

[编者语] 我国对香港恢复行使主权,从海、陆、空驻军已得到体现。面对这一片刚刚回归的“蓝色国土”——拥有80多公里的海岸线、200多个海岛、1000多平方公里的海域,怎不令我们生发出诸多的思考……

# 关于海洋对香港经济与社会发展的思考

鹿守本

(国家海洋局海洋综合管理司司长 研究员)

在本世纪内,特别是近30多年里,香港经历了巨大变化,现已成为世界上经济最富活力的大都市之一。香港的金融、贸易、制造、航运四大支撑产业,都具有国际性的影响。金融业与航运业为世界三大中心之一,其中集装箱港口以吞吐量连年为全球之冠;手表和玩具生产与出口占世界第一位;服装、印刷、人均外汇储备量等均居世界前列。海洋对香港经济与社会发展所起的作用是不可估量的。

## (一)

在不太长的历史时期内,香港的繁荣与成功的原因在哪里?从不同的角度,尽管可以作出不完全相同的回答,但却有一点是共同的结论,这就是海洋对香港经济与社会发展的强大作用。海洋对香港的作用起码有六点:一是海洋造就了香港极为优越的地理区位,背靠祖国内地,面对广阔的南海,北经台湾海峡可达祖国内地沿海各地和朝鲜、韩国、日本;东过巴士海峡通向太平洋;西经马六甲海峡而达印度洋,进而大西洋。四通八达的区位,为地区经济与社会的发展提供了良好的基础。二是得天独厚的海港条件。有人说:像摇钱树一样,维多利亚港给香港人带来源源不断的财富。

香港的繁荣、衰落,全视港口活动的强弱;也有人说:香港的生命,全维系于维多利亚“心脏”的搏动。事情的程度是否如此,似乎在此无需准确地衡量,但有一点可以肯定,即是海港条件对成就香港的繁荣起到了不可替代的作用。维多利亚港是世界上最优良的天然海港之一,港阔水深,面积为5000公顷,水深在12米以上,港内有三大海湾、两个避风塘、70多个停泊所,近几年每天平均有140多艘远洋轮船在港装卸。海港使香港成为世界经济的重要纽带。三是海洋的旅游资源支持了香港的旅游事业发展。香港拥有80公里的海岸线,200多个海岛,分布着许多奇异景观和海滩胜景,可以开发、建设旅游的景区或景点,现已建成并投入使用的有海洋公园、水上乐园、青龙水上乐园、私营水上活动中心、郊野海滨公园和保留地与保护区等,招来四面八方的游人,成为香港旅游的主要内容。据统计,香港旅游业已是其最大的服务业之一,是香港赚取外汇第二个行业。近几年港外旅客每年约在900万左右,所得收入(不含来自内地旅客的消费)都在500亿元以上。四是海洋提供了香港发展的空间。土地是宝贵的,在香港尤为宝贵,以寸土寸金形容亦不过分,特别是香港本岛。海洋为缓



解香港用地紧张提供了条件,通过围海造地开拓城市建筑用地,一直是香港利用海洋的一项事业活动,从1849年围海建设文咸街开始,围海造地从未间断,其中规模较大者

有:1890年中区填海修筑干诺道和遮打道;1924年在九龙城塞外填海建启德机场;1947年至1957年在观塘填海9.13平方公里建设新市镇;1978年沙田填海建设新马场等。进入90年代,为应付增长用地需求,围海造地计划加速进行,仅为市区拓展已填和正在进行的就达5.8平方公里。五是海洋为香港生产、生活的废水提供了最终的归宿。生产的发展、人口的增多,废污水必将增加,以基岩为主而又很狭小的陆地无论如何也难以解决废污水排放的出路。目前香港废污水量每年约为9亿吨,或经处理或未经处理排放入海,虽然由于处理程度低发生了海洋污染问题,损害了海洋资源,但如果没有海洋,这么多废污水停放在陆地上,其后果更是不堪设想。六是海洋里的生物资源和非生物资源,对香港经济也同样发挥着至关重要的作用,如海洋渔业资源开发,香港每年捕获量和养殖量约为20多万吨,从事渔业生产的人数约23000多人,渔船近5000条,保证市场绝大部分水产品的供给。海洋对香港发展的作用不是仅限于上述六个方面,其他还有丰富的降水(年均2224.7毫米)、季节变化大、干湿明显和台风暴雨危害等。

