

# 关于我国实施海洋强国战略的思考\*

付翠莲

(浙江海洋学院公共管理学院 舟山 316000)

**摘要** 现代世界强国都从战略全局上高度重视海洋,海洋在政治、经济、军事和全球环境方面都具有重要的战略意义。文章从近代中国几代领导人对海洋的基本认识入手,针对性地提出制定海洋战略,建设海洋强国的若干对策及措施,阐述了我国实施海洋强国战略的意义。

**关键词** 海洋意识;海权;海洋强国战略

纵观古今中外历史,不难发现强国的兴衰变迁无不与海洋有关。21世纪是海洋新世纪,各国的海洋战略尽管具体内容各不相同,但总的趋势是:海洋强国想巩固其强国地位,发展中国家想跻身强国行列。同样,我国在进行社会主义现代化建设中,建设海洋强国是我国海洋战略目标,是中国强盛的必由之路。近代以来,从孙中山先生起具有伟大战略眼光的政治家都无一例外对海洋的战略地位有着深刻的认识,都强调走向海洋,建设海洋强国。针对传统中国重陆轻海思想及大部分人海洋意识的淡漠,笔者探讨性地提出若干对策及措施。强调实施海洋强国战略,对于全面建设小康社会和推动中国成为海洋强国具有十分重大的意义。

## 一、近代以来几代伟人的海洋强国观念

中国近代以来革命家从孙中山始,都具有伟大政治家所特有的智慧和战略眼光,无一例外地对海洋有深刻的认识。

孙中山的海权思想极其深刻,主要内容是民

主革命思想,反对帝国主义侵略,保卫中国海权,建设强大的海军,积极倡导发展海洋实业,争取中国海洋权益,造福中华民族,其核心是以海兴国的思想。早在1912年“中华民国”成立之初,孙中山在临时政府内就建立起海军部,将海军视为国防建设的核心之一,指出“海军建设应列为国防之首要”,主张“兴船政以扩海军,使民国海军与列强并驾齐驱,在世界成为一等强国。今中国与富强,非例行扩张新军备不可”<sup>[1]</sup>。他以英国、美国、日本和前苏联等国海军竞相发展而警醒国人:“自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在陆,其海上权力优胜者,其国力常占优胜”<sup>[2]</sup>,这充分说明孙中山把对海洋的认识上升到国家政治和国家战略的高度。孙中山一生的大部分时间都为“振兴中华”漂洋过海,奔走在世界各地,发展海洋实业的思想是孙中山海洋思想的有机组成部分。在《实业计划》中孙中山明确地提出了中国政府积极对外开放,向海洋求生存、求发展,尤其是以港口为“发源地”,外通内联,带动国家整个实业的发展,这些都充分体现

\* 舟山市2008年度社会科学研究重点课题阶段性成果。

了孙中山以海兴国的思想。尽管孙中山以海兴国、振兴中华海权的思想未能实现,但他顺应了20世纪初世界海洋战略竞争的大潮,成为近代中国先进仁人志士海权观的代表,其海洋思想在中国发展史上具有极其重要的历史地位。

同样,新中国成立后,毛泽东也十分重视海军建设和发展海洋事业,多次强调建设海军防御外敌入侵。1954年10月18日,毛泽东讲话指出:“中国是个大国,要有强大的陆、海、空军。我国有那样长的海岸线,一定要建设强大的海军”,而“我们的海军,目前还只是一点萌芽”<sup>[1]</sup>。毛泽东亲自领导中国人民海军的创建事业,仅在新中国成立后短短的五年间,就建成了东海舰队、南海舰队、海军航空兵及主要海军基地。在1958年毛泽东进一步指出,除了继续加强陆军和空军的建设外,必须大搞造船工业,建立“海上铁路”,以便在今后若干年内建设一支强大的海上战斗力量。纵观毛泽东的有关海军建设的论述可以看出,毛泽东不仅从防御海上外侮的角度考虑中国海军的建设问题,而且把海军建设提高到“保障海道运输安全”的高度,着眼于建立“海上铁路”。也就是说,毛泽东既从国家海洋方面安全的角度,又从国家未来发展的高度考虑海军建设问题,充分说明了其具有极强的海洋强国观念。

