

关于浙江大陈海域开发与管理研究

蔡一声¹, 戴笑²

(1. 台州市椒江区海洋与渔业局 台州 318000; 2. 台州市椒江区农业林业局 台州 318000)

摘要: 文章分析了当前海洋开发与管理的现状, 介绍了浙江大陈海域的地理、社会经济情况和发展前景, 阐述了浙江大陈海域开发与管理的新形势和新问题。提出了推进大陈海域“海洋牧场”建设、推进大陈海域循环经济建设、推进大陈海域综合管理体制和机制建设 3 方面建议和对策。

关键词: 大陈海域; 开发与管理; 研究

中图分类号: P74; X321

文献标志码: A

文章编号: 1005-9857(2015)03-0050-03

2011 年国务院正式批复《浙江海洋经济发展示范区规划》, 浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略, 将打造“一核两翼三圈九区多岛”为空间布局的海洋经济大平台, 海洋的开发与管理成新热点。

1 浙江大陈海域开发与管理的背景分析

1.1 浙江大陈海域地理情况分析

大陈海域位于台州市椒江区境内, 包括大陈海洋生态特别保护区和大陈岛附近海域。椒江区海域面积约占台州市的 1/4, 地处浙江海岸线中段, 海岸线长 51.44 km, 滩涂面积 58.04 km², 拥有面积 500 m² 以上岛屿 97 座, 海岛陆域总面积 14.96 km²。气候属中亚热带季风气候, 具有冬暖夏凉、雾多风大等特点。

大陈海洋生态特别保护区, 位于下大陈岛南端海域。共由 4 个主要岛屿组成, 即竹屿岛、洋旗岛(包括上屿、中屿和下屿 3 个主要岛屿), 包含 28 个无居民海岛, 不包括大陈镇本岛, 分为重点保护区、资源恢复区、适度开发区和预留区 4 个功能区及 11 个功能小区, 总面积为 21.6 km², 于 2008 年 11 月获浙江省人民政府批准^[1]。

大陈岛位于浙江省中部台州湾东南海域, 距台州市区 54 km, 离大陆最近点(黄琅乡同头咀) 23.6 km。由上、下大陈等 29 个岛屿组成, 陆域面积 14.6 km², 其中上、下大陈 2 岛总面积为 11.9 km²。

大陈岛属于全国风能最富集地区之一, 年平均风速达 6 m/s 以上, 年有效风能密度 484 W/m, 极具开发利用价值。大陈海域为浙江省第二大渔场, 生物种类丰富。游泳生物有鱼类 59 种、甲壳类 25 种、软体类 5 种。大陈岛紧靠南北海上交

通线, 海面宽阔, 水深良好, 航道顺直, 水深在 22~24 m 之间, 可建 30 万吨级大型中转码头。

1.2 浙江大陈海域社会经济情况分析

大陈镇是椒江区唯一的海岛集镇, 现辖 6 个渔业行政村, 1 个居委会, 总人口 3 600 余人。2009 年全镇实现渔业捕捞总产量 3.86 万 t, 产值 1.4 亿元。渔民人均纯收入达到 8 696 元^[2]。

大陈镇当前已建成 300 吨级客货两用码头 2 座, 上、下大陈岛际交通船也顺利开通; 建成 40 km 的环岛公路, 完成康庄工程建设, 规范了岛上交通标志, 开通了岛上公交业务, 更新了岛上公交车。完成了水库的清淤和除险加固工程, 改造净水设备。扩大大陈电厂装机容量, 新增的 1 500 kW 机组项目已正常运行。大陈镇于 2007 年被命名为台州市市级生态镇, 2008 年被命名为浙江省省级生态镇, 目前正在全力争创国家级生态镇。

