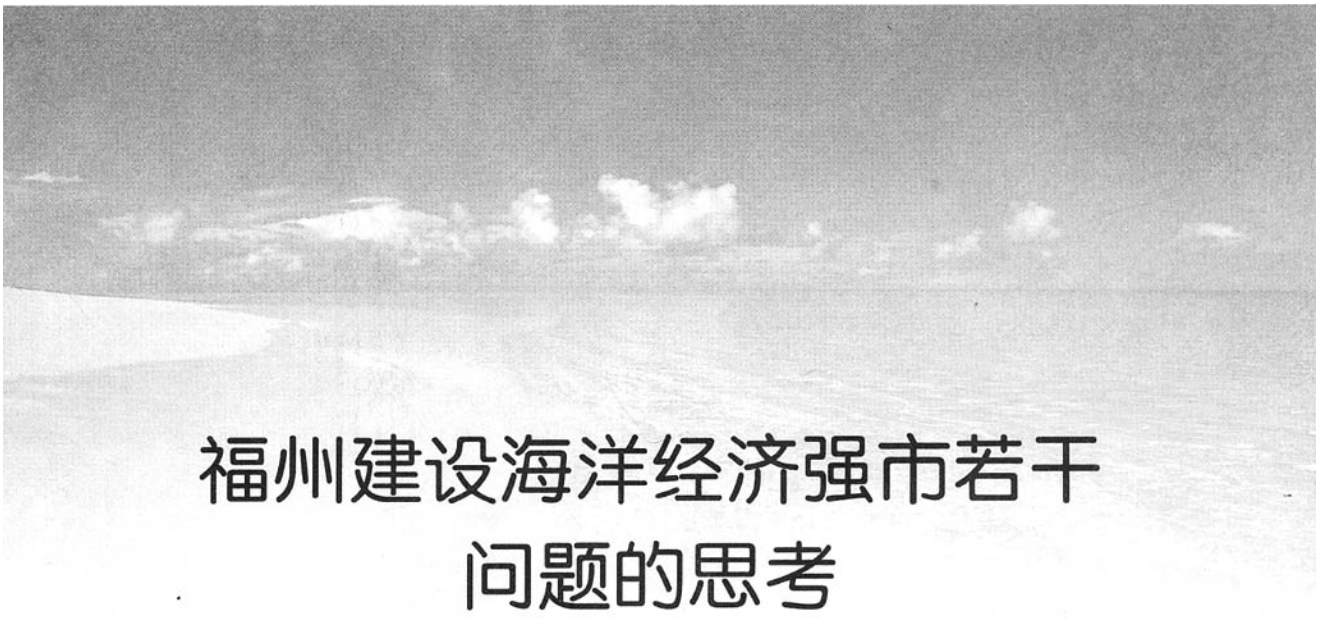

福州建设海洋经济强市若干问题的思考

李振泰

在2006年9月福建省海洋工作会议上，省委卢展工书记发表了一篇十分精彩的“论海”演讲，他从“立海之根、融海之势、聚海之力、铸海之魄”四个方面，就海洋本质、海洋意识、海洋工作进行了精辟的概括，深刻地阐述了福建海的内涵、海的优势、海的作为、海的精神；黄小晶省长的主题报告，也就福建建设海洋强省的基础、条件、优势、目标、任务和重点进行了全面阐述，明确提出了按照“四个重在”的要求，推进海洋强省建设，对海洋强省建设进行了全面部署。在省第八次党代会上，卢展工书记再一次明确提出了“坚持海域开发与海域开发联动，加快建设现代化海洋产业体系，积极发展海洋科技，有效利用和保护海洋资源，海洋经济发展达到全国先进水平”的宏伟目标。体现了福建省委、省政府建设海峡西岸经济区、建设海洋经济强省的战略思维和战略原则。省第八次党代会一结束，市委就召开了福州市有史以来规模最大、规格最高的全市海洋工作会议，贯彻落实全省海洋工作会议与省第八次党代会精神。省委常委、市委书记袁荣祥和市长郑松岩分别就建设海洋经济强市作了重要讲话和全面部署。笔者就如何深入贯彻落实好省委提出的建设海洋经济强省，推进福州海洋经济强市建设，谈几点感受和体会，旨在抛砖引玉。

