

主动作为 统筹发展 努力开创新时期北海分局海洋事业新局面

国家海洋局北海分局局长 房建孟

新年伊始，万象更新。国家海洋局北海分局在国家海洋局的正确领导下，走过了极不平凡、满载收获的 2011 年，迎来了朝气蓬勃、充满希冀的 2012 年。新的一年，北海分局将紧跟国家海洋局党组的决策部署，严格贯彻落实全国海洋工作会议精神，抢抓机遇、锐意进取，努力开创新时期分局海洋事业的新局面，以优异的成绩向党的十八大献礼！

2011 年，北海分局紧紧围绕落实国家海洋局“推进六项重点任务、提升六种能力、增强六个方面意识”目标要求，结合深入开展创先争优活动，努力在改革发展、应急处置、管理执法、民生利益、能力建设、党建思想政治和作风建设等方面下大力气，取得了显著成效，为“十二五”时期全面发展创造了良好开局。

固本强基，拓展综合履职基础能力。一是基础设施保障能力得到提高，共有 12 个项目竣工或在建。二是加强装备建设，3 艘新型海监船全部归建到位。三是加强观测预报业务体系建设，组建了乳山海洋环境监测站，增加 3 个大型浮标站位，完成了 3 个移动海洋灾害应急观测平台建设。四是加强人才队伍建设，提高人力资源保障能力。

陆海统筹，提升对地方经济社会发展的促进水平。一是强化海区海洋事务综合管理和协调。编制《北海分局海洋事业发展十二五规划》，组织召开了北海区海洋

举全局之力应对蓬莱 19-3 油田溢油事故，全面开展溢油监视监测和预测预警，扎实开展专案调查，依法对事故责任方进行了行政处罚。



国家海洋局北海分局房建孟局长

管理工作会议，成立了北海分局海洋督察委员会。二是促进海区海洋开发与环境和谐发展。首次开展北海区区域建设用海专项联合执法检查行动，首次全面开展海岛季度执法巡查；加大海洋违法案件查办力度，查处“海盾”“碧海”案件 18 个，查处的大案要案比 2010 年增加 8 个。三是增强服务意识，为地方经济发展提供有力的保障支撑。与大连市共建海洋预报台，与威海市共建小石岛海洋站，新增 6 类预报产品，数量质量大幅度提高。

全程监管，有力保护海洋生态环境。一是以建设创新型体系为重点，加强海洋环境监测与评价。二是以海洋石油勘探开发动态监管为重点，加强海洋工程监督管理。三是以完善倾废区选划论证为重点，加强海洋倾废管理。

敢于担当，妥善处置海洋应急突发事件。一是溢油应急处置工作及时高效。全年开展渤海疑似溢油信息应急监视核查 89 次，高效处置了 9 起海上石油污染事件；举全局之力应对蓬莱 19-3 油田溢油事故，全面开展溢油监视监测和预测预警，扎实开展专案调查，依法对事故责任方进行了行政处罚；严格督促作业方落实国家海洋局“两个彻底”和“三停、三继续、两调整”等监管

要求；组织专家咨询和法律团队，高效完成溢油应急监视监测和溢油生态损害评估工作，积极稳妥推进生态污染损害赔偿诉讼工作，有力回应了各方关注。二是日本核事故应急工作及时、到位，有效稳定人心。三是强台风“梅花”应急工作

及时进行。四是黄海绿潮浒苔应急工作超前准备。五是赤潮应急工作获得好评。

强化管控，坚决维护海洋权益。一是深入开展黄海维权巡航执法。二是圆满完成专项维权执法任务。三是继续加强对北海区涉外海洋科研项目的监督管理。组织开展了北海区涉外海洋科研活动监督检查，对 50 个单位的 30 个海洋科研项目逐一进行检查和登记备案。

提升份额，彰显海洋科研和调查实力。一是积极承担和参与国家重大科研专项。二是出色完成深海大洋重要项目有关任务。“向阳红 09” 船圆满完成载人深潜 5000 米级试验母船保障任务；“蛟龙” 号潜水器创造了最大下潜深度 5188 米的新记录，来自北海分局的潜航员多次担任主驾驶；“大洋一号” 船圆满完成大洋第 22 航次环球科学考察船舶和部分技术保障任务。

互利双赢，增强海洋事务交流合作及磋商能力。一是国际合作取得实质性突破。二是国内合作步入正轨。与中国航天科工集团第二研究院和国家卫星海洋应用中心签订战略合作框架协议；联合中科院遥感所等技术单位和科研院所开展卫星遥感、生态系统模型研究等项目，充分利用国内优势资源促进分局发展。

以人为本，创造和谐稳定发展环境。一是落实相关政策，提高干部职工福利待遇。二是不断加强内部管理，妥善处理外部纠纷。三是切实强化安全管理，确保事业安全发展。



突出特色，海洋宣传和文化建设全面推进。一是加大宣传力度，正确引导舆论，树立北海分局良好的社会形象。密切结合载人深潜试验等重大项目，组织开展深度宣传报道，显著提升分局社会知名度；有效开展蓬莱 19-3 油田事故处置工作的新闻宣传、舆情研判和舆论引导。二是加强社会宣教，推进文化建设，培育特色鲜明的海洋文化。

创先争优，党建和思想政治工作提供强劲保障。一是全面加强党的建设和党风廉政建设，为主体工作提供坚实组织保障。二是深入开展创先争优活动，为事业发展增添强大动力。三是不断加强思想政治工作，为事业发展营造有利氛围。