## (二)

研究香港经济成功发展的原因,固然是不一而足,但是海洋因素无论怎么分析归纳,在诸多原因中都应该是很重要的、直接的、客观的。不论是过去还是将来,也不论是回归前还是回归后,都不会发生大的变化。如果说有变化,那就是变得越发重要而又增强的问题。在香港100多年的发展中,自觉或不自觉地开展利用海洋都给海洋加予哪些影响呢?这些影响的后果又怎么样呢?这是一个不得不关注并予以思考的问题。

统观香港管辖海域及其毗邻海区的状况,起码有四个已经形成或有明显趋势的问题:

### 1. 海洋环境污染,海水水质下降

随着香港经济高速发展,排入海洋的污染物可能同步增长,对海洋环境造成威胁或破坏。香港每天排放的工业和生活废液和废污水200多万吨,工业和生活废物及垃圾近1万吨。数量如此之大的废物、废水,且又未能得到科学、安全处理,通过不同的途径最终进入海洋,势必严重影响海洋的生态环境健康,据香港环境署的报告介绍,“由于排放的污水和工业废水的增加,维多利亚港的水质不断变坏。不良影响有:严重危害健康、危害海洋生物、对海上装置和交通构成更大危险以及损害设备。尤其是那些水体交换能力较弱的海湾,水质一直持续下降,赤潮发生的次数从80年代以来,急剧增加,致使一些海区的海洋生物,特别是甲壳类中毒,失去利用价值,相当数量的海水泳滩变差。前港英政府编辑出版的《香港1994》一书中公布,全港56个海水浴场,1993年,水质良好的只有22个,恶劣和极劣的却有12个,次年(即1994年)又上升到15个,仅隔一年居恶劣和极劣的浴场增加了3个,可见水质下降趋势之快。

### 2. 大规模地围海造地对海洋资源和环境影响深远

围海造地可以增加土地面积,便于于开

发利用,但是,围海造地的弊端也是显而易见的。香港 100 多年的围海工程已产生了如下的结果。首先,极大地改变了海岸的自然度,尤其是维多利亚港,南北两岸向该海域的“蚕蚀”,已经使宽展的港区变成了一个较为窄狭的水道,不仅使港区面积缩小,而且使海区自然景观和生态资源衰退;其次,由于海岸地形地貌的改变,从而改变了海区的自然条件系统,有些海区环境容量大大降低,如果当其作为环境功能利用时,其纳污总量必然随之大幅度下降,如维多利亚港,今天的环境容量要比早期小得多。这种情况,就对规划全港废污水集中昂船洲处理排放的策略性设想的实施不利。

### 3. 海区渔业资源利用过度

海区的渔业资源对毗邻该海区的国家和地区的利益是一致的、共同的。珠江口及整个南海区域不仅极具生物多样性,仅南海北部大陆架计有鱼类 1064 种,虾类 200 种,头足类 58 种,而且生物资源量也是比较高的,如果以海区初级生产力计算,每年鱼类生产量约为 491 万吨。但是近些年来,在捕捞强度不断加大的情况下,一些优质鱼类资源利用过度,资源遭到破坏,渔获物的质量下降。其中表现最为突出的是南海北部的大陆架浅海区域。在北部海域从事捕捞活动主要是广东、广西、海南、福建、台湾、香港、澳门、越南和日本等地的渔船,为了制止区域渔业资源衰退,有关国家和地区必须通过共同努力,采取有效措施,节制捕捞、促进渔业资源的恢复。

### 4. 海域使用不合理后果堪忧

不同的海域,因其区位、资源与环境条件等而具有不同的自然属性,进而决定它们对人类的不同的客观价值,只有按照海域固有的功能组织开发利用才能取得最好的效果。香港管辖海域未进行过功能的区划,其海域的使用往往只是根据社会发展需要决定,虽然每一项开发工程也进行影响评估,但由于没有功能区划和综合开发规划作依据,因此评估有时失于客观、准确,进而发生难以逆转的破坏性后果。这一类的例子很多,其中包括

维多利亚港的围海工程、东部倾废区的选划和使用、炸岛采石工程、海底挖沙和海底管道排污工程等。例如炸岛采石,香港建筑业每年需要沙石料约 2000 万吨以上,除本岛供应一部分外,其他来自内地。为了减少支出,就近在珠江口海底挖沙,在一些无人岛炸岛采石,结果个别岛屿被炸低接近海平面,海底挖沙使海底沉积物失去平衡,影响邻近海岸的冲淤动态过程。这些开发都是难以逆转的、破坏性的海洋利用活动。

