

服务洋口港开发 规范重大用海项目

如东县海洋与渔业局 曹旭东 朱建明 保海平

如东洋口港是南黄海上的一颗璀璨明珠，自江苏省委、省政府“四沿”开发战略和南通市委市政府“以港兴市、江海联动”战略实施以来，如东县以洋口港开发建设为龙头，大力发展沿海经济，全面开发海洋资源。如东县海洋与渔业局作为海洋行政主管部门，积极响应县委县政府的号召，紧紧围绕为发展海洋经济服务的宗旨，以洋口港开发建设为主线，深入贯彻实施海洋管理法律法规，加强管理制度和能力建设，积极履行职责，认真落实海域使用管理“三项制度”，使如东县的海洋综合管理工作取得了一定的成绩，尤其在洋口港的开发建设进程中，如东县海洋与渔业局充分发挥了职能作用，以港口建设为重点，强化服务、突出管理，确保了洋口港开发建设的顺利推进。

一、突出海域使用管理，全力服务洋口港开发建设

洋口港建设是如东县沿海开发的龙头，也是实现如东县经济跨越发展的重要增长极。在推进洋口港开发建设过程中，如东县海洋与渔业局主要做了三方面的工作。

（一）加强海洋法制宣传，营造海洋开发良好氛围

全面贯彻实施海洋法律法规，大力营造依法用海、管海、兴海的良好氛围，是海洋综合管理顺利开展的关键。如东始终把宣传教育作为海域管理工作的首要任务来抓，坚持以“三个层次”为重点，不断提高用海、管海和领导重视海洋发展的三种意识。一是以沿海广大渔民群众为重点，不断提高依法用海意识。如东精心组织 and 开展了

声势浩大、形式多样、内容丰富的“两法一条例”宣传活动。通过各种形式的宣传，增强了群众海洋国土意识，形成了依法用海的良好氛围。二是以海洋管理、执法人员为重点，不断提高依法管海意识。增强海洋管理人员及执法人员的法律水平，强化了管海者依法管海的能力。三是以各级领导为重点，不断提高依法兴海意识。在洋口港项目的规划、设计、论证及施工过程中，如东县海洋与渔业局积极参与，配合做好相应的工作，为政府科学决策当好参谋，同时也积极向县有关领导汇报依法用海的程序，借此向领导宣传海洋法律法规，从而提升了海洋行政部门的地位，也增强了领导层重视海洋发展，必须依法兴海的观念。

（二）认真落实三项制度，切实加强海域使用管理

如东县的海岸线较长，滩涂面积大，海域面积广。过去，如东县是以渔业、养殖用海为主，随着洋口港开发建设工程的推进，工程项目建设用海、排污用海、旅游用海、交通运输用海等非渔业用海项目越来越多，推动海洋经济驶入全面快速发展的轨道，但是，随之也给海洋综合管理带来了一定难度，多种用海类型并存的新格局，促使了很多用海矛盾的产生，为了使大洋口港开发建设工程顺利推进，如东认真落实“三项制度”，切实加强海域使用管理，做到依法用海、规范开发，确保海洋经济稳定发展。

修改和完善海洋功能区划。

2003年，如东初步编制完成了海洋功能区划后，在项目用海过程中，始终坚持执行海洋功能区划制度，对不符合海洋功能区划的用海项目决

不受理。近年来，由于洋口港工程的推进，带动了大批用海项目的发展，如风力发电、江苏LNG项目等，而在起初编制海洋功能区划时，这些项目并未列入区划内，因此原来所编制的海洋功能区划很难适应港口发展的需要。为了不违反海洋功能区划制度，保证洋口港项目建设顺利开展，如东县海洋与渔业局提出方案多次到省、市要求调整部分海洋功能区划，并得到了上级部门的大力支持，这样既保证了执行海洋功能区划的严肃性，又保证了洋口港开发项目用海合法性。

规范海域使用审批制度。

随着洋口港的开发进程不断加快，如东县的用海类型不断增多，到目前为止，该县已取得海域使用权的非渔业用海共7宗，分别为：2003年经省政府批准的人工岛和减载锚地，面积99.9公顷；2004年经国务院批准的洋口临港工业围涂工程，面积2993公顷；2005年县确权的风能用海和保闸工程用海各一宗，面积分别为0.32公顷和8.16公顷。此外，2005年该县还有2宗海上交通用海经省确权发证，面积58.97公顷。在这些大型涉海项目海域使用权审批过程中，如东县海洋与渔业局不仅热情受理，而且还给予指导，帮助他们完成上报、审核、审批程序，为洋口港项目用海顺利推进提供了有力的服务和法律保障。

