

福州应建成多功能的经济中心城市

——对福州城市发展战略问题初探

李 云 石

(福州市统计局)

最近一个时期，福州乃至全国众多专家、学者，十分关心福州经济发展问题，人们谈起福州，总离不开“山海侨特”、“腹地广阔”、“科技教育发达”等，但如何发挥这些优势，它的战略地位、薄弱环节表现在哪里？今后战略方针、战略目标是什么？应该采取哪些战略措施等，这是很值得我们深入研究和认真探讨的。

一、福州市情及其在国内外的战略地位

1. 历史悠久，地理位置优越。福州是我国东南沿海历史悠久的古城之一，又是当前我国东南沿海十四个开放城市之一。自古以来，它的造船业和纺织业就比较发达，历来是对外贸易的重要窗口。它地处我国东南海滨、福建东部闽江下游的冲积平原上，依山傍水，与台湾省一水相连，距离日本、香港、东南亚很近。福州马尾港是蜚声中外的历史商港，汉朝时菲律宾等地商船必经马尾。宋初航线延伸至阿拉伯诸国。元代意籍官员马可·波罗游记也叙述了闽江上外国商船云集的盛况。明朝郑和七下西洋都是从闽江口五虎门扬帆出海的。鸦片战争后，辟为“五口通商”口岸之一。近年来，对外交往又有了新的发展，目前，它已同世界上122个

国家和地区开展了经济贸易往来，同日本长崎、那霸市建立了友好城市，同时，在利用外资侨货，引进国外先进技术，对外承包工程，进行劳务技术合作及旅游业等方面都打下了一定基础，文化交流日益增多。福州又是一个著名侨区，有华侨72万人，分布在世界50多个国家和地区。他们爱国爱乡，在海外有利用外资和引进技术的多种渠道，对当前的中外合资和合作事业十分有利。

2. 盆地宽广、腹地辽阔。闽江横贯福州，干流全长577公里，流域面积60800平方公里，约占全省面积的一半，自古以来一直是八闽大地内外贸易物资集散地。气候温和(年平均气温18—20度)，雨量充沛(年平均降雨量1200—1400毫米)，劳力充足，四邻有大片土地可供开发，有广阔的农副产品及矿产资源可供利用。

3. 福州是全省经济中心，工农业有一定基础。机械、冶金、电子、化工、轻工、纺织、医药、造船、建筑、工艺美术等门类比较齐全，产品种类也比较繁多，拥有2400多家企业，1983年工业总产值占全省工农业总值28%，是全省工业的重要基地。农业生产发展条件好，特别是近几年乡镇企业星罗棋布，农村经济开始由传统生产向商品生产转变，1983年农业总产值达到10亿多元。这里又是全省商业中心之一，市区现有

零售商业和饮食业、服务业网点 8000 多家，1983 年全市社会商品零售额达 14 亿多元，城乡市场繁荣，信息灵通，国内外贸易活跃。

4. 福州文化、教育、科学事业比较发达，全市有大专院校 8 所，业余大学和电视大学 3 所，中专 32 所，中学与职业学校 196 所，有科研机构 36 所，高级专业研究人员 450 人，各类专业技术人员 4.5 万人，科技力量颇为集中，形成了一定的技术开发和综合攻关能力，能够较快地传播应用科研成果，吸收消化国外引进的先进科学技术。对外学术、科教交流活动也便于开展。

5. 福州山川秀丽、景物迷人、古迹众多，尤其温泉具有特色，更是旅游胜地。公路可通全省，铁路与广福、鹰厦、京福、南福线连接，横贯十几个省市，大型三叉戟可来往于厦门、南昌、上海、北京、广州、香港等地，远洋轮船定期往返于东南亚、日本等国，形成水陆空四通八达的交通网。电讯系统更是先进，从日本引进市内万门电话和 500 条长途电话的全套程控时分交换系统设备，实现了国内外全自动用户直拨，可与 41 个国家和地区的各大城市直通长途电话，市邮电大楼还可办理国际传真电报业务。

但是，过去由于福州地处海防前线，国家投资少，三十多年来没有一个大项目安排在福州。加上“十年浩劫”，使福州国民经济发展存在许多不利条件。

(1) 城市基础建设欠帐多。日供水能力只有南昌市的 60%，城市道路人均占有面积 2.36 平方米，低于全国平均水平；下水道不成系统，污水横溢，五四路高楼林立，但下水道长期未接通，污水全部排入晋安河内；城市人均占有公共绿地仅 1.22 平方米，低于国家规定的水平，城市绿化覆盖率仅 4.25%。低于国家要求达到的水平；住宅方面，全市现有无房、紧房户占总户数的 8.5%；能源交通也存在问题，全年发电量

