

[编者语] 本刊上期发表‘到2020年把我国建成海洋经济强国’研究报告的前言部分后,收到许多热心读者的来信,认为这是一篇有说服力、振奋人心的报告。应广大读者的要求,本刊将陆续刊发该报告的其他部分,请读者留意阅读。

到2020年 把我国建成海洋经济强国

——论建成海洋经济强国的条件

张海峰 杨金森 徐质斌(执笔) 刘容子 鹿守本

我国拥有辽阔的海洋国土,丰富而有特色的海洋资源,海洋经济和整个国民经济已有较好的基础,海洋科技和教育发展很快,具备了建设海洋经济强国的基本条件。

(一) 海洋国土和可利用公土

(1) 中国海洋国土范围 中国大陆濒临渤海、黄海、东海和南海,台湾省东临太平洋。大陆岸线北起鸭绿江口南至北仑河口,长达18 000多千米,滩涂面积20 779平方公里,有海岛6500多个(台湾省海岛暂缺)。按照《联合国海洋法公约》的有关规定和我国主张,管辖海域近300万平方公里。

(2) 区位条件 中国大陆濒临海域,位于欧亚大陆东南、太平洋西北,地理位置重要:

——环太平洋经济圈的重要部位。80年代以来,环太平洋沿岸国家和地区的经济迅速发展,太平洋西北部的亚太地区是世界经济增长最有活力的地区。这个地区经济生活国际化不断加强,正在形成区域合作体制。据预测,下个世纪将上升为世界经济发达地区,我国海域处在这个经济密集区的重要部位,发展环境非常有利。

——全球交通要冲。中国海域是世界十大航线之一的北太平洋航线的重要组成部分,经太平洋可达五大洲。近海是东北亚和东

南亚之间的交通要道,连云港、大连等港口群是两大欧亚大陆桥的东端。海上通道使中国经济与世界经济建立起紧密联系。

——对外开放的前沿。中国沿海地区位置突出,海洋资源丰富,经济技术基础好,劳动力素质高,是我国实行外向型经济战略的核心地带。改革开放以来,已形成了由深圳、珠海、汕头、厦门、海南、浦东等特区和开发区,十几个沿海开放城市和经济技术开发区,开放半岛和河口三角洲地区等组成的全方位、多层次的对外开放体系,成为我国外引内联、双向辐射的轴心地带。

——国防门户和国家统一桥梁。海域是我国国防前哨和门卫,在保卫领土完整和领海主权方面地位重要。海域将大陆与台湾省从空间上联结起来,在实现国家统一大业中有重要作用。而领土安全和国家统一,是经济建设的有利条件。

(3) 依法可利用的公海区域 公海、极地、国际海底区域及其赋存的资源,是国家主权之外,人类共有的财富,世界各国(包括内陆国家)都有分享其利益的权利和遵守有关规范、保护其生态基础的义务。《联合国海洋法公约》规定,各国在公海按一定规范进行科学考察、捕鱼、航行、铺设电缆的权利,按国际海底管理局章程开采区域内矿产的权利。

长期以来,一些大国凭借实力,把大量公海资源据为己有,至今仍有的国家采取保留本国资源、抢占公海资源的策略。中国作为一个人口大国,人均海洋国土面积小,应该依法分享公海的权益,并将其纳入建设海洋经济强国的条件之中。

(二) 海洋自然环境和资源条件

(1) 自然环境因素 中国自然海域跨温带、亚热带、热带三个气候带,地质营力复杂,大陆自西北向东南倾斜的地形,形成入海河流 1800 多条,长度在 100 千米以上的 60 多条,并携带大量泥沙入海。因此,气候资源和自然景观丰富多彩;沿海港湾很多,其中 10 平方公里以上的海湾 160 多个;沿海沉积量大,滩涂宽阔并逐年增长,年均淤积增长 2.5 万~3.5 万公顷,大陆架宽阔,坡度平缓,20 米以浅海域 15.7 万平方公里。这就给发展滨海旅游业、港口运输业、海洋渔业、海水农业和滩涂土地利用等产业奠定了优越的条件。但是,中国海域区域性、季节性海洋灾害频繁,风暴潮和台风的袭击、海水入侵、土地盐碱化等往往造成重大的损失,每年因海洋灾害造成的经济损失在 100 亿元左右,发展中应重视予以预防。