有效落实海域有偿使用制度。

洋口港开发带动了大量涉海项目的发展，同时也促进了海洋经济的增长，累计到目前为止，如东县的非渔业用海项目共收取海域使用金2307万元，其中直接上缴国家951.6万元，在开发和利用海洋资源的同时，也为国家和地方经济作出了贡献。

（三）加大服务力度，推进洋口港开发建设进程

在重大用海项目的推进过程中，如东县海洋与渔业局充分发挥了海洋部门的职能作用，积极靠前服务、贴紧服务，多次陪同市、县有关领导跑北京、跑省和市，除已确权发证的七宗项目用海外，目前，绿色能源风电项目龙源风能二期用海正在申请办理之中；洋口港陆岛通道接岛引堤用海得到省海洋与渔业局的批准，批准用海的批复已发至用海单位；洋口化工园区的排污区和排污管道用海已向省海洋与渔业局申请，并已通

过了海域使用论证和海洋环境评价；沿海经济开发区的配套工程用海总体规划已被国家海洋局批准，下步正准备根据用海规划向省海洋与渔业局提出用海申请；江苏LNG项目用海已向国家海洋局提出了申请，目前正在审核审批过程中。在项目用海的申请审批过程中，如东县海洋与渔业局不断加大指导和服务力度，认真向用海单位宣传、讲解海洋法律法规和用海申请审批程序，指导用海单位按照规定程序申领海域使用权，此外还积极配合、协助用海单位做好项目用海的海域使用论证与海洋环境评价工作，使他们能顺利取得海域使用权。另外，在洋口港开发建设进程中，各类项目用海与渔业用海的矛盾也时有发生，如东县海洋与渔业局认真、细致地做好群众工作，全力调解矛盾和纠纷，服从开发大局，从而确保了洋口港开发建设工程的顺利开展。

二、把握港口开发机遇，提升海洋管理服务水平

洋口港的开发建设，给海洋经济发展带来了前所未有的机遇。省委提出的“四沿”开发战略，沿海开发已成为其中的“一沿”，这预示着省委在今后的工作中将给予沿海地区更多的支持。市委、市政府制定的“以港兴市、江海联动”战略，其核心内容之一就是加快如东县洋口港开发，这将成为推动该县沿海开发的有力推进器。根据省、市的战略方针，如东县顺应时势，提出了“突出主题、凸现主体、突破港口，奋力争当江苏沿海开发第一县”的奋斗目标。如东县海洋与渔业局作为洋口港开发的排头兵，必须认真贯彻落实，理清思路、明确目标，继续保持和发扬抢抓机遇、敢为人先、追求极至、勇争一流的精神，积极投身到沿海开发大会战中，全力为洋口港开发建设服务。

（一）增强发展理念，强化服务意识

洋口港的开发给如东带来空前的发展良机，它将带动该县沿海全面发展。如东县拥有洋口国家中心渔港，是全国最大的文蛤、优质条斑紫菜生产出口基地；港口开发将促使堤外大面积滩涂围垦成陆，形成临海工业区；沿海丰富的风力资源将得到充分利用，建成大型风力发电场；如东

县独特的南黄海风情，将形成集海滨休闲、观光、美食一条龙的特色旅游资源。洋口港的开发是一次革命性、全局性的突破，将从根本上优化全县的经济结构、促进经济综合实力的快速提升。如东县海洋与渔业局将积极投身港口开发大会战，寓管理于服务之中，进一步转变作风，增强服务意识，继续加强对港口建设和沿海开发指导服务，切实帮助用海单位解决实际问题，保障港口开发顺利实施。海洋部门作为支持和保护洋口港开发的重要力量，必须为港口建设、沿海开发、海洋经济发展，提供更优质的服务，推动如东县海洋经济更快、更好的发展。

（二）加强基础建设，提高服务管理能力

如东县的海洋管理虽然取得一定的成绩，但是基础设施还跟不上发展的需求，资金投入不足，管理设备落后，科技含量不高等因素制约着海域管理和服务工作的提升。为了进一步做好海洋管理工作，提高服务管理水平，如东将加强海域使用管理组织机构建设，充实管理人员和技术力量；加大资金投入力度，配备高品质的GPS测量仪、海域管理交通工具等必要的设备，完善管理和执法手段；加快海域管理信息系统建设，提高海域使用工作效率和办公自动化水平，提高海域使用管理和港口服务能力。

（三）加大管理力度，营造良好发展环境

在洋口港开发建设中，如东要加大海洋综合管理力度，使管理与服务有机结合起来，为港口建设发展营造一个良好的海洋大环境。一是加强海域使用管理，营造良好的法制环境。进一步加强临港工业用海、排污用海、旅游用海等非渔业用海的管理，制定非渔业用海规划，积极做好服务配套管理工作。尤其是风力发电、天然气管道、LNG项目等港口开发重大项目用海。如东县海洋与渔业局在加强服务指导的同时，必需要严格规范管理，依照海域使用管理法及相关法律法规的规定办理用海手续，严格执行非渔业用海的论证制度和审批、报批制度，使重大项目用海的管理工作稳步有序地推进，确保重大用海项目纳入用海管理，做到依法用海、依法管理，有效地维护法律的权威性，营造规范有序的法制氛围。

