我国海岛开发的历史演变

沈文周

(国家海洋局战略所 北京)

摘要 文章叙述了我国海岛开发的历史,将海岛开发划分为三个阶段,并在文章中对制约海岛开发的因素作了分析评价。

关键词 海岛开发 历史演变

我国是个历史悠久的文明古国,海岛开发的历史,可追溯到远古而陌生的新石器时代。许多专家、学者认为,源远流长的我国海岛开发史,大抵可划分为三个阶段:

1 早期的海岛开发及其发展(1949年以前)

海岛的优势产业是海洋渔业。因此,海岛开发活动,自古以来大都以海洋渔业资源的开发利用为主导。据记载,我国早期的海岛开发,有贝类采拾和鱼类捕捞等主要活动。贝类采拾在先,鱼类捕捞居后。换言之,鱼类捕捞活动,是在新石器时代的贝类采拾的实践中萌芽与发展起来的。

1.1 新石器时代的贝类采拾,为我国早期的海岛开发活动掀开了第一页

据记载,距今遥远的新石器时代,人类的生产能力极低,食物稀少。居住于沿海地区尤其是海岛上的原始人,他们主要是以采拾丰富的贝类,通常指人们喜欢食用的海产品为主,如牡蛎、鲍鱼、蛤子、海螺,等等。在我国北起辽宁、南抵广东(含今海南)的沿海地带,均有这个时期的原始人留下的、在考古学上称为贝丘遗址的很多贝壳堆。经考证,不仅足以说明当时人类采拾贝类的范围之广,规模之大,而且许多考古学家和历史学家还认为,新石器时代的原始人,一代又一代的简单而频繁的采贝活动,在我国海洋开发史上是一大创举;那些不计其数的贝丘人,是开发海洋的先驱,他们周而复始的贝类采拾活动,可谓

我国海岛开发的序幕。

1.2 鱼类的捕捞取代了贝类采拾,逐步发展成为现代海洋渔业

鱼类捕捞也是新石器时代的产物。这个时期,随着年代的更迭和人类的需求,鱼类捕捞活动在新石器时代已开始萌芽,到贝丘时代结束时,终究取代了贝类采拾,成为当时人类主要的渔业生产活动……。纵观我国海洋渔业的发展历史,从新石器时代的鱼类捕捞开始,发展到今天的现代海洋渔业,曾经历了漫长而坎坷的历程。

鱼类捕捞伊始,由于各种条件的限制,其活动范围仅局限于滩涂和近海;使用的渔具大都是十分简陋的箭头、网坠、鱼叉、鱼钩等。后来,由于渔船的问世,并且犹如雨后春笋般迅速发展起来,到春秋时代的鱼类捕捞已广泛使用渔船,可以向较深的海域发展,从而结束了鱼类捕捞活动局限于滩涂和近海的历史,如《管子·禁藏篇》记载:“渔人之入海,海深万仞,就彼逆流,乘危百里,宿夜不出者,利在海也。”说明当时的鱼类捕捞已发展到了相当进步的历史阶段。从夏、商开始,日益丰富的各种名贵的海产品,已成为沿海地区向中原王朝进贡的物品;到了周代,海产品既是贡品又是重要的商品之一;从西周到战国时期的沿海诸侯国,把大力发展海洋渔业作为主要的经济活动。凡是致力于开发海岛、发展渔业的海岛渔村,大都成了富庶的鱼米之乡。

如韩非子云:“沥心于山海而国家富”。地处今日山东沿海的齐国,具有丰富的海洋资

源,而且重视并善于开发与利用,尤其是管仲桓公时代,把齐国称为“海王之国”,意为海洋大国,颁布了“官山海”的海洋开发政策,由国家统一组织开发海洋,使齐国“通鱼盐之利,国以殷富,士气腾满,日益富强”。当时,燕、楚、越等诸侯国,由于也重视开发利用海洋鱼盐,而成为富强的海王之国。与此相反,我国从秦代起,因为封建王朝轻鱼重农,顾此失彼而导致其渔业面临厄运,每况愈下走向低谷。这个时期,尽管国家不重视发展海洋渔业,但广大渔民则“靠海吃海”,不断地探索与开发渔场。据当年英军侵华时的有关资料记载,截止清代我国已有河口与近海渔场达60处。除这些沿海岸和近海渔场外,还有西沙群岛和南沙群岛等外海渔场。对此,解放后有关部门曾做过比较详细的调查,认为我国的现代渔场绝大部分为清代之前所开发。

