

坚持陆海统筹 科学规划 海洋经济发展



——学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》的初步认识

国家海洋局政策法规和规划司司长 王殿昌

党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》（以下简称《建议》），确定了“十二五”我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务和重点措施。《建议》明确提出“十二五”经济社会发展，必须以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线。《建议》是我国“十二五”经济社会发展的纲领性文件。十一届全国人大第四次会议批准《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），第十四章对海洋工作做出全面部署。深刻领会《建议》精神实质，全面落实《纲要》目标任务，认清形势，抓住机遇，全面谋划海洋事业发展，保障海洋经济又好又快发展，对全面实现建设小康社会目标，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

“十二五”我国海洋经济发展的机遇

党中央、国务院高度重视海洋工作，为“十二五”海洋经济迎来了前所未有的发展机遇。《建议》以“发展海洋经济”为标题，强调指出要“坚持陆海统筹，制定和实施海洋发展战略”“提高海洋开发、控制、综合管理能力”“科学规划海洋经济发展”“合理开发利用海洋资源”“保护海岛、海岸带和海洋生态环境”“保障海上通道安全，维护我国海洋权益。”《纲要》第十四章“推进海洋经济发展”，明确指出要“坚持陆海统筹，制定和实施海洋发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力”，并分“优化海洋产业结构”和“加强海洋综合管理”两节，全面部署“十二五”海洋经济工作。另外，《国家海洋事业发展规划》《全国海洋经济发展规划》也已列入国务院审批规划计划。

“十一五”海洋经济快速发展，为“十二五”海洋经济又好又快发展奠定了良好基础。海洋经济已成为国民经济新的增长点，海洋产业结构不断优化，海洋发展区域布局已经形成。从海洋经济总量看，2006年全国海洋生产总值2.16万亿元，海洋生产总值占国内生产总值比重10.3%，2010年海洋生产总值达到3.8439万亿元，海洋生产总值占国内生产总值比重9.7%，海洋生产总值年均增长速度达到13.5%；从海洋产业结构看，2006年海洋经济三次产业结构为5.8：45.6：48.6，2010年海洋经济三次产业结构为5：47：48；从涉海就业人员看，2006年全国涉海就业人员2960万，2010年达到3350万。

“十一五”沿海区域发展布局的形成，为促进“十二五”海洋经济全面发展创造了基本条件。国务院批准并实施了一系列沿海地区区域发展规划，明确提出要把发展海洋经济作为推动东部地区率先发展的重要增长极。党中央、国务院的一系列重大部署与决策，为我国海洋经济的发展指明了方向。在“东部率先发展”战略引领下，沿海地区以发展海洋经济为牵引，制订并实施了区域发展规划，形成了以环渤海、长江三角洲和珠江三角洲地区为代表的沿海地区“3+N”的发展格局，区域发展布局的形成，为海洋经济发展规模的再扩大、海洋产业链条的再延伸和海洋开发空间的再拓展奠定了坚实基础。

“十二五”我国海洋经济发展面临的挑战

谋划“十二五”海洋经济发展，要全面贯彻落实十七届五中全会精神，坚持以科学发展为主题，坚持转变发展方式为主线，陆海统筹，推动产业结构升级和产业布局优化，推动沿海地区经济社会与海洋资源、生态、环境可持续发展，推动海洋科技创新能力与核心竞争力提升。

当前，促进海洋经济发展面临着许多问题与挑战，主要包括：一是缺乏全局性的宏观调控和统筹协调。区域间海洋产业同构、临港产业布局类似，沿海各地除海洋渔业、滨海旅游业和海洋交通运输业等海洋支柱产业外，其他产业雷同，如造船、钢铁、原材料加工、重化工、电力工业等。二是由于绝大部分的海洋产业活动和开发利用活动发生在近岸海域，经济社会发展与资源环境承载力矛盾突出。大规模的开发活动，引起近岸海域的湿地、滩涂、海湾等由海变陆的属性改变；近岸海洋污染严重，海水水质变劣，生态环境严重恶化，海洋生物资源遭到严重破坏；海洋生物资源锐减，海洋物种灭绝，致使近岸海域海洋资源的锐减量变，成为制约可持续发展的重大问题。三是海洋科技创新能力不强，缺乏核心竞争力。目前，涉海企业自主研发能力较弱，产品竞争力不强，主要海洋产业多以资源开发型和劳动密集型为主，产品科技含量和附加值低，海洋高技术产业在海洋经济中的比重较低。

