

强化环境保护管理

改善海洋生态环境

青岛市海洋与渔业局 环境保护管理处

近几年，青岛市海洋与渔业局海洋环境保护管理处在局领导和上级主管部门的领导下，以依法保护海洋和渔业生态环境、合理开发资源为重点，强化了海洋和渔业生态环境保护管理，促进了海洋资源的合理、有序利用，海洋生态环境得到了有效改善。

海洋环保工作的主要职责是：负责全市海洋环境和渔业水域生态环境保护的监督管理；监督管理海洋自然保护区和海洋特别保护区；组织开展海洋环境调查、监控和评价；负责防治海洋石油勘探开发、海洋倾废和海洋工程建设项目污染海洋环境工作；参与调查处

理渔业水域污染事件；审核新建、改建、扩建海岸工程建设项目环境影响报告书；核准海洋工程建设项目环境影响报告书及海洋工程建设项目环境保护设施设立、验收、变更；组织指导海洋减灾、防灾工作，管理海洋观测、监测、灾害预报和警报等公益服务系统。近几年主要开展了如下各项工作：

一、海洋环境的监督、管理工作得到全面开展

几年来，始终把强化海洋环境监督管理，保护海洋和渔业生态环境作为工作的关键环节。在环境管理方面，一是采取多种形式，加强环保宣传。例如，邀请青岛电视台《今日》栏

目记者随同出海，现场采访管理人员和监测人员，向大家直观、详细地介绍海洋环境的监测方法和过程，以及环境保护对海水养殖的重要作用。与青岛水族馆、海豚表演馆等有关单位协作，进行水生野生动物知识的普及以及保护管理工作的宣传。向广大群众宣传《海洋环境保护法》等法律法规，提高全社会海洋环保意识。二是进一步健全海洋环保的法规体系。结合有关法律、法规和青岛市的实际情况，起草了《青岛市海洋自然保护区管理办法》，并对《青岛市海洋生态环境保护条例》进行立法调研，为海洋法规体系和配套制度的不断完善



海洋环境影响评审会

打下坚实基础。为切实有效地实施《海洋环境保护法》、《渔业法》等有关法律法规，及时、公正地调查处理污染事故，环境保护管理又制定并印发了《青岛市渔业水域污染事故调查处理程序》，对渔业污染事故的报告、现场调查、委托调查鉴定、赔偿调解等方面进行了明确规定。三是严厉查处违法行为。为了做好海洋环境、资源保护工作，使海洋环境保护工作落到实处，先后对一些污染海洋的违法行为进行了严肃查处。至今，我们先后调查处理了 21 起海洋污染事故，有效地维护了国家和渔业生产者的合法权益。在做好查处海洋污染工作的同时，在全市沿海布设了 60 多个举报点建立了青岛市海洋与渔业环境污染事故举报信息网，并成立了海洋环境保护专家咨询委员会，为及时、准确地处理污染事故做好了基础工作。四是严格执行环境影响评价制度，有效地维护海洋生态平衡。环境保护管理处先后对城阳污水处理厂、青岛港液体化工码头、青岛轮渡公司薛家

岛轮渡码头等 17 个工程建设项目，开展施工期跟踪监测工作，并对其加强了监督管理，有效防止了该类项目对海洋生态环境造成污染损害。另外，还针对在胶州湾口外海域的海砂开采活动，组织开展了胶州湾外前海海砂开采环境影响评价和渔业资源的损失评估，防止了海砂开采对渔业生态环境及资源的毁灭性破坏，保护了青岛市的传统作业渔场和国家重点保护水生野生动物资源。

二、海洋环境的监测与调查工作取得明显成效

海洋环境监测工作是环境保护管理处的主要工作之一，历来十分重视。自 1997 年开始就将近岸海域的环境监测纳入重要议事日程，每年坚持对近岸重点海域环

境进行监测和调查，确保了海洋环境保护工作的有效开展。1998 年，与农业部黄渤海区渔业环境监测站共同完成的《青岛市近岸养殖水域环境质量调查与区域研究》项目，获得 2000 年青岛市科技进步三等奖。2001 年，又结合青岛市海水养殖生产的特点，进一步加强了对渔业环境状况的监测，在全市范围内共布设了 85 个水质监测站、21 个生物环境监测站、30 个沉积物监测站和 10 个生物质量监测站开展近岸渔业水域环境监测工作，发布了青岛市海洋环境质量公报。2002 年，在完成了重点海域趋势性监测的基础上增加了奥运赛区海洋环境及水文气象监测、海水浴场、重点养殖区、赤潮应急等多

