

# 海洋与中国的发展

王 的

(公安海警高等专科学校船艇指挥系 宁波 315801)

**摘 要** 海洋是一个巨大而丰富的蓝色宝库,又是人类生存与发展的重要环境,当代发展将因海而别。《联合国海洋法公约》奠定了现代海洋法制度的基础,建立了全新的专属经济区、大陆架制度和国际海底区域制度,扩大了沿海国对海洋的管辖权,为各国维护正当的海洋权益提供了法律依据。21世纪是海洋世纪,海洋战略涉及到国家和民族的兴衰。中国是一个沿海大国,但不是海洋大国,更不是海洋强国。海洋对中国的现代化建设和可持续发展都具有非常重要的战略意义。

**关键词** 海洋;中国;发展

当人类第一次飞上太空,遥望自己生存的地球家园的时候,人们惊讶地发现,地球竟然是一颗蔚蓝色的水球,这片包围地球的蓝色水就是海洋。海洋是地球上由广大连续的咸水水体组成的海与洋的总称,它覆盖地球表面积的71%,海水的水量占地球上总水量的97%。海洋的中心部分称为洋,约占海洋总面积的89%,大洋四周濒临大陆的部分称为海,约占海洋总面积的11%。海洋是地球生命系统的基本组成部分,全球气候的调节器,自然资源的宝库,国际交往的重要通道,与人类的生存、经济和社会发展密切相关。中国是一个沿海大国,拥有1.8万km余的大陆海岸线,1.4万km余的岛屿岸线,300万km<sup>2</sup>余的管辖海域。海洋对中国的现代化建设和可持续发展都具有非常重要的战略意义。

## 一、巨大而丰富的蓝色宝库

海洋拥有丰富的生物资源。地球上的物种约有80%生活在水中,已知海洋生物有20万余

种,其中动物约18万种,植物约2.5万种,总蕴藏量达1350亿t。海洋渔业资源的总可捕量为每年2亿~3亿t。中国近海海洋生物物种:植物约2万余种,动物1.25万余种,药用生物700余种。

海洋拥有丰富的矿产资源。海洋矿产包括的种类很多,目前对社会经济影响较大的主要是海洋石油和天然气。世界油气远景面积7746.3万km<sup>2</sup>,其中海底约2639.5万km<sup>2</sup>,约占34%。中国近海石油约有240万亿t资源量,14万亿m<sup>3</sup>天然气资源量。近几年新探明的矿产有天然气水合物,又称“可燃冰”。目前,全球“可燃冰”能量是所有煤、天然气和石油总和的2~3倍。我国对南海的初步调查,天然气水合物总资源量近800亿t油当量,相当于全国石油总量的一半。未来具有巨大开发利用前景的海洋矿产是海底多金属结核(锰结核),储藏量有数万亿吨,其中,太平洋的储藏量约占一半,有1.7万亿t。这些矿产资源有的作为重要的能源原料,有的作为工业生产原料,为人类社会的经济运行提供着宝贵的血液。

海洋拥有丰富的空间资源。海洋是人类生活、生产的重要场所。海域作为海洋空间资源对人类有着不可低估的价值。港口、锚地、航道、海上航行线路,都要占据重要的海域空间。随着生产力水平的提高,人们在海上交通、海洋渔业、工业、文教和旅游等行业领域使用海域的活动会越来越多,海域也将和土地一样,作为一种生产要素,为社会经济发展作出重要贡献。

海洋蕴藏着巨大的能源,包括海洋风能、潮汐能和盐度差能等。海洋潮汐、海流及海水的温度差都可以用来发电。世界最大的潮汐电站建于法国的郎斯河口,1967年建成,总功率24万kW。中国已建成8个潮汐电站,总功率6000多kW。全球海洋的海水温度差提供的能源潜力更大,其量级约为100亿kW。这些新能源对减缓国际社会能源危机,实现可持续发展具有重要意义。