一、建设福州海洋经济强市，是建设海洋经济强省的历史责任和客观要求

在新的历史时期，省委省政府审时度势，适时地谋划并实施了建设海峡西岸经济区战略，做出了建设海洋经济强省的决策，这是省委省政府立足福建的区位和资源优势，对福建发展的一个

全新的定位，同时也是一个重大的历史贡献。作为全省的海洋资源大市，福州市要在建设海峡西岸经济区、建设海洋经济强省中扮演什么样的角色，承担什么样的责任，作出什么样的贡献，这是全市上下必须认真思考并用实际行动作出回答的一个严肃且现实的问题。

海洋资源、海洋优势，可以说是福州作为中国沿海开放城市和海峡西岸经济区省会中心城市最重要、最宝贵的战略资源和核心优势。历史的使命、现实的需要，都要求福州市在建设海洋经济强省中必须挑大梁、树形象、走前头。

福州市海域面积 10 573 km^2，与福州市陆域面积基本相当，形成了又一个“海上福州”。在陆域资源严重匮乏、环境与人口压力逐年加大的情况下，要建设海峡西岸经济区、做大做强省会中心城市，加大海洋资源的开发利用将成为福州经济发展的重要支撑和必然选择。

福州的海岸线长达 1 137 km，潮间带滩涂面积 582.76 km^2，约占全省的 1/3。500 m^2 以上的岛屿 532 个，占全省的 2/5，罗源湾、福清湾和兴化湾三大港湾是全省的三大深水良港，可建 5～30 万吨泊位码头的宝贵资源和良好条件，全国少有、福建独有，既为福州建设海洋经济强市提供了得天独厚的有利条件，也为福建建设海洋经济强省展示了不可缺失的资源优势。

2005 年福州海洋经济总产出 472.1 亿，占全省 22.0%；增加值 214.3 亿，占全省 23.2%。福州的渔业经济多年来一直走在全省前列，为全省的渔业经济发展作出重要贡献。2005 年全市水产品总量 171 万 t(2006 年 174 万 t)，占全省 24%；渔业产值 151 亿(158.8 亿)，占全省 34.8%；水产品出口创汇 4 亿美元（4.8 亿美元），占全省的 47.1%，这些数据都表明了福州市在建设海洋经济强省中有条件、有基础、有优势，理所应当承担重要的历史责任，在海西建设中，在海洋经济强省建设中，必须挑大梁、树形象、走前头。这是福州市拥有优越的自然环境、资源优势、良好基础所决定的，也是福州市作为省会中心城市必须为全省的发展发挥重心和辐射作用的重要地位所决定的。

二、建设福州海洋经济强市，是加快建设海峡西岸经济区，做大做强省会中心城市的战略选择

作为沿海省份，福建与海洋素有不解之缘；作为福建省的省会中心城市福州，不管是过去、现在和未来，都与海洋密切相关。海洋对福州来说，可以说意义非凡。

首先，海洋记载着福州的历史。

《山海经》记载了远古时代“闽在海中”的传说；有五千年历史的昙石山遗址，真实记录了我们的先民在东海之滨生产、生活的历史，是福建、福州作为中国海洋文化发祥地的有力见证；郑和七下西洋，就是在福州地区补充给养后，从长乐扬帆起锚的；晚清创办的马尾船政，设局造船、培养人才、制造飞机、建设海军，成为中国最早的船舶工业、航空工业基地和中国近代海军人才的摇篮。船政四十余载，独领风骚四十个春秋，展现了近代中国的科学技术、新式教育、工业制造、国防建设、东西方文化传播等丰硕成果，孕育了北大第一任校长严复、中国第一批海军名将刘步蟾、萨镇冰，中国第一代工程专家魏翰、詹天佑等诸多仁人志士及先进思想，折射出中华民族所特有的立志进取、积极作为、勇于创新、忠心报国的伟大精神，形成了独特的船政文化。船政是中国近代海防思想的重要实践。中国真正意义上的近代海军发端于船政，近代海军人才最早是从马尾走出来的，清末民初的海军将领、造舰专家以及海军中坚力量主要源自船政学堂，近代海防工业基地始建于船政，近代海军首支舰队成形于船政，福建轮船水师曾经代表了中国近代海军的兴起……缔造了中国近代史上 53