其他,香港管辖海域的开发很少注意与邻近海域的协调和缺乏海洋综合管理行政机关等也是需要关心的问题。

## (三)

海洋是人类生存、发展的重要自然基础,人类未来的希望在海洋。我们庆幸有一片广阔的海域,管好、用好这一片海域,使之既有利于今天,也不损害将来后世的持续利用是当代人的责任。根据珠江口海域和香港管辖海域已出现的问题,为了香港的持续繁荣甚需加强海洋工作:

### 1. 发展大比例尺的海洋功能区划并制定、实施区划的管理制度

海洋是资源的综合体,相对社会利用而言具有多宜性,不过在其众多的开发功能中,总有着优劣的顺序。海洋功能区划即是在充分、客观揭示海域自然属性的基础上,按照一定的标准和功能单一的指标体系并参考社会开发海洋的需求,而把不同的海域部分的优势功能划分出来,以指导、约束海洋开发利用实践,既保证开发的最佳综合效益的实现,也保证海域良好开发秩序的形成。

我国从 1989~1995 年,用 6 年的时间组织全国力量完成了 1:20 万和 1:100 万较小比例尺的海洋功能区划,从 1996 年开始转入近海重要海域的大比例尺功能区划工作,为了整治、改善香港管辖海域和珠江口海域的开发秩序、制止乱围、乱排的问题,应该尽快开展香港管辖海域和珠江口海域的大比例

尺海洋功能区划工作。区划制定出来并经特区政府和当地政府批准后,再通过政府的或权力机关的法律文件,确保其得到贯彻实施。

2. 进一步加强海洋开发工程的可行论证

任何海洋开发活动,不论是合理的,还是不合理的,都必然产生对海洋自然环境与资源条件的冲击,也必然发生对其他开发工程的影响,不产生冲击和影响的项目是不存在的,只是或大或小的问题。为此,一切海洋开发项目均应该进行可行性和海洋环境与资源影响的评估,并根据可能的消极影响或破坏后果预测而及早采取对策,以将消极因素最大地减少或降低。当前特别需要对围海造地和各类排污工程的可行性和影响的保证和评价工作。

3. 注意海洋的统一性,加强内外的协调

全球海洋是统一的,并不随主权权益的划分而变化。香港管辖海域是珠江口外海域的一个组成部分,发生在珠江口外的海洋环境事件,会对香港水域造成影响,相反,发生在香港水域之内的环境事件,也不可能不对整个珠江口外的环境产生或强或弱的作用。何况有些海洋开发和保护项目本身,有的可能就是跨区的。例如目前正在进行的香港污水管道排海计划,其设计方案把全港废污水收集集中到昂船洲处理,然后通过一条海底管道引到担杆海域排放入海。担杆海域处于香港水域之外,而属

广东管理,所以使用担杆海域排放废污水,就应该同国家与地方有关主管机关进行协调,否则将无法落实。即使没有跨海区问题,如果可能影响到管辖海域之外的邻近区域的环境与资源,也必须同有关机关协商。反过来,香港管辖海域之外的海洋开发工程,如果可能影响香港水域,有关机关也应该同香港协商。

4. 认识并重视对海洋的综合管理

海洋资源、环境、空间的开发利用和保护,涉及许多部门及单位,以香港政府的机构就有:渔农处、土木工程署、渠务署、环境署、规划署、海事处、拓展署、海关等等,众多的政府机构分别根据自己的职责任务,从事海洋的开发和管理工作。但是,分散管理是管理不好海洋事务的,况且海域的总体目标也需要通过统一管理来达到,正是基于这样情况,联合国及其有关海洋国际组织,从80年代末以来,一直号召各沿海国家和地区要大力推进海洋的综合管理。根据香港的情况,对于建立海洋综合管理体制与机制问题,似应予以考虑。

海洋在香港的成功发展上,已经起到了它的显著作用,如果在今后能够继续关注海洋上的事务,以现代海洋价值观更新认识,解决好现在存在的问题,并加强海域环境的保护和资源开发的合理布局,我们坚信海洋一定会成为香港经济和社会持续进步的支撑力量。 □

