

关于我国海洋自然保护区的问题

何明海 周秋麟

(国家海洋局第三海洋研究所)

一、海洋自然保护区及其意义

海洋自然保护区,是为了保护海洋自然环境和自然资源,对不同地带具有代表性或某类特有的海洋生态系统,珍稀或有特殊保护价值的动、植物物种的主要生存繁殖地,以及自然历史遗迹和重要风景名胜等,划出界限,采取有效措施加以特殊保护的区域。海洋自然保护区除海域和滩涂外,还涉及到海岸、海岛和沿海沼泽。

海洋自然保护区是海洋自然环境和自然资源保护的重要组成部分。自然保护区能够完整地保存自然环境和自然资源的本来面目,是活的自然博物馆;能够保护、恢复、发展、引种、繁殖生物资源,是物种的天然“资源库”;能保存生物物种的多样性,尤其是保护珍贵稀有濒于灭绝的生物物种,因此又是天然的“基因库”;可提供天然生态系统的原始“本底”,是人类观察研究各类海洋自然生态环境及其过程的原始场所和重要基地,也是监测人类活动对环境的影响取得基准的地方。建立海洋自然保护区,能消除或减少人为的不利影响,可以保护生物的栖息环境和恢复其原来最适宜的栖息条件。因此,对于促进海洋和海岸带的持续开发、科技、文教及旅游等事业的发展,均具有重要意义。建立海洋自然保护区是人们在利用、改造自然中应循的途径。目前国际上常以海洋自然保护区的建设情况,衡量一个国家海洋自然环境和自然资源保护事业的发展水平。

二、我国海洋自然保护区建设的现状

我国自然保护区的建设,近10年来发展很快。目前,共建各种类型的自然保护区约400处,主要是林业部投资建设和管理的内陆森林和野生动物自然保护区。然而,有关海洋方面的自然保护区却为数极少,同我们这样的海洋大国极不相称。

我国既是一个大陆国家,也是一个海洋国家。我国海域南北纵跨四十几个纬度。辽阔的海域,宽广的陆架,星罗棋布的岛屿,以及曲折漫长的海岸线,孕育着富饶的海洋资源,不但有热带、亚热带和温带等不同自然地带的环境和生态系统,还有红树林、珊瑚礁、沼泽等特殊生态系统,更有文昌鱼、海龟、玳瑁、鲸类和海豹等珍稀动物,此外,海洋自然历史遗迹、自然景观也不少。总之,可供建立自然保护区的地带很多,类型也多样。然而,我国海洋自然保护区的建设却远远地落后于时代的要求,仅有海南东寨港和清澜港的红树林自然保护区、广东惠东县海龟湾的海龟自然保护区、北部湾的儒艮自然保护区、长海的海珍品自然保护区、江苏射阳县滩涂丹顶鹤栖息地以及天津滨海的贝壳堤古海岸遗迹自然保护区等几处。

自本世纪中叶以来,我国海岸带与海洋开发事业发展较快。人们在开发自然资源和改造自然环境的同时,由于忽视了保护,给自然资源和自然环境带来了巨大的冲击。自然环境的恶化

和自然资源的破坏已是我国面临的严重环境问题。目前,在许多近岸海域,可供建立自然保护区的地方的环境和资源已遭到破坏。例如,胶州湾是我国的优良海湾,其环境优美,生物种类丰富,是我国北方近岸区的生态系代表区。20多年来,受工业污染的影响,胶州湾的自然环境和自然资源受到严重破坏。沧口潮间带原有生物254种,现在只剩下17种。海南岛沿岸珊瑚礁资源丰富,近几年因兴建公屋民房,挖掘珊瑚礁作建房和烧石灰及制水泥的材料,整个岸段几乎都受到不同程度的破坏,已造成了严重后果。生长在我国南方近岸潮间带的红树林,也是一类特殊的生态系统。由于盲目围垦和乱砍滥伐,我国红树林资源锐减,可供自然保护区建区处不断遭到破坏。文昌鱼是国家野生动物重点保护对象,在研究生物进化和生物教学方面意义极为重大。这种世界珍稀动物,过去盛产于厦门刘五店,然而,大面积的围垦筑堤改变了海域的水动力条件,使文昌鱼赖以生存的纯砂质环境渐渐地被泥质环境所取代,导致这个“文昌鱼故乡”的文昌鱼资源日趋枯竭。此外,在西沙、海南岛的一些海龟重要繁殖地,海龟资源也不断受到滥捕的威胁。

我国沿海地区人口众多,经济发达。随着海洋和海岸带开发事业突飞猛进的发展,我们将向海洋索取越来越多的物质,但大自然的支付能力并不是无限的,索取不当或过度索取将对自然环境和自然资源造成难于挽回的破坏。为此,加强对自然环境和自然资源的保护与管理,加速海洋自然保护区的建设,是迫在眉睫又是影响长远的战略任务。最近,国家海洋局已经着手抓紧海洋自然保护区的建设,制订了我国海洋自然保护区建设的规划,并已组织实施。我国海洋自然保护区建设的新局面已经到来。