个第一。因此，孙中山赞许马尾船政“足为海军根基”。历史上福州人民所创造的海洋文化，包括海神信仰、海洋贸易、造船技术、航海技术等，都表明福建、福州是中国乃至世界海洋文明的发源地之一。海洋记录了福建、福州人民的奋进与抗争，见证了福建、福州的荣辱与兴衰，展望了福建、福州发展的未来与希望，一部海洋史，就是一部活生生的福建史、福州史。

其次，海洋推动着福州的发展。

海洋在福州经济社会发展中发挥着极为重要的作用。“十五”期间，市委、市政府先后作出了“建设海上福州”、“以港兴市”、“建设海洋经济强市”的战略决策，尤其是2005年以来，进一步把推动海洋开发作为建设海西、做大做强省会中心城市的重要内容和推动新一轮发展的重要举措之一，使福州市的海洋经济综合实力明显增强，海洋经济对促进国民经济和社会发展的作用日益凸显。2005年的海洋产业总产值比2000年增加了253亿元，占全市地区生产总值的14.5%；海洋产业总产值在“十五”期间年均增长16.6%，增加值年均增长14.9%（增加107.2亿）；以海洋经济为依托的罗源、连江、马尾、长乐、福清、平潭等沿海县市区，2005年地区生产总值合计约占全市生产总值的一半。海洋渔业、海洋交通运输业，滨海旅游业、海洋水产品加工业及船舶修造业等海洋主导产业产值合计占全市海洋产业总产值的80.2%。2006年开始，市委、市政府更加重视海洋开发和管理，力度不断加大，措施更加有力，对海洋强市建设的重视程度可以说是前所未有的，在全省各地市中率先编制并颁布了《福州市“十一五”建设海洋经济强市专项规划》和《关于加快建设福州市海洋经济强市的决定》，市第九次党代会对实施“以港兴市”和建设海洋经济强市提出了明确要求；在全省率先召开的全市海洋工作会议上，对海洋经济强市建设又作了专门部署。有市委、市政府的坚强领导，有全市上下的共同努力，我们有理由深信，“十一五”期间福州市海洋经济的发展必将对福州市社会经济发展产生更加巨大的推动作用，必将对海洋经济强省建设作出更大的贡献。

第三，海洋承载着福州的希望。

福州市除了海域资源、岸线资源之外，海洋矿产和风能、潮汐能、波浪能资源也十分丰富，同时，侨台优势、人文优势，实际上也都与海洋密切关联。自古以来，海洋始终是福州的优势所在，特色所在，在长期的开发海洋、利用海洋的过程中，塑造了福州人民漂洋过海、走向世界，劈波斩浪、耕海牧渔，顺势而为、开放包容，兼容并蓄、敢拼敢赢的精神品质和坚强意志。

优势蕴含希望，优势支撑发展。海洋优势的充分发挥，有助于把福建、福州最大的后发优势转化为经济优势，有助于构建服务中部崛起、西部开发和东南沿海新的对外开放综合通道；有助于统筹生产力布局，带动基础设施建设，加大产业结构调整和布局转移，促进沿海与内陆之间的区域协调，提升省会中心城市的综合实力，有助于福建省、福州市在更大范围、更宽领域参加与国际经济的合作与竞争，推动福建、福州经济在更大程度上融入世界经济发展的大潮。

