

把海监队伍建设摆到重要位置

中国海监总队党委书记、常务副总队长 孙书贤

中国海监总队自 1998 年组建,至今已有 8 年多的时间。8 年多来,中国海监队伍经历了从无到有、从小变大、从弱变强的快速发展历程,目前已经成为拥有 7 000 余海监人员、4 架飞机、逾百艘各型船只的准军事化海上执法队伍。

随着社会经济的快速发展,海洋管理工作不断拓展,海洋执法监察的任务越来越繁重,各级政府和社会各界对执法队伍的要求也越来越高,但是从总体看,目前,海监队伍自身建设的总体水平还不能适应新形势的要求,队伍建设仍将是今后一个时期海监工作的重要任务。

一、海监队伍建设的总体目标和基本原则

海监队伍建设的总体目标,应以“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,践行“八荣八耻”的社会主义荣辱观,以不断提高海监执法人员素质为核心,以加强队伍的思想建设、组织建设、作风建设、业务建设和廉政建设为主要内容,以正规化、专业化、规范化管理为手段,努力建设一支政治优良、纪律严明、作风顽强、业务过硬、执法公正、清正廉明的海上综合执法队伍。

海监队伍建设的基本原则,应重点包括以下几个方面:

1.高标准、严要求的原则。结合海监工作的特点,高起点、高标准,制定严格的制度、严肃地执行制度,从严治队,推动队伍正规化建设。

2.突出重点、以点带面的原则。以加强思想政治建设为基础,以树立良好形象和提高依法行政能力为主线,完善制度,强化监督制约机制,全面提高队伍建设水平。

3.典型带动、整体提高的原则。发挥各级领导的表率作用和先进典型的带动作用,激励全体执法人员积极向上、不断进取,形成人人争先进、事事争上游的良好氛围。

4.明晰责任、奖罚分明的原则。通过层层落实目标管理责任制、岗位责任制和行政执法问责制,奖优罚劣、奖勤罚懒,确保各项工作任务全面落实。

二、海监队伍建设的主要任务

1.从提高领导班子整体水平入手,不断增强队伍的凝聚力和战斗力

班子建设是队伍建设的核心,班子建设的好坏,直接影响队伍的凝聚力和战斗力。要加强各级领导班子的理论学习,用邓小平理论武装头脑,以“三个代表”重要思想为指导,正确贯彻执行党的路线、方针和政策,同党中央保持高度一致。要培养深入扎实的工作作风,领导干部要坚持下基层,深入执法工作一线,搞好指导监督,狠抓工作落实。要发挥各级领导班子的模范带头作用,团结和带领全体执法队员,同心同德,团结奋战,圆满完成各项工作任务。

2.从凝练和弘扬海监精神入手,不断加强队伍思想建设和作风建设

要在系统内进一步凝练海监精神,弘扬积极探索、勇于开拓的精神,爱岗敬业、无私奉献的精神,团结协作、奋发向上的精神,不畏艰难、敢打硬仗的精神,纪律严明、严谨规范的精神,使

之植根于每位执法人员思想中,成为执法人员脚踏实地、埋头苦干,高标准、高质量完成执法工作的力量源泉,成为推动执法业务不断发展的强大动力。

3.从实行军事化管理入手,不断加强队伍正规化建设

海监队伍承担着艰巨的维权和海上行政执法任务,必须实行严格的组织管理、整齐划一的规范要求和严肃的组织纪律,做到政令畅通、令行禁止。要学习部队建设和管理的经验,定期开展集中封闭训练和常规队列、体质、体能训练,培养顽强的作风,锤炼坚强的意志,使执法队伍沿着正规化建设的轨道不断前进。

4.从加强队容风纪管理入手,努力塑造队伍良好形象

队容风纪是一支队伍形象的直接体现,是队伍素质的最直观、最外在的反映。要在统一着装、统一标识基础上,从一言一行做起,从一点一滴抓起,保持队伍良好的仪容举止、行为规范。要坚持文明执法、礼貌待人,努力塑造党和政府放心、人民群众满意、社会广泛认可的良好队伍形象。

