利让税,有的在相当长一段时间里甚至可以弃利免税。这样做,从联办一个企业的微

观效益来说,很可能“不合算”;但是从宏观讲,发展这个联办企业,它就可以为我们深加工资源,安置劳力,培训技术,带来信息和设备,壮大经济规模,有利于不发达地区的最终发展壮大。因此,在开放的过程中,为了宏观利益,在必要的情况下我们可以牺牲一些微观利益,豁达大度,再加上优质服务,千方百计把外商和外地企业吸引过来。

3.3 从着力改善开放的软环境转变为软环境与硬环境相结合

外向型经济的发展,不但需要一个良好的软环境,而且需要有一个良好的硬环境。作为沿海不发达地区,不能因为自身条件差想到的仅仅是改善软环境,而对改善硬环境缺乏信心和作为。我们必须在进一步优化软环境的同时,努力创造开放的硬环境。从滨海县的情况看,硬环境建设是大有作为的。在交通运输方面以港口建设为核心,以道路建设为基础。充分发挥科研部门优势,组织专门班子论证,把入海道海口枢纽工程作为扁担港港口的前期工程;对中山港也抓紧论证,争取外资和国家投资建设;对国家列入计划通过滨海的通榆河、陈李公路改造、204国道改造、国家公路主干线之一的东北至海南公路、苏北沿海铁路等重大工程项目,配合有关部门搞好定线和实施。在能源建设方面近期抓紧建成22万伏变电所。在邮电通讯方面,抓好微波通讯网络和程控电话交换系统建设。在服务设施方面抓好旅馆、文化娱乐场所建设和工业开发区建设。我们相信,随着全县软硬环境的改造和建设,滨海必将成为黄海岸边对外开放的又一颗璀灿的明珠。