因此，实施海洋经济强省战略，加快福州海洋经济强市建设步伐，是福建省福州市经济社会发展的必然选择，是建设海峡西岸经济区的迫切要求。建设海洋经济强省、强市的过程，其本质是福建省、福州市一个扩大开放，拓展发展空间的过程，是贯彻科学发展观，促进海陆和谐发展的过程，也是提升综合实力，促进社会全面繁荣的过程。

三、建设福州海洋经济强市面临的机遇与挑战

面对新时期、新形势，福州实施海洋经济强

市战略，既适逢难得的发展机遇，又面临严峻的挑战。

（一）发展机遇

第一，经济全球化和区域经济一体化加速形成，世界经济复苏，全球贸易进一步扩大，外商直接投资重新进入活跃期；全球性经济结构调整向纵深推进，资本与技术密集程度较高的重化工业、新兴产业的部分制造环节将加速向发展中国家转移，福州地处亚太西部的中心点上，有利于发挥得天独厚的沿海区位优势，利用南北两翼天然的深水港口条件和广阔的后方陆域空间，主动承接产业和技术转移，发展临港工业经济。第二，我国经济处于新一轮增长周期的上升阶段，经济增长的内在动力十分强劲，福州位于长江三角洲和珠江三角洲两个经济增长极的居中位置，便于利用港口条件，参与内陆省份及周边地区的经济分工与协作。同时国家调整产业布局，将重化工业布局向沿海深水港转移，为福州发挥自身优势，加快港口建设，拓展南北两翼创造良好的条件。第三，大陆经济快速增长的磁吸效应，促进了台商投资的持续升温和产业转移热潮的到来；中央积极支持海峡西岸发展，省委大力实施海西战略，福州面向台湾海峡，又是台商投资的聚集地，独特的对台优势，进一步凸显了福州建设海洋经济强市、拓展南北两翼，发展临港工业经济方面将有更大的作为。第四，随着人民币汇率市场化调节机制逐步形成和外汇储备总量增加，国家将调整进出口结构，充分利用国际国内两种资源，尤其是扩大原材料进口；而国内这类码头还较薄弱，福州港便于发挥后发优势、迎头赶上。

（二）面临挑战

在看到有利条件的同时，也要清醒地认识到，第一，伴随着经济全球化，世界经济竞争加剧，WTO 过渡期结束，国内省内地区竞争压力加大，尤其是上海、深圳、大连、青岛、宁波、厦门等沿海城市竞相发挥优越的深水港口条件，大力发展港口经济，已形成一定的规模和实力。就 2006 年 1 月 ~ 11 月集装箱吞吐量而言，上海 1 978 万标箱，居全国首位；深圳 1 679 万标箱、青岛 703 万标箱、宁波 650 万标箱，分别居全国第 2、3、4 位；厦门 354 万标箱，居全国第 7 位；大连 293 万标箱，居全国第 8 位；而福州只有 91 万标箱，居全国第 13 位。上述兄弟城市还继续通过各种优惠政策，大力发展港口运输业务，做大做强临港工业经济，对福州市应对竞争，拓展“南北两翼”，发展临港工业提出更高的要求。第二，福州港口建设起步较晚，尤其是南北两翼的深水码头大规模建设刚刚开篇。近邻的宁波、厦门等兄弟城市在“八五”、“九五”期间就开始建设深水码头，在新一轮发展中已完成布局、占据优势地位。另一方面，福州港航运干线、航班数量较少。据了解，上海港在全球 12 个航区都有航班，每月航班达 1 967 个；厦门港对接的国际港口也已达 100 余个；而福州港江阴港支线只有 10 余条。“十一五”期间福州港如果仍困守内河港，将在国家港口和产业布局中正被边缘甚至可能沦为喂给港。第三，支撑临港工业经济发展的腹地空间有限；资源约束加剧，尤其是土地、淡水、能源供给日趋紧张；资源供给与改善生态环境压力较大，建设节约型社会，实现可持续发展仍面临严峻的形势。