随着鱼类捕捞技术的进步,海洋渔业知识也日益丰富。在有关古籍中,这个时期的许多动、植物的分类命名、生态习性、捕捞与加工方法等均有记载,例如群众海洋渔业的网具、钩具、杂渔具……品种繁多,有15大类,至今这些渔具中有的仍在使用;绝大部分的鱼类名称,都是当时的古人命定的,一直沿袭到现在。从宋代到清代,不但鱼类捕捞技术、手段日臻完善,而且海水养殖业也逐步发展起来,如牡蛎、蚶、鲷等鱼类,清代已开始较大面积的人工养殖。

19世纪中叶,发达的资本主义国家已进入机轮时代,而我国则不可同日而语,鱼类捕捞仍以旧式木帆船为主,直至全国解放。我国的机轮渔业起步晚,发展也极为缓慢。据记载,到清朝末年,才从德国购置一艘轮驳,用于拖网捕捞,可谓渔轮动力化的转折点。于抗日战争前,是我国机轮渔业发展的高峰期,但渔轮数量并不多,充其量也不过几万艘。尔后,由于兵连祸结,渔轮的损失之大,令人目瞪口呆。据估计,经过抗日战争和解放战争的严重破坏,旧中国剩下的渔轮寥若晨星,仅有又破又旧的几十艘。

2 建国后军民开发海岛的格局及其形成与变化(1949年至70年代末)

从建国初期到70年代末,我国为了保卫万里海疆的安全,防御海上的入侵之敌,这20~30年来,海岛开发与建设,主要是以军事利用为主,其基本模式是封闭或半封闭式。

2.1 为加强战备、准备打仗,把海岛建成海上长城

解放初,我国正处于帝国主义、各国反动派的包围、封锁之中;盘居在台湾的国民党当局也遥相呼应,叫嚣反攻大陆,并不断派遣大批美蒋特务,骚扰与破坏我东南沿海,形势十分严峻。为了保卫祖国,巩固人民民主专政,沿海地区的广大军民,肩负起共同开发海岛、建设海防的历史重任。至今,已经把具有重要军事价值的许许多多的海岛,开发建设成为以岛、岸为依托,能够消灭从海上入侵之敌,克敌制胜的海上第一道防线。在军事上,把这些海岛称作“不沉的航空母舰”。如长山群岛、庙岛群岛、舟山群岛、万山群岛、南海诸岛,以及其他一些岛屿,如今已是各种不同级别的陆军要塞、海军基地、水警区、巡防区、观通站、导航台站、指挥哨所,等等。从而结束了自鸦片战争以来,我国有岛无守,有海难防的耻辱历史。在20~30年保卫海防的斗争中,星罗棋布的海岛发挥着前所未有的重要作用,成为保卫国防的真正的海上铜墙铁臂。

2.2 为重建家园,海岛人民扬起了开发海岛的风帆

建国之初,海岛与全国相比更是贫穷落后,广大的海岛人民,经过土地改革或民主改革运动之后,在经济上摆脱了几千年来的压迫与剥削,在政治上彻底翻了身,成为国家的主人,生产热情空前高涨!开发海岛,建设海岛,迅速改变海岛的落后面貌,成为海岛人民的共同心声。然而,由于种种原因,特别是“文革”时期,海岛与全国一样,受到政治、经济状况的束缚;生产建设未能得到发展,海岛经济几乎处于崩毁的边缘。

3 改革开放的年代,海岛朝着全方位开发迅速地发展

从70年代末起,我国海岛开发在改革开放方针的指引下,逐步地开始摆脱故辙,赢得了勃发的契机,迅速地向着全方位发展。

3.1 举国上下,为进一步开发海岛献计献策

自改革开放以来,党中央、国务院十分关心我国海岛开发与建设。江泽民等中央领导在日理万机的百忙中,曾多次亲临海岛渔村视察与考察,作了重要批示与题词,及时地为海岛开发的风帆“导航”。

1986年2月,胡耀邦同志首先做了重要批示:“我国沿海岛屿很多,有待进一步开发。国家经委和农牧渔业部要作几次系统的调查研究,提出切实可行的开发方案才好。我们的国家很大,问题很多,没有弄清楚的事比比皆是。因此中央各部都要有计划有目的搞些专题的调查研究,减少盲目性和一般化的领导。”紧接着彭真委员长视察了山东长岛县的开发建设,并题词“祝贺长岛从捕捞阶段进入到养殖为主的新的历史阶段。”1990年中共中央政治局常委宋平同志,也视察了长岛,充分肯定了长岛县耕海牧渔、开发海珍品增殖生产的方向。1991年10月,中共中央总书记、中央军委主席江泽民同志乘船跨海,深入海岛,视察了千岛新城——舟山市,高兴地挥笔题词“开发海洋,振兴舟山”。舟山市委、市政府按照江泽民总书记的指示精神,确定了“围绕海字做文章,依靠科技兴舟山”的战略方针,充分发挥地域、人缘、海洋资源等优势,把战略目光投向海洋,积极开发海洋渔业、海港运输,海岛旅游等事业,使素有“祖国渔都”之称的舟山群岛,加速了开发建设的步伐,促进了海岛经济的大发展。