(2) 海洋生物资源 中国海域已经鉴定的鱼、虾、蟹、贝、藻等生物品种达 20 278 种。渤海、黄海、东海和南海四个海区初级生产力总量 45 亿吨。主要经济渔业种类 150 多种,优势品种 20 多种。捕捞品种繁多,但单种生物量不大,超过 10 万吨的捕捞对象更少,且多分布于河口、海湾。海水增养殖资源潜力巨大,可养殖滩涂利用率不足 40%,15 米水深以浅海域面积利用不足 2%,单产和增殖水平也有潜力可挖。

(3) 海洋港运资源 中国有基岩海岸 5000 多千米,岸线曲折,岬湾相间,三角洲河口众多。其中深水岸段 400 余千米,可建中级以上泊位的港址 160 多个。万吨级以上的 40 多个,10 万吨级以上的 10 多个。有些成组群

分布,与 10 多条具备航运条件的大中河流相接,有利于发展河海联运,但分布不均,有些河口港存在淤积问题。

(4) 海洋游乐资源 中国海岸线绵长,岛屿众多,跨越温带、亚热带、热带三个气候带,夏天避暑,冬天避寒,景观多样,物产丰富,具备‘阳光、沙滩、海水、空气、绿色’五大旅游要素,海洋特色鲜明。加上中国历史悠久,人文景观分布密度大,民族风情绚丽多彩,使得旅游资源的多样性、复合性、匹配性都比较突出。据初步调查,滨海旅游景点有 1500 多处,其中有沙滩 100 多处,海岸景点 45 处,岛屿景点 15 处,海底景点 5 处,生态、奇特景点 27 处,山岳及人文景点 181 处。海岸带地区有国家历史文化名城 16 个,国家重点风景名胜区 25 个,全国重点文物保护单位 130 个。滨海旅游业发展潜力巨大,但因受资金、交通、管理等条件限制,景点开发不足 1/4。

(5) 海洋矿产资源 中国海域地质构造多样,矿产资源丰富,矿种多。主要有海洋石油、天然气和滨海砂矿两大类。石油资源量 245.6 多亿吨,天然气 8.43 万亿立方米。滨海砂矿有 60 多种,发现地质储量 15.25 亿吨,探明储量 2500 万吨,在中沙群岛南部和东沙群岛东南还发现铁锰结核。

(6) 海水化学资源 海洋中最大的资源是海水。海水中溶存着 90 多种元素,96.5% 是以水的形式存在的氧和氢,1%~2% 是氯和钠,其余为镁、溴、重水等等。制盐由于要借助日照、土质等自然条件,也受这些条件制约,故通常以盐田计算资源。仅就此项而言,我国拥有 8400 多平方公里宜盐土地,居世界首位。某些岸段还有较大数量的地下浓缩海水。

(7) 海洋再生能源 海洋能是由于天体引力、辐射、物质分布势差等引起的在海洋中发生的动力源。据估算,我国海洋能源蕴藏量约为 6.3 亿千瓦,其中大陆沿岸潮汐能 1.1 亿千瓦,波浪能 0.23 亿千瓦,温差能 1.5 亿千瓦,海流能 0.2 亿千瓦。海洋能属可再生清洁能源,但其利用受多种因素限制。