面对机遇与挑战，必须保持清醒认识，紧紧抓住重要战略机遇期，以强烈的忧患意识、宽广的世界眼光和攻坚克难的精神状态、谋求发展的强烈意识，全力拓展南北两翼，加快港口建设，发展临港工业，为建设海峡西岸经济区、做大做强省会中心城市打下坚实的基础。

四、建设海洋经济强市应坚持的几个基本原则

（一）科学规划、合理布局

要以科学发展观为指导，根据福州市港口开

发建设和经济社会发展新的形势要求，以求真务实、与时俱进的态度，围绕构筑“提升中心城区、拓展南北两翼、推进东西两片”区域经济发展新格局，在《福州港总体规划》的基础上，对“一港四区”的功能分工进行调整、完善。同时，树立全市一盘棋的观念，打破行政区划对区域经济的分隔和限制，从全市高度来统筹协调推进福州港开发建设，加强各港区、作业区一体化运作和福清、长乐、连江、罗源等有关县(市)区之间的协调合作。

(二)全面推进、重点突破

要围绕巩固提升福州港主枢纽港地位的战略目标和加快省会福州由滨江城市向滨海城市跨越、福州港由内河港向深水海港转变、工业经济向江阴、罗源湾两大港区为重点的南北两翼集聚的发展思路，在全面加快港口开发建设工作的同时，突出发展深水泊位和专业码头；在全面加快各港区开发建设的同时，举全市之力、集中突破江阴港区的港口开发建设，发挥江阴港区对福州港的龙头带动作用。

(三)以港兴市、港城联动

突破就码头论港口、就工业区谈工业区的狭隘视野，遵循临港经济发展规律，促进港口建设与周边工业集中区发展之间的相辅相成、联动推进。提升区域发展的规划和建设水平，充分发挥港口发展对“南北两翼”工业化、城市化进程的带动作用，推动区域经济和社会的协调发展，通过“城因港兴、港因城荣、民因港富”的良性循环，催生若干新兴港口城市。

(四)政府主导、市场运作

坚持政府以规划和法规为依据强势主导港口开发建设的同时，坚持政府有形之手与市场无形之手有机结合，既发挥政府适当投入在建设初期的引导作用，更要采取市场化运作手段，加快投融资体制改革，充发调动不同市场主体多渠道投入的积极性，形成国有、民营、外资共同参与的多元投资、生产、运营体制。

(五)战略制胜、适度超前

客观分析国际产业分工转移规律，充分把握我国经济结构和进出口战略优化调整、临港重化工业崛起等给福州港开发建设带来的机遇，有针对性地制定凭借特色专业深水港口群实现超越发展的战略规划，突破国内进口散货码头建设薄弱环节，以后发优势制胜。按照集约化、规模化、信息化、全球化的要求，高起点规划建设港口配套设施和软件建设，提高集疏运综合能力。

五、建设海洋经济强市应当注意的几个问题

海洋经济是一个动态的概念。海洋经济的快速发展，决定了海洋经济概念也在不断地发展。在座的可能都记得，20 世纪 70 年代，我们所指的海洋经济基本上是以渔业为主，但到了 80、90 年代，海洋经济就已经拓展到海洋运输，海水养殖，滨海旅游等比较广阔的领域。那么到了今天，我们现在提海洋经济，也就不应该局限在这些方面了。因此，在建设海洋经济强市中要注意以下几个问题。

首先要树立大海洋观念。

21 世纪是海洋世纪，是全世界大规模开发利用海洋资源，扩大海洋产业、发展海洋经济的时代。大规模的海洋资源集约化、工业化开发，将直接引发人口趋海集聚。区域经济结构将产生剧烈变迁。有专家预测，到 2020 年，全世界将有 3/4 的人口将集聚到沿海地区，沿海地区将呈现加快发展的必然趋势。

近几年，国内沿海各省、市也纷纷把发展的目光转向海洋，相继提出了建设海洋大省、强省，海洋大市、强市的战略构想。一个全国性的海洋经济大发展的帷幕正在拉开，时期已经来临。那么，在这样的历史背景下，建设海洋强省、强市，就不能局限在就海洋论海洋，就渔业论海