改革开放时期邓小平也十分重视海军力量的建设。1979年7月在接见海军常委扩大会议全体同志时他就指出,海军就这么一点,要搞大一点,要加强,要有一点力量才行,这个力量要顶用。同时,邓小平明确指出要建立一支强大的具有现代战斗能力的海军。在高度重视沿海地区开放的同时,邓小平对海洋资源的开发也极为关注,曾经多次强调“发展海洋事业,振兴国家经济”,“进军海洋,造福人民”。1966年时任中共中央总书记的邓小平亲自批准成立国家海洋局,结束了我国政府没有管理国家海洋事务行政职能

部门的历史,从此,我国的海洋事业揭开了新的一页。进入20世纪80年代中后期,邓小平又适时提出“经略海洋”的战略构想,把开发近海资源正式作为中国经济发展战略的一项重要内容。对有争议的南沙群岛的诸多问题,他高瞻远瞩地提出“搁置争议,共同开发”的远见卓识。邓小平新时期海洋战略思想的提出与实施,进一步唤起了全民族的海洋意识,为中国人民走向海洋新时代奠定了深厚的思想基础,并创造性地开辟了解决海洋争端的新思想,极大地促进了国家经济的腾飞,有力地保证了国家海洋方向的安全与权益。

以江泽民同志为核心的中国第三代领导人,根据冷战结束后国际战略格局的新变化和世界海洋斗争的新特点,提出“我们必须把海军建设摆在重要地位,加快海军现代化建设步伐,以适应未来战争的需要”,“开发和利用海洋,对于我国的长远发展将具有越来越重要的意义。我们一定要从战略高度认识海洋,增强全民族的海洋观念”。党的十六大首次提出了“实施海洋开发战略”的目标,海洋开发将成为我国未来经济发展中的前沿领域。

以胡锦涛为总书记的中央领导集体进一步关注海洋强国战略。2006年胡锦涛同志在全国经济工作会议上强调,要增强海洋意识。海洋意识是走向海洋和建设海洋强国的思想意识基础。同年12月27日,在会见解放军海军第十次党代会的全体代表时,胡锦涛主席宣示中国是海洋大国,要求海军将领们要锻炼一支强大的海军。这是中国最高领导人首次公开宣示中国是海洋大国。同时,在2007年年初召开的中央经济工作会议上胡锦涛强调,从政策和资金上扶持海洋经济发展,高度关注海洋经济对国民经济的促进作用。

近代以来中国领导人对海洋的认识都提高到战略的高度,海洋不仅关系着国家的海洋权

益,还关系着国家的政治利益、经济利益和安全利益,这些都是国家的根本利益所在,是国家和民族的重大战略性问题。

## 二、建设海洋强国战略在国家发展中的重要性

进入新世纪以来,“强于世界者必盛于海洋,衰于世界者必先败于海洋”成为社会各方的共识,把我国建设成海洋强国的呼声越来越高。中国建设海洋强国的目的,是确保领土完整、主权独立和国家统一,以及海洋权益不受侵犯和国家海上利益安全,从而促进现代化建设,使中华民族走上复兴之路。因此,我们一定要从战略的高度认识海洋,增强全民族的海洋意识,作好海洋开发利用规划,强化海洋科技创新,持续快速发展海洋经济,切实保护海洋生态环境,有效维护海洋权益,加强海洋立法和海洋管理,努力把我国建设成为综合国力强大的海洋强国,这对于奠定中国在国际上的战略地位具有重大而深远的政治、经济和国防意义。

实施海洋战略,不仅是世界强国发展的成功战略,也不仅是地缘政治的选择,而且是中国所处战略环境的需要。从地理位置上讲,我国既是东海、黄海沿岸国,也是南海沿岸国,地理覆盖面积大,由于处于太平洋西岸三个岛链包围之中,没有强大的海洋力量,我们就没有安全的出海通道。同时,我国与周边国家海上矛盾也十分突出,包括岛屿争端、海上划界矛盾以及因此而引起的资源开发争端等。根据国际法和《联合国海洋法公约》的有关规定,我国管辖的海域面积近 300 万 km<sup>2</sup>,涵盖诱人的“蓝色资源”,但其中存在的争议区达 150 万 km<sup>2</sup>。因此,拓展海洋空间与资源,是解决人口、资源和环境问题,走海洋强国之路的必然选择。