随着人们对海洋资源认识程度的加深,海洋资源的范围会不断扩展。

## 二、人类生存与发展的重要环境

海洋因其本身具有巨大的资源利用价值,成为国家、各种组织,甚至是个人的利益追求目标,从而具有政治、经济、军事和文化等多方面的社会意义。

在沿海相邻或相向国家之间,由于海上划界、岛屿归属、海洋资源纠纷等问题而发生的海洋争端,是一种典型的国际政治现象,而海洋权益斗争是海洋政治的核心内容。海洋权益是指沿海国对属于自己的管辖海域享有国际海洋法所赋予的特定主权权利,沿海国大多依照《联合国海洋法公约》和相关国际法,制定国内法,积极争取国家海洋权益。1982年《联合国海洋法公约》中大陆架和专属经济区法律制度的确立,使大片原处于公海范围内的海洋区域纳入沿海国的管辖海域,导致各国之间的海洋争端日益增多。如何解决这些海洋争端,不仅关系到当事国

之间能否和平共处,而且关系世界和平问题。中国在维护海洋权益上面临着严峻的形势。越南、日本等8个邻国与我国存有海洋权益之争,我国岛屿被侵占、海域被瓜分、资源被掠夺、渔船被撞沉、渔民被抓扣、科考船被干扰以及外国军舰飞机非法侵入我国管辖海域等问题十分突出。

人类通过开发利用海洋所形成的产业及相关经济活动,形成海洋经济。海洋经济主要包括海洋石油工业、滨海旅游业、海洋渔业、海洋交通运输业等四大支柱产业。历史和现实表明,发达国家大都是沿海国家,发达地区也大都位于沿海。在21世纪这个海洋经济时代,不是海洋强国的国家不可能成为经济强国,不是海洋强省的省市也不可能成为经济强省。谁在海洋科技和海洋经济上强大,谁就占领了新世纪发展的制高点。

海洋广阔、深邃,具有多维空间性,是军事活动的重要场所,是战争发生的重要舞台,战略意义重大。19世纪末,美国海军战略家马汉认为,大陆是受海洋包围的,控制了海洋实际上就控制了大陆,国家应建立强大的海军以控制海权。马汉的海权论对美国、日本等海洋强国产生了重要影响。人类战争历史表明,海洋是国家安全的门户,是实施国家战略、军事战略的重要领域。其中,海岛、海峡和海上重要航线、通道最具战略和战术价值。中国沿海有群岛和列岛50多个,500m<sup>2</sup>以上的岛屿6536个,是大陆的天然屏障,也是国防前哨。同时,中国的海洋处于半封闭状态,出入世界大洋要经过很多海峡,穿越一些岛链和岛屿,因此,这些海峡、岛屿对中国的国防安全和军事利益有着非常重要的意义。

海洋是人类生存的重要环境,与社会文明的发展休戚相关,具有重要的文化意义。首先,海洋始终是人类研究自然的对象,并已成为许多现代科学发现的重要场所。当代人类面临的地球变暖、气候异常、生命起源等重大科学问题的解决,都有赖于海洋科学的研究。其次,人与海洋

的关系是人与自然关系的重要方面。人类通过了解海洋、爱护海洋,培养热爱自然的感情,增强保护自然的意识,提高与自然和谐相处的能力。旅游是人类特有的文化生活方式,而海洋旅游方兴未艾。舒适宜人的海洋气候,美丽壮观的海洋景观,令人心旷神怡。

人类只有一个地球,我们共享一片海洋。热爱海洋就是热爱人类自身,保护海洋就是保护人类未来。

### 三、不断发展的海洋法律制度

自从人类开始利用海洋,就开始产生一些有关海洋的原则、规则和制度,随着社会、时代的发展和科学技术的进步,就形成了有系统的海洋法。

近代海洋法主要是领海和公海制度。荷兰法学家雨果·格老秀斯于1609年发表了《海洋自由论》,主张海洋应是自由的,不能成为任何国家的占有物。荷兰学者宾刻舒克于1702年发表《海洋领有论》,提出了“大炮射程论”,即陆地上的控制权“以其炮火射程所及的范围为限”,进而确定领海宽度为3海里,后来不少国家都采用了这一宽度。