岛轮渡码头等 17 个工程建设项目，开展施工期跟踪监测工作，并对其加强了监督管理，有效防止了该类项目对海洋生态环境造成污染损害。另外，还针对在胶州湾口外海域的海砂开采活动，组织开展了胶州湾外前海海砂开采环境影响评价和渔业资源的损失评估，防止了海砂开采对渔业生态环境及资源的毁灭性破坏，保护了青岛市的传统作业渔场和国家重点保护水生野生动物资源。



海水取样

个监测项目,进一步掌握了市管辖近岸渔业水域的环境质量状况和水产品卫生质量,为奥运赛事、养殖管理以及生态环境保护工作的深入开展提供了科学依据。

申奥成功后,根据领导批示,环境保护管理处立即对奥运会比赛海区及邻近海域的环境质量现状展开了调研,研究制订了“奥运比赛海区及邻近海域环境保障工作方案”,并将奥帆赛区环境监测项目列入《2002年青岛市海洋环境监测工作计划》。该项目共布设15条断面、38个站位,重点包括海水水质、水文、气象、沉积物和污染源等项目。旨在通过对奥运帆船比赛海区的海洋环境质量监测,掌握该海区的海洋环境质量的基本(本底)情况,了解该海区海洋环境存在的隐患和问题,以便有针对性地实施环境保护措施,保证奥运会赛场及邻近海域的环境质量符合海水水质一类标准,防止海洋环境因素对比赛造成不良影响。近期,又与相关单位协调,准备成立奥运赛区海洋水文气象观测预报及海洋环境保障工作领导小组,现已将请示报告上报市政府。领导小组的成立将有利于协调有关奥运赛区海洋水文气象预报和海洋环境保障工作的重大事宜,确保2008年奥运会海上比赛项目顺利进行。

三、赤潮防灾减灾工作得到进一步加强

为保障青岛市渔业生产的持续健康发展,有效减少赤潮灾害造成的损失,保障广大渔民

的切身利益,我们成立了青岛市海洋与渔业系统海洋赤潮防灾减灾领导小组和办公室,建立了全市赤潮监视网络,拟定了符合青岛市实际情况的海洋赤潮防灾减灾工作方案,确定了赤潮防灾减灾的目标和工作内容,赤潮防灾减灾工作在全市范围内初步开展起来。同时,还印发了有关赤潮知识小册子,在全市范围内,特别是渔民中广泛宣传 and 普及赤潮知识,促进青岛市赤潮防灾减灾工作的深入开展。在强化海洋赤潮日常监督监视工作的同时,针对近岸海域发生的赤潮现象进行了应急跟踪监测监视,防止了赤潮扩散给渔业生产造成的损失。

四、海洋环保机构建设得到顺利开展

为了进一步加强青岛市近岸海域环境保护工作,建立了青岛市渔业环境监测站,开展了渔业环境跟踪监测调查,重点是全市近岸海域养殖区的海洋环境监测,以便及时掌握青岛市近岸海域生态环境和生物特征的变化趋势,从而加强海洋环境保护力度。同时,为更好地为海洋环境保护和2008年奥运会的顺利举办提供合法依据和科技保障,为保证青岛市海域使用示范区的建设,根据国家海洋局的文件精神,我们已与北海分局协商拟定了青岛市海洋环境监测预报中心的共建方案和协议,并已上报市政府,争取尽早完成共建工作。

五、建立海洋自然保护区,保护海洋生态系统工作成效显著

建立了大公岛海洋岛屿生态系统省级自然保护区。大公

岛及附近海域具有丰富的生物多样性,但其生态系统遭到严重破坏,为了恢复和保护大公岛的生态系统,我们提出了建立大公岛自然保护区的建议,并开展了相应的筹备和建立工作,在各级领导的支持下成立了以副市长为主任的保护区筹建委员会,并按照省政府的要求,开展了论证和申请工作,2002年年底,大公岛被正式批准为省级自然保护区。2003年,为能使保护区的建设、管理、保护工作有序开展,我们又编制完成了青岛大公岛岛屿生态系统省级自然保护区建设总体规划(已获批准),编制完成了大公岛保护区开发建设方案,目前保护区的工作正按计划开展。

建立了灵山岛市级海珍品种质保护区。在对灵山岛自然环境和资源分布状况进行全面调查的基础上,在组织专家评审论证的基础上,我们又申报了灵山岛市级海珍品种质保护区,并于2001年3月7日获批准建立。根据灵山岛的实际情况,制订了具体的管理规章,落实了保护区的管理体制、管理措施和具体管理部门,从而保障了保护区的规范化建设,保证了将其建设成青岛市的海洋生物高新技术试验、水产原良种和生态旅游基地目标的实现。目前,该保护区已建为省级自然保护区。