二是加强海洋环境监测，营造良好的海洋生态环境。海洋环境保护是海洋经济发展的重点之一，为了使海洋环境与经济增长和谐并进，如东在加大推进港口建设的同时，必须加强海洋环境和生态保护，建立健全海洋环境监测体系和监督管理机制，增强如东海洋环境监测能力，完善海洋环境生态修复与保护措施，从海洋环境的监测、海洋环境影响的评估、污染源控制、生态养殖技术应用推广等方面入手，坚持标本兼治，既要保证海洋经济的发展，又要保护海洋环境。加强对非渔业用海管理，从项目立项、审核、环境影响评估等环节进行严格把关，对资源破坏严重、可能造成环境污染以及影响沿海自然风貌和景观的海域使用项目进行严格控制，做好领导决策的参谋。加大对海洋环境的监督管理力度，注重日常检查预防和集中整治并举，加强对违法围海筑池、超范围开发以及污染海域环境等违法用海行的查处，促进海洋经济的可持续发展。

（四）强化队伍建设，提升海洋综合管理水平

为了进一步推进港口建设，加强港口服务，如东将以建设一支高素质管理队伍为重点，全面提升海洋综合管理水平。一是建立一支服务型队伍。在洋口港建设用海审批中，加强与上级部门的沟通协调，积极向上级主管部门汇报、衔接和沟通情况，取得上级部门的支持和帮助。认真做好“两港”、“两电”、“两闸”以及重大项目用海的服务工作。港口开发重大项目用海的申请审批是海域管理工作的重头戏，如东县海洋与渔业局要积极主动的向用海单位进行业务指导，对需要上报审批的用海，要及时协助用海单位，向上级主管部门申报，确保用海项目能得到上级支持，依法及时批准。二是建立一支保障型队伍。洋口港的开发建设促使如东县海洋经济的飞速发展，但是同时也带来了一些用海矛盾。如港口建设、风力发电和海岸工程等项目建设占用海域规模在不断扩大，滩涂养殖与项目用滩的供求矛盾日益突出，滩涂的减少涉及到养殖单位的切身利益，渔业资源衰退，减少了渔民的收入，这也就造成了工业用海与渔民经济利益的矛盾。工业用海占用滩涂，使专业渔民的生产用海减少，海上交通用海的形成，也给捕捞用海带来很大的影

响，渔民的再就业问题形成一个新的社会矛盾。因此，如东要建立一支保障队伍，加强海洋法律法规宣传，教育广大渔民在依法用海的同时要考虑如东经济的发展战略，要构建一个和谐的海洋开发和经济发展环境。协助做好渔业资源损失赔偿的调查工作，协调解决用海矛盾，为港口开发创造一个稳定的社会环境。三是建立一支开发型队伍。洋口港是如东县经济实现跨越发展的重要增长极，以港口建设为龙头，加大招商引资力度，推进沿海大开发是提升如东海洋经济的关键举措。因此，如东要建立一支开发队伍，加大招商引资力度，为“三大载体”多招商、大招商、招大商。如东县海洋与渔业局要进一步增强大局意识、发展意识和责任意识，举全局之力，积极为沿海经济开发贡献力量。四是建立一支执法管理型队伍。洋口港的开发，港口经济的发展，需要一个良好的法制环境。因此，如东要建立一支执法管理队伍，为全县用海营造良好的法制氛围。不断加大海监执法检查力度，深入开展海洋

巡察执法监督，加强对各类用海项目的执法检查，依法查处各种违法用海行为。组织开展用海项目的大规模检查，保障海域管理“三项制度”的有效实施。加大海洋环境保护执法力度，加强与各涉海部门的协作，实行海洋联合执法，维护国家海洋权益。进一步加强海监执法队伍建设，规范海监执法工作体制，完善管理制度。加大对海监装备、设备建设的投入，增强海监执法手段，提高查处海上违法行为的应急处置能力，不断加强海监执法人员的培训，提高执法水平，努力打造一支“素质一流、纪律严明、执法公正、监督有力”的海洋执法队伍，为海洋经济的快速发展保驾护航。

洋口港开发建设，是打造南通沿海开放城市新优势的战略选择，是如东县经济实现跨越发展的重要举措。在今后的海洋管理工作中，如东县海洋与渔业局将牢固树立为港口建设服务的思想，创造一流的服务业绩，为洋口港开发建设，为海洋经济的全面发展，作出更大的贡献！