

我国海岛交通设施分析与评价^{*}

蔡晓琼, 朱嘉, 吴海燕

(国家海洋局第三海洋研究所 厦门 361005)

摘要: 文章对我国管辖海域内乡(镇)级以下海岛交通设施(码头)现状开展评价研究, 分析统计海岛交通基础设施的数量、分布、类型等, 并对其管理和发展现状进行评价, 提出科学保护与发展的相关建议与对策, 为国家和地方海洋主管部门在海洋管理、保护与开发方面的决策提供科学依据。

关键词: 海岛; 交通设施; 评价

中图分类号: P74 文献标识码: A 文章编号: 1005-9857(2015)05-0009-03

1 引言

交通运输是国民经济的基础设施, 它在国民经济和社会发展中处于先行的战略地位, 对一个国家的国民经济及社会发展具有极其重要的战略意义。一个国家和一个地区的运输系统是和它的经济紧密联系的。运输系统的变化会对经济的发展和变革产生重大影响。反过来, 经济的发展和变革也会引起运输系统的变化。因此, 海岛交通设施的发展与海岛地区经济社会的发展相互制约。是海岛对外联系的重要手段, 与海岛地区经济社会的发展息息相关。

2 我国海岛交通设施概况

我国拥有面积大于 500 km² 的海岛大约有 6 900 多个(不包含港澳台海岛), 其中有居民海岛 400 多个, 无居民海岛 6 500 多个。在 400 多个有居民海岛中, 乡镇级以下海岛 376 个, 海岛陆域总面积近 8 万 km², 海岛岸线总长 14 000 km 余。

根据《全国海域海岛地名普查》资料, 截至 2010 年年底, 我国共有 550 个海岛建有码头, 其中无居民海岛 279 个, 乡(镇)级以下有居民海岛 271 个。拥有码头数量 1 092 个, 主要分布在浙江和福建等省, 其次为山东、辽宁、江苏和广东, 海南、河北和广西也有少量分布(图 1)。海岛码头的归属包括地方、国有、民营以及其他归属(图 2)。