在 28 个大中城市中居倒数第三位；拥有公共汽车、电车数量在 28 个大中城市中，分别居 20、22 位。

(2) 经济结构，产业结构和产品结构不尽合理，经济效益不高。据 1983 年统计，我市同全国 28 个大中城市比较，大部分经济指标居倒数一、二位，譬如工业总产值居 24 位；大中型企业产值所占比重居倒数第一位；大中型工业企业数居倒数第二位；年末固定资产原值居倒数第二位。全市工业企业 2435 个，大中型企业只有 20 个，其中：大型企业仅有福州二化和福清糖厂两个。在全部工业总产值中，大中型企业产值仅占 15.58%，占 84.42% 工业都是小型企业和街道工业，规模小、技术设备落后。全市所有固定资产原值在 28 个大中城市中，居倒数第二。实现利税更差，在 28 个城市对比中居倒数第四位。1983 年人均国民收入只有 859.8 元/人，分别比厦门、三明低 483.6 元/人、426.4 元/人。

(3) 技术老化、设备陈旧。以机床素质分析，普通粗加工机床占 96.7%，大型机床、数控机床和高精度机床仅占 3.4%，机械化和自动化水平低，劳动效率在 28 个大中城市中居 23 位，平均每个职工全员劳动生产率只有常州市的 50%。由于生产能力差、创值也少，全市工业总产值只有常州市产值的 43%。

二、战略方针与目标

今后振兴福州经济的战略方针与战略目标应该是：“立足福州，兼顾八闽，背靠华夏，内联外引，面向世界，建立开放式网络型多功能经济中心城市”。这是一种比较科学的构想。它的具体战略目标是以马尾经济技术开发区为“窗口”，以新技术革命为先导，以微电子技术，光纤通讯等电子工业为主体，以科技、流通为两翼，到 2000 年全市工农业总产值达到 150.73 亿元，年平均

递增9.05%，使福州成为我国东南沿海的六个中心（即国际贸易、商品流通、经济信息、金融旅游、科技开发和人才交流）。使福州从原来以轻手工业为主的单一生产型城市，逐步转变为以电视机、电机电器、汽车、摩托车等行业为龙头，发展横向内外联合，分工协作的开放式网络型多功能经济中心城市。

三、战略措施

首先要冲破思想闭塞的圈子，把福州的发展放在全国的大系统中，放在世界经济的新潮流中去认识，少用纵向对比法，多用横向对比法，敢于承认落后，在各级干部中树立开放观念、改革观念和商品经济观念。实行“三个提高”、“四个转变”、“八个突破”。

“三个提高”是：

（1）在国民生产总值中提高非物质部门收入的比重。要大力发展金融业、保险业、情报咨询业、工程技术承包业、法律事务业及各种科学教育事业，并逐步使这些经营活动社会化、国际化，大幅度提高非物质部门收入在整个国民生产总值中的比重。福州在增加非物质部门的收入方面，潜力是很大的。

（2）在物质生产部门中，大力提高能源、交通、邮电、商业和建筑业比重。福州在城市建设方面欠债非常多，必须采取有力措施加强建设，使城市面貌得以改观。对现有的运输、邮电设施进行大规模改造，把福州变成一个交通方便，信息畅达的开放性城市。福州原是历史商港，为了活跃国内流通，扩大对外贸易，福州的商业必须有较大增长，并恢复东南沿海历史贸易的中心地位。商业服务也应向综合性、系统化方向发展。福州郊县农业应更好地为城市服务，同时利用城市的科学技术优势，努力将郊区及其八个县建成现代化农业的示范基地。

（3）在工业部门中提高新兴工业的比

重。有计划有步骤地发展微电子、光通讯、激光、新型材料、生物工程、海洋开发等新兴工业；同时用新兴工业提供的产品和技术对传统工业实行技术改造。电子工业是新技术革命的主角，它的特点是附加价值高，物质消耗少。围绕电子工业共生的计算机软件、信息处理、技术服务等行业更具有这些优点。因此，电子工业应发展成为福州最大的工业部门。