5.从提高队伍执法水平入手,不断提高依法行政能力

要把学习法律、法规知识作为一项长期任务,不断提高执法工作水平,严格按照法定程序、法定处罚种类和幅度实施行政处罚,严禁滥用职权、超越职权或违反法定程序执行,坚持依法行政、严格执法。

6.从加强廉政建设入手,不断增强服务意识

加强队伍廉政建设,做到廉洁自律、秉公执法,是队伍健康发展的重要保证。要严格贯彻执行中央、省、市以及队伍制定的廉政方面的规章制度,坚决查处勒拿卡要、以权谋私等违纪行为,提高广大队员遵纪守法、拒腐防变能力。要

牢固树立公仆意识,寓执法于服务之中,努力为群众办实事、做好事,密切执法部门与广大人民群众的关系。

三、推进海监队伍建设的主要措施

1. 加强政治思想教育,不断提高队伍的政治素质

广泛开展政治思想教育。组织广大执法人员认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,坚持“三个代表”重要思想,引导和教育广大执法人员坚定正确的立场和政治方向,始终坚持党的基本路线、方针和政策,牢固树立正确的人生观和价值观。采取集中教育和日常学习相结合、重点教育和全面提高相结合的方式,在抓好领导班子中心组学习、党员干部民主生活会学习同时,强化执法人员日常学习,定期检查学习效果,不断提高队伍的政治思想素质,为队伍健康发展和有效开展执法工作提供思想保证。

继续开展爱国主义教育。要结合队伍实际,有计划、有组织地对广大执法人员开展爱国主义教育。要以重大活动和纪念节日为契机,组织执法人员参观革命纪念馆、聆听革命先烈英雄事迹,学习先烈们艰苦奋斗、无私奉献、不怕牺牲的精神,激发广大执法人员热爱海洋、保护海洋、立足岗位作贡献的热情,增强爱岗敬业意识,把爱国热情引导到积极投身海监执法事业中来。

全面开展法制教育。要根据海监队伍的职能需要,全面开展法律业务知识学习和遵纪守法教育,采取岗前教育、集中培训和日常学习等多种方式,不断提高执法人员的法律知识水平,增强法律意识和法制观念,做到知法、懂法、用法、守法,坚持依法办事、秉公执法。

深入开展职业道德教育。执法队伍是直接面向广大用海者的执法部门,职业道德建设直接关系到队伍的形象和威信。要以服务人民、奉献社

会为宗旨,根据执法队伍经常接触群众的特点,对执法人员普遍进行岗位责任、职业道德、执法纪律教育,加强岗位培训,规范执法行为,做到公正廉洁、忠于职守、全心全意为人民服务,严禁弄虚作假、利用职权牟取私利。

扎实开展形象教育。思想是内在的、本质的存在,形象是思想的外在反映。要把形象建设作为思想教育的有机组成部分,从不同角度和侧面教育和引导执法人员树立五个形象:着装整齐、举止端正的仪表形象,刻苦钻研、勤奋工作的敬业形象,依法行政、不徇私情的公正形象,礼貌待人、文明执法的文明形象,严格要求、廉洁自律的廉政形象。要从一言一行做起,从一点一滴做起,从每一名执法人员做起,牢固树立我即形象、形象即我的意识。进一步健全监督制约机制,强化检查考评,发现问题及时纠正处理,严禁任何人损害执法队伍的形象,在广大执法人员中掀起强素质、树形象的高潮。

2. 建立完善规范化管理体系,夯实队伍正规化建设基础

着眼于充分发挥领导班子的核心作用,制定关于理论学习、集体决策、民主生活会等制度,提高班子的政策水平、理论水平和管理水平,增强班子抓大事、议大事能力,形成团结进取、求真务实的工作作风,为加强队伍建设提供强有力的组织保证。