现代海洋法形成的标志和里程碑,即《联合国海洋法公约》(1982年12月10日联合国大会通过,1994年11月16日生效,截止到2005年1月,已有147个国家和实体批准了该公约),是第一部最系统最全面的国际海洋法典,被称为“海洋宪章”。它不再局限于传统的领海和公海制度,它涉及到海洋的各个领域,涉及到世界上所有的国家。《联合国海洋法公约》规定的海洋区域有:内海、领海和群岛国的群岛水域是国家完全管辖的海域,毗连区、专属经济区和大陆架是国家部分管辖的区域,公海和国际海底区域是国家管辖范围以外的区域。各种不同的海域具有不同的法律地位和法律制度,各国在各种海域中有不同的权利和义务。《联合国海洋法公约》奠定

了现代海洋法制度的基础,建立了全新的专属经济区、大陆架制度和国际海底区域制度,扩大了沿海国对海洋的管辖权,为各国维护正当的海洋权益提供了法律依据。

《联合国海洋法公约》的通过,标志着海洋法发展到了一个新的阶段,但随着科学技术的发展、海洋科研活动的增多、人类对海洋资源需求的增长和海洋环境的关注以及有关国家在海洋上的合作与斗争,各国对海洋和海洋法的关注进一步增大,海洋法也将不断发展变化。

中国历来重视海洋事业的发展,积极参与国际海洋事务,自1973年参加了第三次海洋法会议的全过程,并且签署和于1996年5月15日批准了《联合国海洋法公约》,成为大洋开发先驱投资国。中国制定了《领海及毗连区法》、《专属经济区和大陆架法》、《海洋环境保护法》、《海洋渔业法》、《中国海洋21世纪议程》、《海上交通安全法》、《海域使用管理法》等法律、法规,建立了中国的海洋法律制度。

中国的领海为邻接中国陆地领土和内水的一带海域。中国的陆地领土包括中国大陆及其沿海岛屿、台湾及其包括钓鱼岛在内的附属各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他一切属于中国的岛屿。中国领海基线向陆地一侧的水域为中国的内水。中国领海的宽度从领海基线量起为12海里,领海基线采用直线基线法划定,由各相邻基点之间的直线连线组成。中国领海的外部界限为一条其每一点与领海基线的最近点距离等于12海里的线。中国对领海的主权及于领海上空、领海的海床及底土。外国非军用船舶,享有依法无害通过中国领海的权利。

中国的毗连区为领海以外邻接领海的一带海域,宽度为12海里。其外部界限为一条其每一点与领海基线的最近点距离等于24海里的线。中国有权在毗连区内,为防止和惩处在其陆地领

土、内水或者领海内违反有关安全、海关、财政、卫生或者入境出境管理的法律、法规的行为行使管制权。

中国的专属经济区,为中国领海以外并邻领海的区域,从测算领海宽度的基线量起不超过200海里。中国在专属经济区为勘查、开发和管理海床上覆水域、海床及其底土的自然资源,以及进行其他经济性开发和勘查,如利用海水、海流和风力生产能等活动,行使主权权利。中国对专属经济区的人工岛屿、设施和结构的建造、使用和海洋科学研究、海洋环境的保护和保全,行使管辖权。

中国的大陆架,为中国领海以外依本国陆地领土的全部自然延伸,扩展到大陆边外缘的海底区域的海床和底土。中国为勘查大陆架和开发大陆架的自然资源,对大陆架行使主权权利。中国对大陆架的人工岛屿、设施和结构的建造、使用和海洋科学研究、海洋环境的保护和保全,行使管辖权。

任何国家在遵守国际法和中国的法律、法规的前提下,在中国的专属经济区享有航行、飞越的自由,在中国的专属经济区和大陆架享有铺设海底电缆和管道的自由,以及与上述自由有关的其他合法使用海洋的便利。铺设海底电缆和管道的路线,必须经中国主管机关同意。中国在行使勘查、开发、养护和管理专属经济区的生物资源的主权权利时,为确保中国的法律、法规得到遵守,可以采取登临、检查、逮捕、扣留和进行司法程序等必要的措施。中国对在专属经济区和大陆架违反中华人民共和国法律、法规的行为,有权采取必要措施,依法追究法律责任,并可以行使紧追权。