从发展国民经济角度上看,海洋经济在国民经济中的重要性日益突出,我国沿海地区用占全

国 13% 的土地养育了 40% 的人口并创造了 60% 的产值。“十五”期间,全国海洋生产总值年均增长速度为 13.6% (按可比价计算);2003 年,我国海洋产业总产值首次突破 1 万亿元,对我国 GDP 的贡献率高达 7%;近年来,海洋生产总值及其占国内生产总值比重逐年增加 (图 1);而 2007 年全国海洋生产总值 24 929 亿元,占国内生产总值的 10.11%。根据对海洋经济发展的预测,到 2020 年我国海洋总产值将达到 5.1 万亿元,占当年国内生产总值的 14% 以上,成为国民经济的主要支柱产业<sup>[4]</sup>。

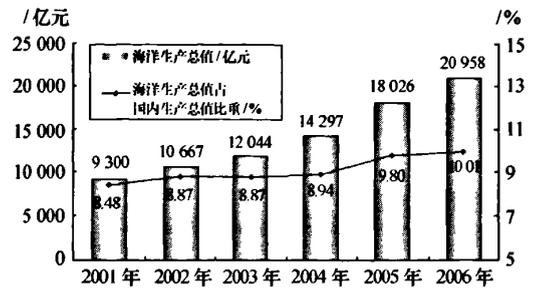


图 1 2001—2006 年海洋生产总值及其占国内生产总值比重

资料来源:国家海洋局发布中国海洋经济统计公报。

改革开放以来,我国海洋经济持续、稳定、快速发展,海洋经济日益成为国民经济新的增长点。近年来,海洋生产总值及其占国内生产总值比重逐年增加,海洋经济在我国国民经济和社会发展中的作用日益突出。但是,当前中国海洋生产力水平还不高,开发不足和过度开发问题并存;近海污染形势十分严峻,海洋灾害损失逐年增加;海洋权益频遭侵犯。这些现实问题都使中国建设海洋强国显得任重道远。

从我国的国家安全角度上看,海上安全是我国国家安全的重要组成部分。除国防安全外,我国对外贸易总量的 75% 以及大部分海上石油运输须经西太航线,维持重要国际航道和海峡的畅通对我国至关重要。因此,确保马六甲海峡、巴

土海峡、宫古海峡等咽喉要地的畅通无阻,确保南海石油运输通道的畅通是我国海洋发展战略的关键。我国是世界海洋大国,但目前还不是海洋强国,所以必须加紧制定正确的海洋经济发展战略,将东部大海洋战略与西部大开发有机结合起来,制定和实施东部大海洋战略,加强我国海洋安全保障,在现有海防能力基础上,完善近海防御体系,这一任务已经刻不容缓。

### 三、建设海洋强国的战略性措施

被西方公认为“海权理论之父”的美国战略家马汉提出的“海权论”就主张,控制海洋,尤其是在与国家利益和贸易有关的主要交通线上控制海洋,是国家强盛和繁荣的纯物质性因素中的首要因素。近年来,党和国家非常重视海洋的开发利用,这可以从近年来制定的纲领性文件中体现出来。2002年党的十六大做出了“实施海洋开发”战略部署;2003年国务院印发了《全国海洋经济发展规划纲要》;2004年《国务院关于进一步加强海洋管理工作若干问题的通知》中要求沿海地方各级人民政府把海洋经济发展和海洋综合管理纳入国民经济和社会发展规划,统筹安排,同步实施;2006年在《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中设立专章部署海洋工作,提出“实施海洋综合管理,促进海洋经济发展”;党的十七大提出了提升高技术产业,发展海洋产业的战略举措;最近,国务院又批准了《国家海洋事业发展规划纲要》,在沿海各省市实施了海洋强省带动战略,这些都充分说明党和政府对海洋经济和海洋管理的重视。但我们同时还看到,尽管发展海洋已受到党和政府的关注,但尚未提到国策的战略高度。目前我国由海洋大国走向海洋强国有诸多困难,如,国民海洋意识整体不强,海洋管理机构授权有限,海洋综合管理能力比较薄弱,尚处于起步阶段,海洋执法力量分散,管理体制比较落后;我国许多海洋国土