(三) 海洋经济和国民经济总体经济基础

(1) 我国海洋经济发展概况 旧中国由于实行海禁政策及社会战乱, 海洋事业凋敝不堪。新中国建立后, 海洋事业开始恢复和发展。1980 年全国主要海洋产业产值达到 64 亿元, 占国民生产总值的 0.7%。80 年代, 海洋生产力发展迅速, 年递增 17%。1991 年全国首届海洋工作会议确定了“以发展海洋经济为中心, 围绕权益、资源、环境和减灾展开”的大思路, 沿海各省区市也相继提出了建设相邻海洋国土的新构想, 海洋产业产值以年均 20% 以上的速度增长, 1996 年我国海洋产业产值达 2877 亿元。盐业、渔业、造船业、海运业进入世界前列, 为建设海洋经济强国奠定了一定的物质基础。但是, 新兴产业、二、三次产业占的比重还偏低, 提高产业结构等级、增强发展后劲的任务极其艰巨。

(2) 海洋渔业 海洋渔业是我国最有基础、发展迅速、在海洋经济中比重最大的产业。近年来, 加快了捕捞的技术改造, 大力进行滩涂浅海开发, 海水增养殖业发展迅速, 水产品加工业得到重视, 外向型渔业显著发展, 远洋渔业出现好势头。1995 年已有海洋群众渔业劳动力 251.47 万人, 渔港 171 个, 机动渔船 25.2 万艘, 其中远洋渔轮 447 艘, 1995 年海洋水产品总产值 1159 亿元, 总产量 1439.13 万吨, 是 1952 年的 13.6 倍。其中海洋捕捞产量 1026.8 万吨, 居世界第 3 位。海水养殖产量 412.3 万吨, 是世界第一养殖大国, 水产品加工折合原料 405 万吨。水产品出口 74 万吨。海水养殖面积 71.58 万公顷, 比 1957 年增加了 11 倍。但是近海捕捞强度控制难度大, 养殖面临病害严重、苗种紧缺问题多, 远洋渔业规模尚小, 与作为海洋大国的形象不甚相符。

(3) 海洋交通运输业 建国初期, 我国仅有 6 个主要港口, 233 个泊位, 年吞吐能力仅 1000 万吨, 70 年代加快了港口建设和船队建设。80 年代以来, 加强了深水泊位和现代化

码头建设, 并组建了中国船舶工业总公司。90 年代以来, 针对外贸大发展的需要, 加大了大型专业化泊位建设, 远洋运输和集装箱运输能力显著增强。已形成以能源和外贸运输为重点, 相应发展旅客运输、陆岛运输、外贸货物吞吐、内贸物资交流、集疏通畅、船舶运力协调的海上运输体系。到 1995 年底, 我国共有沿海深水泊位 460 多个, 运输船舶 4230 艘, 2119 万净载重吨, 交通部直属职工 243.78 万人, 全国沿海主要港口吞吐量超过 8 亿吨。1995 年, 中国船舶行业主要企业造船总吨位 184 万吨, 居世界第三位。沿海港口运输业营运收入 421.8 亿元, 客运 5247 万人, 货运 4 亿吨。

(4) 滨海旅游业 滨海旅游作为一项产业在我国起步较晚, 但改革开放以来发展很快。沿海各地把发展旅游业当作发展第三产业、城市建设和外向型经济的重要内容来抓, 服务设施不断改善, 初步形成了以城市为依托的滨海旅游网络。中国已开发或部分开发的滨海景点、山岳和人文景点 300 多处。1995 年, 主要滨海城市国际旅游外汇收入 40 多亿美元, 折合人民币 360 多亿元, 旅游人次达 980 多万。然而, 由于受资金、交通、管理等条件限制, 景点开发不足, 旅游产品内部结构不合理, 海外旅客以港澳同胞为主, 外国人比重低, 滞留时间短, 与发达滨海旅游国家相比还存在较大的差距。

(5) 海盐和盐化工业 海水制盐是关系国计民生的重要行业, 在中国具有悠久的历史。1980 年海盐产量即达 1356 万吨, 居世界第一位。近年来, 生产工艺技术不断改进, 机械化、电气化程度不断提高, 减轻了劳动强度, 保证了海盐质量。全国现有盐田 41.6 万公顷, 1992 年盐区原盐产量 1978.2 万吨, 是 1949 年的 7.6 倍, 实现税收 55 960 万元。解放前, 我国盐化工产品仅 7 种, 年产不到万吨, 目前有盐化工厂 50 多个, 产品品种 55 种, 产量 50 万吨, 1995 年总产值 45.1 亿元。制盐和盐化工业的发展目前主要受制于市