海岛码头主要使用类型为公务码头、货运码头、客运码头、渔业码头、简易码头、其他功能, 以及多功能混合使用(图 3)。基本上以泊位小于 100 t 的码头为主。

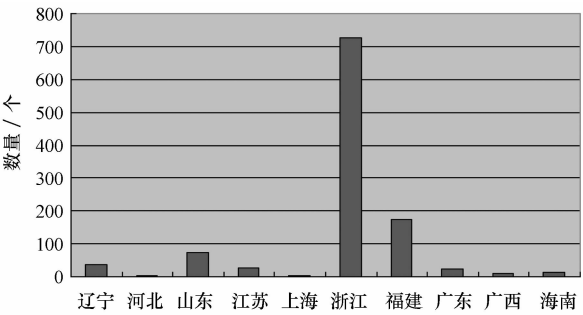


图 1 各地海岛码头数量分布

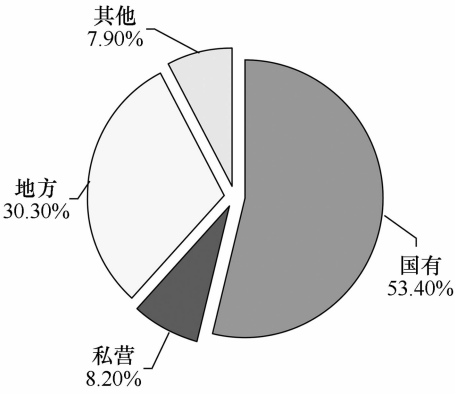


图 2 海岛码头归属统计

^{*} 基金项目: 全国海域地名普查(2200204)。

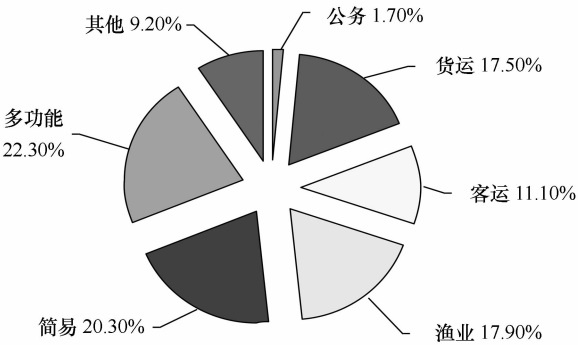


图 3 我国海岛码头利用类型分布

3 海岛交通设施综合评价分析

3.1 海岛码头现状特征

通过对海区、省(自治区)市、泊位大小、归属方面的分析,我国海岛码头分布主要呈现以下特征。

3.1.1 码头分布集中

东海区是我国海岛集聚分布区,舟山群岛是我国第一大岛群,浙江和福建是我国的海岛分布大省,也是我国海岛码头分布的主要集聚区域。

3.1.2 码头使用类型有差异

各地海岛码头的使用类型不同:福建、江苏、辽宁和山东省的海岛码头以集公务、客运、货运、简易和渔业中的两种或几种功能的通用码头为主;广东和海南的海岛码头则以客运码头为主;广西壮族自治区和浙江省则是以简易码头为主。

3.1.3 码头泊位大小以百吨以下和百吨位为主

各地的海岛码头泊位大小都以百吨以下和百吨位为主,约占海岛码头总数的 88%。主要是由于大多数海岛较小,码头多为简易码头,泊位较小。十万吨级的码头很少,主要分布在东海(浙江),其次为黄海(江苏)和南海(广东),大型海岛码头的使用类型以货运码头为主。

3.1.4 码头归属以地方和民营为主

各省除江苏省以外,码头的归属都以地方和民营为主。江苏省码头国营的比例占到 40% 以上,是所有省(自治区)中最高的。

3.2 海岛码头利用现状评价

3.2.1 渔业码头是主要的利用类型

所有的码头中,具有货运功能的有 324 个,占 29.7%;客运功能码头 237 个,占 21.7%;渔业码头 374 个,占 34.2%;简易码头 349 个,简易码头

大多是百吨以及百吨以下的小码头,主要的功能是供海上的渔场停靠,兼具客运和货运的功能。总体而言,渔业码头的比例高于货运和客运码头。

3.2.2 货运码头分布集中

单一的货运码头仅在浙江、江苏、山东、广东有分布,分布较为集中,其中浙江占到 78%。所有省(自治区)都以综合货运码头为主。浙江省的货运码头类型多样,其中,石油、天然气的专用码头和综合货运码头的数量相等,是主要的货运类型。

3.2.3 总体上利用类型比例接近

所有码头中货运码头、客运码头、渔业码头、简易码头和通用码头所占比例大致相当,利用类型呈现多样化。

4 海岛交通设施存在的问题

海上交通是海岛对外联系的重要手段,为突破海岛地理条件限制,保证海岛经济的发展与人民生活水平的需要,通过多年努力,海岛交通设施已有了明显的改善,但仍没有得到根本的改变。交通设施落后,交通设施对经济和社会发展的拉动作用尚未充分发挥等问题仍然存在^[1-3]。

(1)海岛交通设施总体分布少。在我国,乡(镇)级以下海岛数量众多,分布在沿海 11 个省、市、自治区,然而有海岛交通设施分布的海岛仅有 500 多个,不到海岛总数的 10%。

(2)各地海岛交通设施分布不均衡。由于浙江、福建、广东海岛分布数量多,因此海岛交通设施集中分布在以上几个省中。

(3)海岛交通设施受自然灾害影响大。海岛四面环海,又远离大陆,易受海洋灾害的侵袭,受灾频度大、种类多、面积大、危害大,海岛交通设施不可避免地受到一定影响。

(4)码头靠泊能力参差不齐,以百吨以及百吨以下的码头为主,并且这些小码头大多为私营,岸线浪费严重,有些老码头存在较大的作业安全隐患,这些问题已经成为港航、海事等主管部门面临的难题。

(5)码头利用类型层级低,以传统的渔业码头和简易码头为主。但是随着沿海经济的发展和海岛开发利用程度的增加,海岛的产业结构类型会朝着更加多样化的方向发展,因此,现有的

码头不能满足长远的发展。

(6)码头总体基础设施薄弱。除了专业化的码头和公务码头,大部分码头基础设施薄弱,甚至出现老化,跟码头相匹配的交通建设不到位,日后经济发展,码头升级改造存在较大困难。