着眼于建立规范的管理秩序,制定办公秩序、资产管理、财务管理、安全管理等各方面制度,使队伍日常管理工作规范、有序开展。

着眼于加强队伍廉政建设,制定有关廉洁自律、监督检查、纪律约束等制度,强化队伍公仆意识,对违反廉政纪律的人员予以严肃查处,决不姑息迁就。

着眼于提高队伍整体素质,制定法规知识学习、定期培训制度。在强化日常学习基础上,分

期分批对领导干部、执法队员进行法律、法规及相关业务知识培训,明确执法工作中严格依法行政和文明执法的具体要求,不断提高执法水平。

着眼于规范队伍执法行为,制定有关执法纪律、案件会审、责任追究、队容风纪等方面制度,明确执法工作纪律,严格约束队伍的执法行为,确保依法行政、文明执法。

3.以形式多样的活动为载体,增强队伍的凝聚力和战斗力

从增强队伍依法行政能力出发,开展争做执法模范、文明执法标兵等活动,大力宣传先进人物的典型事迹,在队伍之间、执法人员之间形成互帮互学、争先创优、积极向上的氛围,促进执法工作和队伍建设的不断发展。

从增强队伍的凝聚力出发,开展形式多样的文化、体育、娱乐活动,开展互帮互助、慰问执法人员家属、帮助困难队员等送温暖活动,树立队伍的团队精神和团结友爱精神,增强岗位荣誉感和自豪感,构筑生机勃勃、充满激情和友情的工作氛围。

从加强队伍正规化建设出发,按照军事化管理标准,开展队列训练、规范化支队创建等活动,不断提高队伍军事化、正规化建设。

从增强队伍业务能力出发,开展法律知识竞赛、主题演讲等活动,使广大队员积极学习业务知识,不断提高业务水平,推动执法工作的开展。

4.建立队伍管理考评体系,促进队伍建设健康发展

建立标准控制机制,明确工作目标和责任。把执法成效、办案质量、队容风纪、财务管理、信访工作、新闻报道等各项工作和各项岗位职责细化,制定目标、标准,层层落实,把目标任务落实到人,形成“人人有指标、人人担任务”的责任格局。

建立政务公开机制,加强对执法业务的社会监督。除属于国家规定的保密事项外,及时公开

海洋行政处罚的依据、条件、程序、办理时限等内容,健全决策公示、社会听政、专家咨询、决策评估等科学民主决策机制,建立举报电话、举报电话、走访管理相对人等信息收集渠道,依法接受社会各界监督。

建立检查监督机制,确保各项工作目标落到实处。采取日常检查和集中检查相结合、平时抽查与年终总评相结合的方式,严格按照工作标准和岗位标准进行检查考评,聘请大人、政协及政府法制部门的领导担任监督员,自觉接受新闻媒体、社会各界的广泛监督,促进各项工作的开展。

建立督办整改机制,确保各项任务及时完成。要及时办理领导交办的事项,及时处理群众举报案件,及时发现和解决工作中出现的新问题、新情况。对未按时限要求办理的,进行督办整改,跟踪问效,并给予相应的处罚,促进工作水平全面提高。

建立激励约束机制,充分调动执法人员的积极性和创造性。严格按照优则奖、劣则罚的原则,完善执法工作和自身建设等队伍管理方面内容的考评办法,把工作业绩与奖励挂钩;严格按照优则上、庸则下的原则,完善人员岗位责任工作成效考评办法,将考评结果与奖惩、培训、职务升降、年度考核挂钩,建立能上能下、能进能出的用人机制,激发队伍的工作热情,推动各项工作有效开展和队伍素质不断提高。

总之,队伍建设关系到海监执法事业能否健康发展、关系到海洋维权和海洋行政管理职能能否到位、关系到“全心全意为人民服务”的宗旨能否落到实处,各级海监机构都要进一步提高对加强队伍自身建设重要性和紧迫性的认识,不断增强责任感和紧迫感,采取切实有效的措施,扎扎实实,全力推进,全面提高队伍自身建设水平,进一步推动海监事业健康、快速发展。