洋，就海洋产业中的某一产业论海洋。对世界而言，中国是沿海国家；就全国来说，福建是沿海省份；就全省来说，福州是沿海省份的省会中心城市。因此，实施海洋强省、强市战略，是大海洋经济，是全省、全市经济，而不是局部或某一产业的经济。也就是像卢书记、黄省长讲话和报告中所说的，要发挥海域与陆域各自的优势，实现海域陆域之间的资源互补、产业互动、布局互联，实现陆海经济发展互相促进、良性循环，形成区域经济的利益“共同体”。为此，要加大宣传力度，让各级党政部门和社会公众都能够牢固地树立大海洋经济的观念，确立海洋在福建省、福州市国民经济和社会发展中的重要地位和作用，充分认识海洋开发对于弥补陆域资源短缺、缓解就业压力、优化产业结构、培育新的经济增长点、拓展发展空间的重要性，形成全社会关心海洋、关注海洋、开发海洋、善待海洋、爱护和保护海洋的局面，真正体现卢展工书记提出的“立海之根，融海之势，聚海之力，铸海之魂”。

其次要突出重点。

海洋经济是一个多门类、多行业的综合性概念。我们抓海洋经济发展，既不能天女散花，更不能面面俱到，而必须突出重点。港湾资源利用，岸线资源保护，临港工业发展，渔业结构调整，发展滨海旅游，加强闽台合作，海洋防灾减灾，依法管海用海这九个方面工作就是建设海洋经济强省所必须关注的重点。当然不同的地区和县市，由于资源、条件、优势、基础的不同，侧重点也会有所不同，即使条件、资源、优势都一样，同样还有一个开发建设的能力不同、经济条件不同而突出的重点也不同。港口是联结海陆的枢纽，是带动海洋经济发展和陆域经济发展的引擎。市委、市政府作出“港口兴市”和发展临港工业的决策，就是突出了福州海洋经济发展的重点，抓住了海洋经济发展的“牛鼻子”。我们要抓住东南沿海地区港口群纳入我国五大港口群的契机，整合港湾资源，加快重点港口建设，形成规模化、专业化、信息化的港口群；抓住国家大型重化工业布局向沿海调整转移的机遇，依托罗源湾、福清湾、兴化湾等大型港湾和临海工业园区，建设临港产业体系，发挥港湾、港口的综合带动功能，促进港湾互动、港区联动，增强对经济要素的集聚能力，扩大对内陆腹地的幅射作用。但是，就福州目前的情况看，港口建设同样还有一个突出重点问题，那就是重点发展南、北两翼，而不能遍地开花，盲目上马，否则，看起来轰轰烈烈、热热闹闹，但最终会因互相竞争、互相残杀，导致有港无货、有口无线的局面。

三要注重产业统筹。

实施海洋强省、强市战略，事关全局与长远。因此，必须把它置于国民经济和社会发展的全局中去考虑、去谋划、去实施。要按照省、市社会经济发展“十一五”总体规划的原则，把海洋产业发展与布局更好地与沿海、海岛的优势资源开发，与工业化、城市化结合起来，合理布局海洋产业和临海工业园区，形成功能明确、分工合理的海洋产业带。正确处理全省、全市产业布局与海洋产业布局的关系，海洋资源开发利用与沿海地区经济发展水平的关系，发展传统海洋产业与发展新兴海洋产业的关系，使海洋产业的规划、布局和实施更有利于全省、全市经济的增长、产业结构的升级，更有利于经济的可持续发展和社会的和谐。最近，在袁荣祥书记、郑松岩市长等市主要领导对全市港口建设进行的专题调研中，产业统筹、港口分工问题可以说是讨论最热烈的问题。过去我们一直讲“一港四区”，从空间布局上讲没有错，但若在产业布局上，没有明确的分工、功能上没有明确定位的话，你搞集装箱码头，我也搞集装箱码头；你走国际航线，我也走国际航线，最终的结果，福州市就没有一个撑得起，叫的响的港口。临港工业布局同样也是这样，不能你搞钢铁冶炼，我也搞钢铁冶炼；你搞