场、技术因素。

(6) 海洋油气工业 我国的海洋石油天然气开采业是随着改革开放的新形势,通过对外合作发展起来的。80年代以来,按照勘探阶段外商独立承担风险、发现有商业开采价值的油田联合开发的模式,广泛开展了招标和双边谈判与合作。截止到1996年上半年,共与16个国家和地区的60家公司签订了110多个合同,海上钻井400多口,发现含油气构造71个,获地质储量石油12亿吨,天然气2350亿立方米,已有生产井161口。原油产量已突破1500万吨。但是,无论探明储量还是产量,与石油大国相比,与本国资源相比,都还很小。

(7) 其他海洋产业

——海水淡水和直接利用。技术研究始于60年代,现已进入生产实用阶段,离子交换膜1983年产量20万平方米,1992年达40万平方米。电渗析,反渗透、超滤、微滤均有几十家企业,年产值2亿元左右,因成本问题,目前应用主要限于船舶和岛屿。而海水直接利用,在沿海缺水城市比较普遍,目前直接利用海水的企业有70多家,年用水量60多亿吨。

——海洋能电力。潮汐发电技术基本成熟,有8座电站在运行之中,装机容量6120千瓦,其中江厦电站居世界第三位,小型波力发电装置已广泛应用于航标灯,1990年岸式波力电站试发电成功。整体看海洋能发电还未形成规模。

——滨海砂矿。目前开采的矿床30多处,1990年产量为69.74万吨,多属中小型规模。

——海洋药物。90年代以来,“向大海要药”成为医药界一个特别活跃的新领域,全国各地上市的海洋药物和保健品近百个品种,形成了数亿元的产值。

(8) 全国整体经济对海洋开发的支持能力 1995年中国国内生产总值达到57733亿元,在1988年比1980年翻一番的基础上,又翻了一番。经济总量已进入世界大国的行列。“八五”期间国民生产总值年均增长

12%,是世界上经济发展最快的国家之一。整体经济有一定实力,这就有能力为建设海洋经济强国在资金、劳动力、技术、市场等方面提供支援。但是,用人均指标综合评价,中国还是一个发展中国家,内地还有许多地区经济落后,需要沿海地区支援,海洋产业发展主要靠自我积累。

(四) 海洋科技和教育

(1) 海洋科技队伍和研究开发能力 新中国建立后,海洋科学技术获得了长足进步,完成了60多次综合和专项重大调查活动,包括国际海底15万平方公里区域多金属结核勘察,极地设站和连续10多年的考察。国家海洋局共建立海洋科技档案3万多卷。1993年,全国有海洋科研机构109个,专业技术人员13556人,加其他隶属部门海洋科技人员共约3万余人。形成了学科齐全、有一定研究开发能力的海洋科技队伍。自1986年至1992年,独立科研机构累计承担课题19183项,获得国家自然科学基金资助313项,获奖成果1628项,有些达到了国际先进水平,在追踪世界科技前沿和促进经济建设中发挥了巨大作用。但是,中国海洋科技整体水平还落后于海洋发达国家,技术结构、科技产业化的能力都有待改进。

(2) 海洋教育能力 80年代以来,中国海洋教育事业蓬勃发展。设海洋专业的高校已有29所,中专25所。海洋教育最高学府青岛海洋大学下设8个学院,24个系部,52个本科、大专专业和30多个成人教育专业。高校海洋专业每年输送专业人才800多名。1994年中专毕业生4854名。海洋教育事业在数量稳步增长的同时,不断调整结构,提高质量。近10多年来,成批培养研究生,博士学位授予权单位7个,14个专业,硕士学位授予权单位22个。但是,对有海洋社会劳动总人数375.58万人的海洋开发现状来说,海洋教育的整体能力仍不敷海洋经济事业发展的需要。(待续)