



一、问题的提出

资源问题是人类所面临的几个重大的全球性问题之一。“可持续发展”是国际社会在研究全球环境与发展问题时所取得的共识，其实质就是以自然资源的持续利用为前提的发展模式^[1]。目前，陆地上的自然资源已无法满足人类发展的需求，有的资源已经开始衰退。为了解决陆地资源紧张的问题，人们开始将目光投向占地球表面积 71% 的海洋，而且首先把目光集中在海岸带。

海岸带既是多种海洋资源的赋存区，也是当前经济和技术条件下，我国海洋资源开发管理的基本核心区域^[2]。但是，我国对于海岸带资源的开发利用长期以来都是“谁发现，谁开发，谁所有，谁受益”，海岸带资源在管理上存在着许多问题，使原本脆弱的海岸带资源遭到严重破坏，抑制了海岸带资源整体功能的发挥。究其原因，是缺乏对海岸带资源进行有效的资产化评估以及没有实施海岸带资源的有偿使用^[3]。因此，为防止国有海岸带资源资产使用上的浪费和流失，实现海岸带资源的最优化配置，必须明确海岸带资源的产权关系，对其

进行资产化管理，建立和完善海岸带资源的有偿使用制度。

二、海岸带资源与海岸带资源资产的相互关系

明确海岸带资源与海岸带资源资产的关系，无论对于海岸带资源研究还是海岸带资源管理实践都是十分重要的。资源一词源自经济科学。在《辞海》中，资源概括地解释为“资财的来源”。资产是国家、企业或个人拥有的具有使用价值且能够带来收益的、有形的或无形的财产。其主要特征是能够给所有者带来收益。海岸带资源是指在海岸带范围内在现在和可预见的未来能为人类利用，并在一定条件下能产生经济价值的一切物质和能量，包括海水资源、生物资源、矿产资源、港址资源、动力资源、化学资源、空间资源、旅游资源、环境资源和土地资源等^[4]。海岸带资源资产可界定为在人们现有的认识和现实的科技水平下，其开发利用能带来一定经济价值的海岸带资源。

海岸带资源和海岸带资源资产之间，既有密切的联系，又有一定的区别。海岸带资源是海岸带资源资产的源泉，把资源变为资产是人

类经营资源活动的经济目标,是社会投入资源管理的重要动力。而海岸带资源要成为海岸带资源资产需具备以下几个条件:①科技水平。在科技水平较低,人们对它尚未认识时,这种海岸带资源只是一种环境,而不是资产。②一定的经济价值。当这种海岸带资源的开发尚不能给人类带来一定的经济价值(效益)时,也不能把这种海岸带资源看成是资产。③稀缺性。海岸带资源只有在相对于人类的需求来说是供不应求时,它才能成为资产。在早期资源丰富的年代,它是取之不尽、用之不竭的,因此不能称其为资产。④具有明确的所有权。因为资产总是某个主体的资产,主体对其享有所有权和控制权。⑤资源应以货币计量。

三、海岸带资源资产化管理的内涵、目标和原则

1. 海岸带资源资产化管理的内涵

海岸带资源资产化管理就是将海岸带资源作为资产,遵循海岸带资源的自然规律,按照海岸带资源生产的实际,从海岸带资源的开发利用到海岸带资源的生产和再生产,按照经济规律进行生产管理,最后达到实现海岸带资源可持续利用的目的。海岸带资源资产化管理的主要任务有:①海岸带资源资产产权管理。②海岸带资源资产有偿使用管理。③做好海岸带资源资产化管理的基础工作,如建立资产的实物账户、价值账户等。④做好海岸带资源资产化管理的立法工作。

2. 海岸带资源资产化管理的目标

对海岸带资源进行资产化管理的目标主要是对海岸带资源进行合理的开发利用,使其得到永续利用,保证海岸带的可持续发展。通过对海岸带资源进行资产化管理需要达到以下目标:①维护国家的所有权,并使其在经济上得以实现。②海岸带资源资产的所有权与经营权适当分离。③培育和完善海岸带资源性资产的产权市场,使海岸带资源的产权能够顺利流动。④实现社会、经济、生态一体化,保证我国社会经济持续、快速、协调、稳定发展。

3. 海岸带资源资产化管理的原则

海岸带资源资产化管理是要建立一种高效、科学的管理运作与配置体制,以保证海岸

带资源的可持续利用,提高海岸带资源的利用效率,实现海岸带资源本身的价值。为此,必须确立海岸带资源资产化管理的原则^[9]。①效益原则。改变长期以来海岸带资源开发利用的不合理现象,变海岸带资源资产无偿占有和无偿开发利用为有偿占有和有偿开发利用,明确所有者、经营者各自的责、权、利及相互关系。从而最大限度地调动经营者、使用单位的积极性,使有限的海岸带资源最大限度地得到高效利用。②市场化原则。将国有海岸带资源作为具有一定经济价值的国有资产进行管理,做到技术管理和所有权管理并重,所有权管理适当集中,培育和完善国家调控下的产权交易市场,充分发挥经济杠杆作用。③合理协调原则。海岸带资源资产化管理体制应有利于合理协调中央和地方、不同所有制企业等利益主体的利益关系,有利于海岸带资源的优化配置和整体开发利用,促进海岸带的持续发展。④可持续原则。可持续发展是国际社会达成的共识,所谓可持续发展是指“既能满足当前的需要又不要危及后代满足其发展需要的能力”。但是,要使可持续发展从概念变为全人类发展的战略选择和真正的实际行动,必须从根本上认识它的必要性和实现的可能性。