“四个战略转变”是：

（1）由“封闭式”转变为“开放式”，由内向型转为外向型，敞开大门，走向世界，使福州产品由国内市场逐步转向国际市场，开创外经贸新局面。

（2）从一个开放转变为两个开放，这就是说，不仅要对外开放；对内也要开放，进行地区、城乡、中央各部、省外各地、省直单位、大专院校、科研部门，以及县区乡联合体、专业户、广泛开展各种形式的经济技术协作联合，把国内各方面力量引进来，为对外开放、引进外资创造更好条件。

（3）由“海防前线”转变为“开放窗口”，从“小规模生产”转变为“依赖科学技术的集约化生产”。福州市中小企业居多，占85%，应当把这小规模经济，转变为主要依赖科学技术，经济效益更高的现代意义上的集约化生产，促进生产力发展。

（4）从条块分割，城乡分割变为以城市为中心，条块结合，城乡一体，建立企业之间的横向联系，把城乡看成统一体，以城市带动农村，使福州五区八县成为行政区与经济区的统一体，充分发挥一郊八县优势。福州经过三十多年的社会主义建设，国民经济各部门均建立了一定的物质技术基础，实行城市领导农村，具有很大的优越性。从农业生产发展看，也要求城乡结合，向商品经济发展。这就离不开现代化工业技术和市场消费。因此，必须从技术上、物资上加强对农业的支援。凡计划内物资，在统筹兼顾的

前提下，尽量照顾各县的要求，如各县需要的化肥、农药、农用塑料薄膜、农机等农业生产资料，凡本市工厂生产的，应做到及时生产、调拨，不误农时地分配给各县。城市在安排和分配工业品时，也要优先考虑农村。在技术上，可以采取派下去，抽上来等办法，培训农村技术力量，只有从技术上、物资上、资金上加强对农业的支援，才能更有效地发挥郊县优势，以适应城市经济建设和人民物质文化水平日益增长的需要。

“八个突破”是：

（1）经济管理权限的突破，省里对福州要赋予相当省一级的经济管理权，使福州在对外开放和对内搞活经济方面有更大的自主权，更好地贯彻“特殊政策，灵活措施”。

（2）对区县和市直各部门进一步放权，如决策权、经营权、管理权分配权等等，让企业放开手脚大干。

（3）调整现有农业生产结构，发展农村商品生产，实行农工商联合。种（林、果）、养（海涂及淡水养殖）、牧（猪、牛、羊、鸡、鸭、兔）、捕（近海、远洋捕捞）、建（建筑业）、商（商业、服务业）、运（交通运输）、编（竹、草、藤）、加（农、林、水产加工）、电（小水电、沼气、风力、地热、海潮）等多种经营，使农村商品生产有一个大突破、大发展。

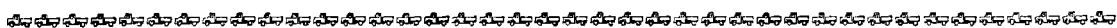
（4）改造老企业有一个新的突破。这是重要的一着，老企业潜力大，2000多个企业抓不好，跟不上，就会影响经济发展全局。

（5）发展电子工业。我市矿产资源欠缺，海运不够发达，电力紧张，这是我市发展重型工业的不利条件。但我市智力资源，劳动力资源却比较丰富，而且地处东南沿海，便于对外开放，又有众多华侨，信息比较灵通，利用外资、侨资方便，又享有灵活措施，特殊政策，这对于发展轻型结构的电子工业来讲是十分有利的。赵紫阳总理来闽视察时要求我们应充分利用条件，采取多种形式引进技术资金，搞消耗能源少、技术密集的轻工加工工业。这是我市优势，不搞不行，如能适当调整一些工业部门，加速发展电子工业，既可缓和电力供应又可增加我市财政收入。

（6）能源交通问题，铁路要进行技术改造，闽江口要延伸，公路要升级拓宽，外海船队要扩大，闽江航运要开发，民间运输要发展，高速公路要建设，核电站要建立。

（7）马尾经济技术开发区要加快筹建。

（8）智力资源要开发，要多渠道培养人才适应四化建设需要，以智取胜。



（上接17页）

送人才。

第四，积极改造海南岛的现有企业，提高素质，使之尽快适应南油开发利用的需要。在海南岛建设石油化工基地必然要在沿海地带兴建一批新型企业，但是，与此同时，不应低估了海南岛现有企业的作用。海南现有的机械厂、化工厂、冶炼厂、各式各样的修

理厂经过改造之后，完全能够围绕着南油开发利用，生产加工一部分副产品，或者修理采油设备、工具、零部件等。对于那些原料缺乏、能源不足、开工期短、经济效益较低的工厂，更是应该引导它们着眼于南海石油开发利用使其逐步转产。这里，重要的是有计划有步骤地做好引导工作，提高企业素质，加强应变能力。