处于争议中,海军整体实力较弱,保海、护商能力还显不足;海洋污染日渐严重,生物资源不断减少,海洋污染和生态破坏较为严重,加上近年来海洋灾害频繁,造成的经济损失巨大。

为此,笔者认为,应当以建设海洋强国为国家海洋发展战略。建设海洋强国的战略性措施主要从以下几个方面具体实施。

首先,要把建设海洋强国列入国家战略,提升海洋问题的战略地位。同时要把建设海洋强国的战略纳入国家长远发展规划,并逐步付诸实施;加强以海军为核心的海洋防卫力量建设,大力提升海洋安全防卫力量,强化海权意识,维护中国海域的主权和海权,以“寸土不失、寸海不让”的决心和意志对待岛屿与海域争议,使我国拥有更多的海洋控制权和海洋事务的决策权。国家应加大对海洋进行科学研究和开发利用的能力,以及与之相适应的科学考察、勘探船队和海洋工程技术队伍的建设;加强海上导航测量、打捞救生、环境监测、污染防治等力量。

其次,树立新的海洋思维,加强国民的海洋意识。虽然我国疆域陆海兼备,但国人的海洋意识历来比较淡薄,重陆轻海的观念仍严重存在。海洋意识的强弱,直接决定着—个国家海上力量的强弱和国家的盛衰。中国亟须提高和增强全民族的海洋意识,从现在起对国民尤其对在校中小学生进行海洋知识和海洋意识的教育,从儿童教育抓起,在小学、中学和大学设置海洋教育课程,普及海洋科学知识,使国民从小就树立新国土观念,即海、陆综合的国土观。当代沿海国家的人民赖以生存和发展的空间,不仅有陆地国土,而且有海洋国土。沿海国家的主权和利益不仅存在于陆地国土上,而且存在于海洋国土上。“海洋国土意识应全民树立,尤应列入小学课程,从娃娃抓起”<sup>[9]</sup>。因此,全体国民都应加强海上安全的观念、国家管辖海域以外资源开发的观念、资源宝库的观念、全球通道的观念和海洋可

持续发展的观念等符合当代世界发展的潮流和中华民族利益的海洋意识。

最后,加快海洋信息化建设实现海洋强国战略。目前我国海洋科技整体水平还落后于海洋发达国家。海洋是我国的蓝色国土,海洋工作也要以科学的发展观为指导,利用信息化来促进海洋管理、海洋科研和海洋开发的快速发展,从而实现我国提出的海洋强国战略。我国必须坚持科技兴海方针,重点发展海洋观测和探查技术、高效海洋油气资源勘探开发技术、深海采矿技术、海洋生物与药物技术等海洋高新技术。通过建立和完善我国的海洋信息网络,建立有关的海洋专用数据库和信息系统,实现各级海洋管理部门、海洋执法监察部门和海洋科研部门的办公网络连接,促进粗放型海洋开发活动向集约型方向转变,使海洋信息资料得到最大化的利用,为海洋管理和海洋科研服务,为早日实现我国的海洋强国战略奠定坚实的基础。加快海洋信息化建设,是我们加快实现海洋强国战略目标的重要保

证。

总之,海洋强国的战略任务,包括海洋经济区域建设,发展海洋产业和海洋科学技术研究,维护国家海洋权益和利益,以及加强海上力量建设。我们应当以建设海洋强国为国家海洋发展战略,并纳入国家的中长期发展计划,推进海洋事业全面发展。国家要把实施海洋强国战略提上决策日程,制定相应的政策措施,以保证这一战略目标的实现。

### 参考文献

- [1] 章示平.中国海权.北京:人民日报出版社,1998:348.
- [2] 孙中山.孙中山全集(第2卷).北京:中华书局,1982:564.
- [3] 毛泽东.毛泽东军事文集.北京:中央文献出版社,1993:359-361.
- [4] 李百齐,等编.海洋战略与海洋管理研究.北京:中国文史出版社,2005:32.
- [5] 王曙光.论中国海洋管理.北京:海洋出版社,2004:15.