四、对策和建议

为了强化对海岸带资源的有偿使用,实现对海岸带各种资源的最优化配置,促进海岸带资源的合理开发与可持续利用,我们亟须对海岸带资源进行资源资产化管理,把市场机制和经济杠杆引入该研究领域,使资源的资产所有权与使用权分离,从而保证资源的合理配置和提高使用的经济效益和综合效益。对海岸带资源实行资产化管理,需要将其作为生产要素按市场经济的原则参与国民经济核算,而这需要对我国当前的资源管理体制、产权交易、价格体系等做相应的变革。①保证国家所有权的完整性和统一性,确保国家的所有权在经济上得到实现,真正做到确保所有权,落实经营权。要使海岸带资源国有产权权益能够得到充分实现,首先要明晰海岸带资源的产权关系,建立相应的国有产权管理组织体系,完善国有产权的代理制度。在明晰产权结构以后,就要

确保海岸带资源所有权与经营权的分离。国家仅行使所有权而并不直接参与资源开发与经营,它主要通过委托或代理形式由企业来具体承担资源的开发利用,让海岸带资源按照市场规律由企业以资产形式来经营^[6]。②对海岸带资源进行分等定级,确定其基准价。海岸带资源在客观上存在着等级差异。海岸带资源的价值或价格受多种因素的影响,不同的海岸带资源或不同地区同一种海岸带资源的质量是有所差异的。如港口资源的价值量应该受航道的稳定性、锚泊条件、水深条件、腹地大小等多方面因素的影响。因此,海岸带资源资产评估应在对海岸带资源进行等级划分的基础上结合各种评估方法来进行,以分等定级来揭示海岸带资源质量的优劣^[7]。对于海岸带资源基准价的确定,通常可以采用级差收益的方法来确定,但不同的海岸带资源可以采取不同的方法来确定其基准价^[8]。③通过建立、健全与海岸带资源资产化管理改革有关的法律、法规来实现调控。法律、法规具有很强的强制性和约束力,是市场经济体制下政府有关部门用来规范有关经营主体行为的最有效、最权威的工具。目前,我国已出台了相应的法律、法规,为海岸带资源资产化管理提供了法律的空间,如《中华人民共和国海域使用管理法》中有相关的条文要求保证有偿使用海洋资源,确保海岸带资源合理开发利用。但是,法律的出台只是为对海岸带资源实行资产化管理提供一种可能性,如果将其运用于实践,还有相当多的制约因素,只有这些因素完全彻底解决,可能性才具有可操作性^[9]。④政府有关部门可通过财政、信贷、税收、收入分配等方式加强宏观管理,克服市场失灵,为整个海岸带资源市场体系运

作创造一个宽松的宏观环境。政府还应致力于培育权责明确的法人主体和市场竞争主体,建立、健全规范的市场体系和海岸带资源社会化保障机制等方式,为海岸带资源资产化管理改革和海岸带资源逐步走向市场提供尽可能完备的内外部条件。

参考文献

- 1 朱晓东,施丙文. 21 世纪的海洋资源及其分类新论. 自然杂志, 1998, 20 (1): 21~23
- 2 杨金森,刘容子. 海岸带管理指南——基本概念、分析方法、规划模式. 北京: 海洋出版社, 1999
- 3 马淑燕. 海涂可持续利用与综合管理的理论和实证研究 [博士论文]. 上海: 华东师范大学, 1999
- 4 金建君,冉圣宏,张灵杰. 海岸带资源的价值研究. 海洋环境科学, 2002, 21 (1): 63~67
- 5 倪东生. 如何实现资源资产化管理. 中国流通经济, 2000 (5): 18~22
- 6 于英卓,戴桂林,高金田. 基于可持续发展的海洋经营新模式——海洋资源资产化管理. 海洋科学, 2002, 26 (10): 70~73
- 7 张灵杰,金建君. 我国海岸带资源价值评估的理论与方法. 海洋地质动态, 2002, 18 (2): 1~5
- 8 刘容子. 我国滩涂资源价值量核算初探. 海洋开发与管理, 1994 (4): 25~30
- 9 姜文来. 关于自然资源资产化管理的几个问题. 资源科学, 2000, 22 (1): 5~8

(作者单位 澳门大学科技学院 中国科学院地理科学与资源研究所)