由于开放、搞活的政策给海岛开发注入了新的动力和活力,以及中央领导的高度重视,使全国上下既转变了观念又增强了海岛意识。首先是中央有关部门通力协作,出谋划策,抓住机遇,规划与组织进一步开发建设海

岛。1986年国务院转发了国家经委“关于进一步开发建设海岛的意见”,并明确指出要根据各地实际情况,在调查研究的基础上,制定开发建设海岛的总体规划和相应的政策措施”。为此,同年5月国家经委、国家科委、农牧渔业部、国家海洋局联合召开了“全国海岛工作座谈会”。会议认为,海岛开发建设,要认真做好调查研究,尽快摸清情况,确定海岛开发的方针、原则和总体规划,并且要针对海岛的特殊性,制定出切合实际的海岛开发政策法规。1987年10月国家科委、国家计委、国家海洋局、农牧渔业部和总参谋部,根据全国海岛工作座谈会的精神,向国务院呈报了“关于开展全国海岛资源综合调查和开发试验的请示”([87]国科发办字0803号),对“建国以来,中央、地方有关单位根据各自任务需要,先后做了一些海岛调查工作,取得了一定成果”做出了正确的评估,同时又指出当时“对海岛资源还缺乏全面的了解和认识,不能适应进一步开发建设海岛的需要”,开展海岛调查势在必行。经国务院1988年1月批准后,5部委及时地联合发出了“关于全国海岛资源进行综合调查和开发试验的通知”([88]国科发办字133号),对开展海岛调查进行了具体部署,要求各沿海省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府,加强领导,组织力量,认真实施,按计划完成各项调查任务。

3.2 海岛开发建设,从调查与开发试验起步

海岛调查是海岛开发建设的基础性工作。为全面了解和掌握我国海岛的环境和资源状况,加速海岛开发建设和加强海岛的管理,经国务院批准,国家科委、国家计委、国家海洋局、农业部、总参谋部从1988~1993年,对全国海岛的环境和资源,组织多方面的力量,进行了首次综合调查与开发试验。

这次海岛调查,采用统一组织、统一规划的仿全国海岸带调查模式,由沿海省、自治区、直辖市及计划单列市具体组织实施。对面积在500m²以上的海岛和部分具有特殊意义而面积不足500m²的岛礁,其陆域部分及周

围20~30m 水深的海域,查清了水文、地质、地貌、土壤、植被等环境要素,生物资源、水资源、土地资源、矿产资源、港湾资源、旅游资源等自然资源,以及资源开发、生态环境保护和经济社会发展状况。

这是继全国海岸带调查之后,又一次规模最大、范围最广,涉及多部门、多学科的综合调查。为加强海岛调查的宏观领导,经批准于1988年12月成立了全国海岛资源综合调查领导小组(下称全国海岛调查领导小组),下设办公室和技术专家组。全国海岛调查领导小组办公室,设在国家海洋局,具体负责组织协调、督促检查、交流经验等日常工作。

为了及时地总结经验,指导调查,全国海岛调查领导小组,每年举行一次(扩大)会议。从第二次起均为扩大会。通过扩大会,既肯定了成绩又找出了差距,同时部署了新的任务。另外,还有基本上每年举行一次全国性的海岛市、县长联席会和全国海岛市、县(区)科委主任联席会。这两个联席会都是在各海岛市、县的共同倡议下召开的并已成为制度化。至今,全国海岛市、县长联席会已举行过4次;全国海岛市、县科委主任联席会仅有3次,均由自愿参加的各海岛市、县轮流承办。其主要任务是:不断拓宽海岛市、县之间的横向联系,传递信息,加强协作;向国家和有关部门提供海岛建设、海洋开发咨询与建议;积极开展同海外包括港、台等岛屿的联系与往来,发展外向型经济;为沿海岛屿的改革开放和两个文明建设服务。

通过海岛资源综合调查,取得了大量调查资料和成果:一是收集整编了各种有关资料;二是编绘了各种专业图集和图表;三是编写了专业调查报告、综合调查报告和提出了综合开发利用方案和专项开发规划。

3.3 海岛开发现状和前景

我国拥有大大小小的岛屿6 500多个,散布于渤海、黄海、东海和南海。据调查统计,其中有人居住的岛屿450多个,乡级建制的200多个,县级建制的12个,省级建制的2个。