#### 四、当代发展,因海而别

马克思曾说:不能想象一个伟大的民族能够与海洋相隔绝。翻开史书我们发现,西方近代因

海而兴,中国近代因海而弱。而当代发展,因海而别。海洋强国是现代化强国的组成部分和重要因素。世界强国无一不是海上大国,这是历史定论。联合国在经济发展报告中说,以海洋为支撑体系的经济,占全部经济总量的近2/3,而且这个比数越来越高,随着陆地资源的减少和海洋资源的开发力度加大,海洋对整个经济的影响力会逐步扩大。今后世界的发展将会出现新的变化,这个变化很重要的一点就是在一定程度上决定于对海洋的认识。随着人类对海洋利用和开发的扩展和深化,海洋越来越成为一个国家和一个民族生存与发展的基础和依托。21世纪是海洋的世纪,21世纪世界各国的兴衰将因海而别。

中国古人对海洋并不陌生,从春秋战国到明朝中叶,中国始终是世界航海史上首屈一指的海上强国。但以后禁海政策的实施,近代中国变成了海上弱国。600年前,我国古代伟大的航海家郑和曾告诫执政者:“欲国家富强,不可置海洋于不顾。财富取之海洋,危险亦来自海上”。令人感慨的是,这个“闯海人”的观点,在他离世400多年后得到了验证。西方列强通过海洋,不仅完成了资本的原始积累,而且凭借其拥有的坚船利炮,给中华民族带来了深重的灾难。

前事不忘,后事之师。当我们跨过21世纪的门槛时,我们深切感到,挑战就在面前。随着《联合国海洋法公约》的正式生效,国际海洋事务迅猛发展,呈现出三个显著特点。在发展战略上,沿海国家以谋求更多的海洋权益为核心,纷纷调整本国的海洋政策,强化海洋的综合管理。在管理体制上,许多沿海国家重新整合海洋管理机构,从过去的分散型、行业型管理体制向统一型、综合型方向转变。在执法方式上,各沿海国家正逐步建立起统一、多功能、准军事化的海上执法队伍,并通过加大执法力度,维护本国对海洋资源的主权权利,保护海洋生态环境的健康。

21世纪是海洋世纪,海洋战略涉及到国家

和民族的兴衰。中国是一个沿海大国,但不是海洋大国,更不是海洋强国。中国与其他国家相比,人均占有量很小:中国人均海域不到世界人均的 1/10,生物资源人均为世界人均的 1/30,大陆架油气资源人均不足世界人均的 1/2。在这片辽阔的海域中蕴藏的丰富资源是中华民族赖以生存和发展的重要物质基础。我们一定要从战略高度认识海洋,树立新时代的海洋观,增强全民族的海洋意识,大力发展海上力量,维护国家领土主权和海洋权益,开发海洋,利用海洋,保护海洋。党中央、国务院高度重视海洋工作,作出

了“实施海洋开发”的战略部署,并确立了把我国逐步建设成为海洋强国的奋斗目标。中国人是“龙的传人”,龙是海龙王,龙离开海绝对不行!只要我们重视发展海洋事业,中国龙肯定会重振龙威,大有作为!

#### 参考文献

- [1] 张宏声. 海洋行政执法必读. 北京: 海洋出版社, 2006.
- [2] 周忠海. 国际法. 北京: 中国政法大学出版社, 2004.
- [3] 中国海洋学会. 海洋强国论坛论文集, 2006.

## 书 讯

### 致富有方——献给渴望脱贫的农民朋友

石玉坤 编著

本书本着力求通俗易懂、以事说理,简洁实用的原则讲述农民如何致富,它不是简单的机能上的传授而是试图去解决支付观念上的问题。本书包括观念篇、学习篇、胆识篇、技巧篇、选择篇共五篇。

出版日期:2008.7

### 公民礼仪读本

未来之舟 编著

随着北京奥运会的召开,现代礼仪的作用和意义已越来越被人们所认知和需要。本书内容围绕“公民礼仪”这个名称的普及化、大众化、权威性的特点,围绕公民日常生活所涉及的内容,分九个篇章进行撰写,使读者范围尽可能最大化,并强调内容的实用性、权威性和趣味性。本书以问题和解答的形式展现内容,目的是方便读者检索和查阅自己所关心的部分,并配以精美插图,使本书形式上更活泼、更具有可读性。

出版日期:2008.7

出版单位:海洋出版社

联系地址:北京海淀区大慧寺路8号

联系人:邓昂

邮编:100081

电话:010-62173651