2012 年是实施“十二五”规划承前启后的一年，也将是北海分局发展历程中重要的一年。2012 年北海分局工作的总体思路是：以科学发展观为指导，贯彻落实全国海洋工作会议精神，围绕国家海洋局“三个六”和“五个用海”目标要求，以能力建设为基础，以加强管理为

以能力建设为基础，以加强管理为抓手，统筹事业发展和分局自身发展，兼顾集体利益和群众利益，全面履行职能职责，努力促进北海区经济社会发展。

抓手,统筹事业发展和分局自身发展,兼顾集体利益和群众利益,全面履行职能职责,努力促进北海区经济社会发展,在新时期新形势下开创分局事业发展新局面。

着重加强规划、协调与监督,促进海区海洋经济发展。一是推动规划实施。全力推动实施《全国海洋事业发展规划》,进一步修改完善《北海分局海洋事业发展规划》等规划。二是增强海区综合协调。进一步理顺体制机制,形成高效顺畅、和谐共进的海区发展局面。三是实施海洋督察。逐步建立海区海洋督察协调机制,依据海洋督察工作规范开展海洋督察工作,促进依法行政。四是开展海洋经济监测与评估。

着重加强渤海综合整治,促进海洋生态环境持续改善。一是继续做好海洋环境监测与评价。积极落实渤海环境保护总体规划,重点加强渤海环境监视监测和预警,进一步优化渤海环境监测方案,全面掌握渤海生态环境状况;加快渤海立体监测与动态评价专项成果应用,推进全渤海容量研究,为实施总量控制做好技术支撑;针对北戴河等敏感海域赤潮、水母等灾害,指导协助地方海洋主管部门开展有效监测预警;进一步做好西太平洋核监测的保障和监测工作,保障人民群众健康安全。二是加强渤海石油勘探开发环境保护。依法稳妥扎实做好蓬莱 19-3 溢油事故后续处置,继续开展监视监管,重点推进生态索赔诉讼工作;推广石油平台视频监控系统,确保渤海石油勘探开发全天候全覆盖监控;加强溢油应急计划审查,完善渤海石油

勘探开发溢油应急预案,提高应急处置水平。三是加强海洋倾废管理。

着重规范区域建设用海规划管理,促进海域和海岛开发利用更加有序。一是规范区域建设用海管理。加快建立全过程管理模式,严格组织审查区域建设用海规划海域使用论证报告书,维护海域资源的开发利用秩序。二是加强用海动态监管。三是优化海岛保护与管理。

着重完善服务保障体系,促进海区海洋防灾减灾水

平不断提升。一是深化预报保障服务。加强防灾减灾管理,努力拓展预警预报服务领域,重点强化汛期风暴潮、灾害性海浪和冬季的海冰观测预报及灾害应急工作;组织开展北海区沿海省市精细化预报服务试点,推进沿海重点区域精细化预报和重点目标保障服务工作。二是完善体系和能力建设。以防灾减灾专项二期实施为契机,加强观测预报“两网三系统”建设,提升观测预报能力。

着重抓好专项执法,促进用海秩序依法规范。一是落实专项执法检查制度,强化对海域的监控。继续开展“海盾”“碧海”“护岛”等专项执法,适时开展联合

执法行动;强化海洋石油勘探开发专项执法检查;推进区域建设用海执法检查常态化;深化开展海岛航空执法检查活动。二是加强执法规范和创新,提高执法效能。进一步在北海区落实“指定查处”和“移交查处”制度,探索建立“执法组进驻特大用海项目现场”制度,对重点围填海项目和海洋倾废工程开展交叉执法试点工作。

着重增强形势研判和协同管控,促进维权工作深化



海监执法人员在海监船上对蓬莱 19-3 油田油污进行监视取证



海监执法人员在蓬莱 19-3 平台现场监督油污回收

拓展。一是继续深化黄海定期维权巡航执法工作。二是提升维权执法的行动协同能力和分析处置能力。三是加强涉外海洋科研监督管理。

继续增进交流合作，大力提升科技支撑能力。一是拓宽国际合作范围和领域。二是以参与重大专项研究带动科技水平提高。三是加大深海大洋任务的参与力度。确保完成大洋第26航次调查和载人潜器7000米级海试保障任务；努力提高北海分局承担远洋、深海任务的科技份额。

继续深化内部管理，全面夯实综合保障能力。一是继续加强基本建设和装备保障。二是继续加强人才和队伍建设。进一步加强干部交流力度，试点开展全系统及与地方的干部交流，建立北海分局所属单位的干部后备制度。三是继续加强财务管理和资产管理。四是继续加强内部行政管理和安全管理。

继续推进海洋宣传和文化建设，创造更加有利的内外部环境。一是加大新闻宣传力度。完善媒体联络合作机制，开展舆情研判，提高媒体发布能力和应对突发事件的舆论引导能力；配合渤海综合整治重点工作，组织



海监航空队员做飞行任务前准备工作

媒体开展“渤海环保行”活动。二是推进海洋文化建设。着力培育树立“务实、创新、奉献、和谐”的分局文化理念。

继续加强党建和思想政治工作，营造更加积极和谐的发展氛围。深入学习贯彻党的十七大、十八大精神，着力深化创先争优活动和学习型党组织建设，深入贯彻落实国家海洋局党组“三个六”工作部署和要求，全面加强北海分局党的思想、组织、作风和党风廉政建设。

中国海监15、23船入列中国海监北海总队