由于我国的海岛分别处于热带、副热带和温带,气候条件适宜,自然环境条件优越,海岛及其周围水域资源丰富,一般都具有很大的开发潜力和广阔的开发前景。十几年来,在改革开放政策的指引下,经过举国上下的共同努力,现在我国海岛的开发与建设已取得了长足的进步。其基本情况可分为已经开发利用与正在开发利用的两类。一是450多个有人居住的岛屿均为不同程度开发的岛屿,有一些尚无居民的海岛也有不同程度的开发利用,其中有的是渔民季节性利用或用于管理与养护某种动物的岛屿,如蛇岛、猴岛、鸟岛、海龟岛等,估计达近千个;二是尚未开发利用的岛屿5 000多个。

海岛一般都具有多种开发功能。目前我国海岛资源开发主要有以下几个方面:

①海洋渔业开发。据有关资料显示,自建国以来,我国的海洋渔业发展很快,其中海岛渔业产量占海洋渔业总产量的20%以上;近几年海岛的水产养殖发展也比较快,据12个海岛县统计,养殖产量达8.9万吨,占全国海水养殖总产量的12%,在12个海岛市、县中,有9个是全国海洋渔业的重点县,至今仍有6个海岛县是以发展渔业为主要产业。

②旅游业开发。我国不但岛屿众多,而且许许多多的海岛,由于环境幽静,山林景观诱人,又有不少文化古迹,是观光、避暑、疗养、度假的旅游场所。为适应对外开放形势的发展和满足广大国内外游客的需求,我国的海岛旅游业已开始起步,并逐步发展起来。近年来,有些海岛已列入沿海旅游网点的建设规划,部分条件较好的海岛,其旅游业已初具规模,并取得了较好的经济效益和社会效益,例如长山群岛、庙岛群岛、舟山群岛、南澳岛等。据1985年统计,佛教圣地的舟山普陀岛已接待游客百万人次;素有“海上仙岛”之称的庙岛群岛接待国内游客达30多万人次;厦门的鼓浪屿,每年也接待游客达100多万人次。但是,象西沙群岛的永兴岛等具有海滩、海鲜、珊瑚等多种旅游资源的海岛,迄今尚未正式

开发。由于交通不便,服务设施还不配套,以及一些名胜古迹有待修复等原因,目前海岛旅游业只是刚刚起步。

③海上交通运输业开发。由于海岛四周环海,海岛与大陆、岛与岛之间,甚至岛内的客货运输,大都靠海运。据调查,目前万人以上的海岛,一般都有码头和客货运输,但多数是小型码头,仅可供小型客货和渔船停靠;较大的一些海岛上也修建了部分公路,可以进行客货运输。总的来看,海上交通运输还很不方便,因为许多海岛虽有良好的建港条件,但相当多的海岛还没有码头,甚至连最简易的码头都没有。

④海岛滩涂开发。海岛滩涂可供发展水产养殖、晒盐和开辟海水浴场,目前主要是发展水产养殖业、晒盐业。据统计,全国大约有130万亩的海岛滩涂和浅海,可用于开发海水养殖业。截止1988年,已开发利用的约20万亩,仅占可开发利用面积的15.4%,可见我国海岛水产养殖的开发潜力还很大。此外,海岛晒盐业的开发潜力也很大,舟山、嵊泗、岱山、平潭、东山等海岛已有几十万亩盐场,年产原盐达60多万吨。

⑤海岛工副业开发。海岛的工副业,一般是指水产品的保鲜、加工、渔船、渔网的修造,为军民服务的商业、饮食业、修理业,等等。据

12个海岛县统计,1985年工农业总产值约33亿元,其中工副业产值达22亿元,占海岛工农业总产值的67%。近年来,条件较好的一些海岛也开始有了家用电器、机械制造业,但基础还很薄弱。目前由于缺水、缺电,加上设备和技术力量不足、水产品的加工还不到水产总量的1%。

综上所述,我国岛屿及其周围海域虽然资源丰富,但已开发利用的很少。就目前情况看,无人居住的岛屿基本上还没有开始开发,已开发和正在进行开发的主要是有人居住的450多个岛屿,而且开发建设的速度、规模,以及开发的效益等方面,发展也很不平衡,除少数岛屿外,多数海岛经济落后,有的温饱问题尚未解决。其存在的主要问题和制约因素:一是水、电、交通等基础设施差,对海岛的开发影响很大;二是科技人才奇缺,文化落后;三是开发建设海岛的重大意义未引起普遍重视,缺乏适合海岛开发建设的特殊政策和措施;四是海岛开发投资多、风险大,也是影响一些海岛开发建设进展不快的原因之一。

参考文献

- 1 中国海洋渔业简史.北京:海洋出版社,1983
- 2 全国海岛调查领导小组第一至第四次会议纪要