三、建设我国海洋自然保护区的几点建议

1. 全面规划,合理布局

我国海洋自然保护区建设必须全面规划,以形成类型齐全、结构和布局合理的自然保护区网。为此,必须首先进行调查研究,确定保护对象,并分清轻重缓急,提出总体规划和近期建区重点。近岸海域,由于生态较脆弱,开发水平高,环境和资源易遭破坏,是近期自然保护区建设的重点区域。全国海岸带和海涂资源综合调查已经结束,可提供自然保护区建设的许多基础资料。在现有调查资料的基础上,目前可考虑着手建立以下几种保护区。①在南方和北方近岸区,分别建立有代表性的综合生态系统保护区,以保护代表沿海不同自然地带(热带、亚热带和温带)遗传基因库和生态学特征等自然综合体。②建立红树林、珊瑚礁和沿海沼泽等特有生态系统的自然保护区,以保护其典型生态系统及其中的珍稀生物种类。③建立文昌鱼、海龟、玳瑁等特种动物保护区。对于这类国家野生动物重点保护对象,以及其他具有世界意义或在经济、科学、文化和教育等方面具有重要意义的珍稀、濒危物种,可在其分布较集中的区域或生存繁殖地区建立相应的保护区。④建立以保护沿海具有特殊价值的自然历史遗迹和风景名胜的自然保护区。海洋自然保护区的建设规划必须纳入国家及沿海地区的发展规划,以求统筹协调。

2. 加紧建区工作

规划制订后,必须抓紧实施。首先要进行建区可行性研究,提出建区依据、建设规模和目标。根据建区可行性论证结果,经专家审查,作出是否建区的决定,并尽快予以公布。除了加紧建设对科研上有重要价值或在国际上有一定影响的国家级海洋自然保护区外,还要注意调动地方的积极性,分别建立省、市、县级的海洋自然保护区。建区的资金来源应多方筹

集，除国家拨专款建国家级海洋自然保护区外，地方各级自然保护区的建设应列入沿海地方建设规划中。对经济困难的地区，国家应给予适当补助。同时，应争取国际捐赠和社会集资等途径。

3. 加强自然保护区的管理

海洋自然保护区一经划定公布，有关管理机构、执法力量等建设也须相应跟上。国家海洋局对于全国海洋自然保护区的规划，国家级海洋自然保护区的管理，以及地方各级海洋自然保护区的指导，均负有不可推卸的责任。各级海洋自然保护区管理机构必须配备专业科学技术人员。要加紧自然保护区的人才培养，提高科学管理水平，同时不断充实管理队伍。要加快立法进程，根据我们的国情，逐步建立、健全和完善各种海洋自然保护区管理法规。

4. 大力做好宣传教育工作

海洋自然保护区的建设是一项长期的战略任务，单靠有关部门的力量是不够的，需要沿海各级政府和群众的密切合作与共同努力。保护海洋自然保护区内的自然环境和自然资源是一切单位和公民的义务。为此，要大力开展宣传教育，普及海洋自然保护和自然保护区的科学知识，增强人们的自然保护意识，使人们认识到保留一些完整的大自然，保护珍稀野生动植物等自然资源，是关系到国家、民族和子孙后代的大事，从而提高广大干部和群众对海洋自然保护区建设的积极性，自觉遵守各项海洋自然保护区的管理法规。

5. 加强科学研究

我国海洋自然保护区建设起步晚，有关的理论研究还是空白。海洋自然保护区的建设，有许多问题需要靠科学研究来解决。例如，为了指导建区，必须进行建区理论、建区原则和依据，以及有关管理条例法令的研究；开展珍稀、濒危物种对象的研究，就要了解物种的地理分布、区系特点、主要栖息地、种群及其主要生态环境等生物生态学特征，以及现存量、生产和再生能力等；为了合理经营，须探讨保护区建设与旅游业、水产捕捞和养殖业、以及沿海经济发展的关系。此外，建区后也要对保护区进行许多追踪研究。

6. 开展国际合作与交流

自然保护区的建设是一项具有国际意义的工作，1980年3月5日公布的《世界自然资源保护大纲》是这项工作的国际准则。这个大纲的第3部分明确指出：许多生物资源是共有的，保护某些生物资源往往不是一个国家的事。一个国家的生物资源可能受到另一个国家开发活动的影响，所以只有通过国际合作才能有效地保护。

在国际组织方面，联合国粮农组织、教科文组织、环境规划署以及世界野生生物基金会等，都是我们进行合作和交流资料的良好途径。除了国际组织的合作外，区域级和国家级的双边合作也是我们应该努力争取的。我国国家海洋局第三海洋研究所已同英国约克大学进行的九龙江口红树林生态系合作研究即是一例。我们可以争取同联合国区域性机构之间的合作。同时，根据保护对象的不同，争取同不同的国家和区域进行合作，例如，红树林可争取同东南亚国家的合作，珊瑚礁可争取同澳大利亚，沼泽地可争取与美国的合作，等等。