(7)海岛码头大多数都处于分散管理状态。海岛码头的归属很大一部分归私营所有,一定程度上管理松散,不能从整体的角度合理利用资源,发挥最大的经济和环境效益。

5 海岛交通设施发展对策和建议

海岛交通是海岛赖以生存和发展的重要组成部分,是国民经济的重要基础设施,是联系大陆的窗口、门户和桥梁。要坚持有序发展、优化发展、协调发展。逐步稳定推进海岛基础设施建设,提高交通运输服务保障能力^[4-5]。

5.1 加强规划引导,优化海岛交通设施空间布局

贯彻实施《全国海岛保护规划》,深入分析研究、准确判断海岛经济发展及全面建设海岛小康社会对海岛交通设施的总需求和结构布局,与地区经济发展规划相衔接,合理开发海岛,科学定位海岛功能;加大推进海岛交通实施建设,形成布局合理,结构优化,层次分明的海岛交通设施体系。

5.2 编制海岛交通应急预案,建立健全灾害防御机制

编制海岛交通应急预案,充分考虑海岛的特殊情况,加强赤潮、风暴潮等海洋灾害的防范,建立海洋灾害监视监测系统,实行实时监测预报,制定有效处理措施,达到预防效果,从而全面提高应对海岛自然灾害综合管理水平和应急处置能力。

5.3 加大政府资金投入,鼓励企业参与

中央和省级财政逐步加大对海岛交通设施建设的投入。中央财政性建设资金、其他专项建设资金、各项财政扶贫资金适当向海岛地区建设倾斜。海岛所在政府财政建设资金,应多投入海

岛交通基础设施建设。对修建海岛道路等基础设施可以有重点地给予补助。鼓励企业参与到海岛交通基础设施建设当中。

5.4 加强环境保护,实现海岛经济可持续发展

海岛在加强基础设施的同时,也要加强环境保护,促进海岛经济可持续发展,正确处理海岛淡水资源、土地资源、岸线资源、海洋生物资源开发利用与保护的关系,保护生态环境;海岛交通实施建设时应广泛采用新工艺、新技术、新装备,减少能源消耗、降低污染物排放,实施清洁生产,努力将海岛建设成美丽海岛。

5.5 发展集装箱运输,适应国内外码头发展的趋势

集装箱化运输是现代运输的集中体现。10 余年来,我国专业化集装箱码头建设处于高峰期,各港口稳定发展。随着我国沿海经济的发展,物资交流规划会不断加大,大量适箱货物需要通过集装箱运输。而目前调查的海岛码头中规模的集装箱码头几乎没有。符合条件的海岛码头应该充分利用有利的地形和自然条件,合理布置码头岸线满足船舶作业的要求,建设符合规划要求的码头作业区和辅建区,以适应全国港口发展的形势以及海岛逐步开发利用的趋势。

5.6 均衡发展,缩短地区差异

目前海岛码头的分布主要集聚在经济发达的浙江,10 万吨级的海岛码头也主要分布在浙江。拥有良好港口航道条件的其他省份,应充分利用其优势,加强专业化码头的建设,如集装箱、原油、矿石等,以缩短地区差异,完善海上运输系统。

5.7 加强海岛码头升级改造

随着经济的发展,船舶已经向万吨级、十几万吨级发展。为了适应作业需要,目前许多港口的海岛码头需要改造升级。对于海岛的简易码头等基础设施薄弱的码头,应加强其安全检测,及时排除安全隐患,有条件的情况下进行升级改造。

参考文献

[1] 陈维琦,宋剑华. 以港口发展促进海岛城市建设[J]. 中国港口,2009(4):16—18.
[2] 付昌辉. 海岛发展港口经济的战略与思路[J]. 港口经济,2006(4):26—27.
[3] 屠德铭. 中国沿海港口发展的主要瓶颈与对策[J]. 中国港口,2004(9):12—13.
[4] 丁宁. 港口综合竞争能力评价系统的研究与开发[D]. 上海海事大学,2007.
[5] 张婕. 关于港口社会经济效益评价的研究[D]. 上海海事大学,2004.