“十二五”我国海洋经济发展的基本思路

“十二五”海洋经济的发展布局将思维转向了海洋，赋予了依靠海洋经济发展拉动区域振兴的全新内涵。坚持陆海统筹，就是要更加注重区域比较优势和资源特色，建设沿海地区成为参与经济全球化竞争的战略区域。科学规划海洋经济发展，必须坚持陆海统筹基本原则。同时，需要全面提高我国海洋资源开发利用能力、管辖海域控制能力和国家海洋综合管理能力。

◆ 统筹海洋经济发展与产业结构调整

紧紧围绕加快发展方式转变主题，进一步统筹海洋产业结构优化与调整。近期国务院发布了“关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定”，标志着战略性新兴产业必然成为今后发展的重点产业。加快培育海洋生物、海水利用、海洋能和深海资源开发、海洋新材料、高端船舶及海洋工程装备制造、海洋现代服务等战略性新兴产业，在高起点建设现代产业体系，将在抢占经济和科技竞争制高点、提升我国在全球竞争中的地位等方面发挥重要作用，以促进海洋经济又好又快发展。

★ 统筹临港产业和园区建设布局

紧紧围绕区域间协调发展主题,进一步统筹区域间的临海产业园区建设。沿海地区新一轮海洋开发展布赋予了依靠海洋经济的发展拉动区域振兴的全新内涵,更加注重区域比较优势和资源特色,通过“陆海统筹”,促进区域协调发展,避免产业同构、园区建设雷同和恶性竞争,推进区域海洋产业集群化、规模化,使沿海地区真正成为参与经济全球化竞争的战略区域。

★ 统筹近海开发与深远海空间拓展

紧紧围绕发展带动主题,进一步统筹“向陆”和“向海”两翼发展。辽阔的陆地国土和海洋国土,是中华民族繁衍生息和永续发展的家园。海洋既是目前我国资源开发、经济发展的重要载体,也是未来我国实现可持续发展的重要战略空间。沿海地区发展的优势在海,而沿海地区发展的支撑在陆,海陆统筹发展才是出路。

★ 统筹海洋经济发展与生态环境保护

紧紧围绕可持续发展主题,进一步统筹海洋经济发展与生态环境保护。海洋经济发展要按照绿色发展、清洁发展、安全发展的要求,遵循污染防治与生态建设并重的方针,积极推进近岸重点海域环境整治与生态修复,对重点海域污染物向海洋排放实行总量控制,并努力从源头上减少污染排海;高度重视海岛、海岸线、滩涂的保护;不断提高海洋防灾减灾能力。通过各方面坚持不懈的努力,为人民群众创造一个环境清洁、生态安全的海上家园。

★ 统筹海洋资源的时序利用

海洋不仅仅是重要的自然资源,同时也是其他资源的重要载体。我国海洋资源相对匮乏,人均占有率低,海洋资源十分宝贵。沿海地区的发展对空间资源、港口资源、生物资源、旅游资源等需求日益加大,海洋可持续发展面临严峻挑战。我们要保持清醒头脑,对海洋的索取务必要“取之有时”“用之有度”。

★ 统筹海洋权益维护和周边和谐稳定

紧紧围绕海上通道安全和维护我国海洋权益主题,统筹经济社会发展和国际环境稳定。要加强我国海上维权巡航能力建设,继续实施管辖海域定期巡航制度,有效维护我国海洋权益。全面参与国际事务,积极开展国际合作,进一步提升我国在国际海洋事务中的话语权和影响力。↓