船舶修造，我也搞船舶修造，搞来搞去谁也搞不大，谁也成不了气候。因此，“一港四区”也好，“南北两翼”也好，必须要有一个明确的功能定位和产业统筹，这样才能做强做大，才能使海洋强市建设沿着健康，有序的发展轨道前进。

四要注重资源和生态环境的保护。

黄省长在全省海洋工作会议主题报告中对岸线资源保护作了专门强调，明确指出“岸线资源是不可多得、不可再生的宝贵资源”，要求全省要进一步强化岸线资源保护意识，严格岸线管理，确保岸线的合理开发和利用。同时对海洋生态环境保护工作作了部署和强调。袁书记、郑市长在全市海洋工作会议上也就资源和生态环境保护作了专门强调。

福州市有丰富的岸线资源。岸线资源不开发是浪费，但乱开发同样是浪费，而且是更严重的浪费。不开发的浪费，至少还可以给我们的子孙后代留下一个发展的空间，今后还可以开发。而乱开发则是砸了我们子孙后代饭碗的浪费，是破坏！因此，必须严格按照省长和书记、市长的要求，把握好深水深用、浅水也要深用的原则，“做到没有货源，没有物流，没有好项目，没有好业主不轻易动用岸线资源”。福州市虽然岸线资源较为丰富，但必竟也是有限的，是不可多得、不可再生的。我们要切实保护、利用好这些宝贵的资源，使之成为福州经济发展的支撑所在。

最近笔者率团到日本、韩国走了一趟，对他们的海洋生态保护水平惊叹不已。韩国的济洲岛是一个风景如画、风光明媚的小岛。除了景色美丽之外，它还有一个独特的风景线，就是“海女”多。韩国的男人不出海，而下海捕鱼的都是女人，穿着潜水衣、潜入海底去摸鲍鱼、摸海螺，一粒鲍鱼折人民币 80 元左右，就在岸边切一下，蘸点佐料生吃。海岸边的海水清澈透底，也正是清澈透底，海女才看得见鲍鱼、海螺。澳洲的海洋生态环境也绝对是一流的，外国人称之为“海上牛奶”的牡蛎，冲洗后剥开，挤点柠檬，马上可以生吃。而这些在中国是不可能的事。我们不要说生吃，就是煮了没有熟透，吃了还要闹肚子，说明我们海水污染、海洋生态环境不容乐观。我们很多国民，海洋环保意识比陆域环保意识更差，很多人把海洋当作大型垃圾桶，大量的工业废水、城市污水直接往海区排放，使海洋污染日趋严重。近几年赤潮频发，实际上就是海洋环境恶化的一种表现。那么随着全市港口建设的加快，临港工业的发展，如果不注重海洋生态环境的保护，后果将不堪设想。尤其是福州的罗源湾，腹大口小，海水交换一个周期需要 18 天时间。目前罗源湾南北两岸规划了很多港口泊位和临港工业项目，一旦污染治理没有跟上去，天然良港将成为一个死港、臭港。这绝不是危言耸听，为此，要大声疾呼，大力宣传海洋环保的极端重要性，各级政府和项目业主都要采取切实可行的措施保护好我们的蓝海碧水，只有这样，我们才能持续发展，才能实现海洋经济强市的宏伟目标。

辽阔的海洋是我们加快发展的巨大潜力和优势所在，发展海洋经济大有可为。在省、市委的正确领导下，经过全市上下的共同努力，福州市海洋经济发展一定能够跨入一个崭新的发展阶段。让我们以科学发展观统领全局，抓住机遇，乘势而上，开拓创新，狠抓落实，不断开创海洋工作新局面，为更好更快地建设海峡西岸经济区、做大做强省中心城市而奋斗！

（作者单位　福州市海洋与渔业局）