大陈港是浙江中部重要的海岛港口, 原为国家一级渔港。大陈岛紧靠南北海上交通线, 具有我国沿海稀有的优良港口资源, 可供建 30 万吨级的大型码头。现下大陈岛在杨府咀建有 300 吨级客货运码头及用于船舶供油的油码头各 1 座, 避风锚地主要有浪通门锚地、小屿与杨府咀间锚地、小屿西南锚地、西南岙锚地等 4 处。上大陈岛有大岙里 300 吨级客货交通码头及中咀码头, 主要避风锚地有大岙里锚地、上大陈西锚地、油菜花屿与固定礁间锚地等 3 处^[3]。

1.3 浙江大陈海域发展前景分析

浙江省委书记赵洪祝强调, 台州是浙江省发展海洋经济的核心区之一, 要大力发展台州海洋

经济,建设海洋强市。椒江区作为台州的中心城区,配合打造以温台沿海产业带为主的南翼工程,任重而道远,椒江区委区政府已将“主攻沿海”作为今后一段时期发展的主线,大陈海域将成为椒江区未来发展的重要空间平台。

随着渔业资源衰退、渔业生产外部约束加强、渔业生产成本提高以及消费者对产品品质要求提高,大陈海域的发展正面临资源、市场、机制、观念等多种因素的交叉制约,其原有的强势特征已经弱化,发展的速度相对减缓。加快优化渔业结构,提升传统渔业,发展现代渔业,建设海洋牧场,对于提高资源利用效率、增加综合效益、保护海洋生态环境等方面都将带来深远影响。

2 浙江大陈海域面临的新形势和新问题

2.1 世界海洋大国海洋开发和管理的启示

日本早在20世纪70年代,就开始有计划地进行诸多有意义的和颇多生产性的探索。1978—1987年日本开始在全国范围内全面推进“栽培渔业”计划,并建成了世界上第一个海洋牧场——日本黑潮牧场。日本水产厅还制定了“栽培渔业”长远发展规划,其核心是利用现代生物工程和电子学等先进技术,在近海建立“海洋牧场”,通过人工增殖放流(养)和吸引自然鱼群,使得鱼群在海洋中也能像草原上的羊群那样,随时处于可管理状态。1990年日本制定了一系列推进海洋开发的战略规划,将开发海洋纳入重点跟踪项目和振兴产业计划。1992年形成“海洋和日本——21世纪海洋政策建议”。2007年日本通过《海洋基本法》。2008年出台《海洋基本计划草案》,将日本海洋经济发展的规划通过法律形式予以规范。日本地方政府和试验场、民间企业公司工厂,也积极参与海洋开发,如设计制造实验各种类型和各种材料的人工鱼礁、消波堤、处理海底堆积物等建设^[4]。

美国是一个海洋大国,其专属经济区内海域总面积达到880万 km^2 余,超过美国50个州土地面积的总和。过去30年来,美国沿海地区共新增3700多万人口,其沿海地区人口密度目前比全国人口平均密度要高出2~3倍左右。2000年,依据国会通过的《海洋法案》,一个由总统任命的海洋政策委员会宣告成立,并于2001年正式开始对美国海洋政策和法规进行全面研究。该委员会经过两年多深入

细致的调研,先后听取400多名专家的证词,发布一份长达500多页的报告,为21世纪美国海洋管理政策勾画出了初步的新“蓝图”。现有海洋研究与开发实验室700多个,政府每年投资270亿美元,有针对性地建设科学研究机构,并根据不同区域的海洋资源兴办不同形式的海洋科技园区。

挪威拥有良好的渔业生产自然环境,海岸线长达83281 km(包括峡湾和岛屿),其可供水产捕捞和养殖区域为挪威陆地面积的6倍,渔业资源非常丰富,70%的国家财政来自对海洋资源的开发利用。1946年挪威建立了渔业部,负责渔业活动、海岸安全、海洋科研及渔业资金的具体管理,形成了渔业管理上整套法律、法规;集聚资金建立具有针对性的海洋经济研究所;积极开展国际海洋经济开发的合作及国际市场的开拓,注重海洋技术的研发与科研成果的商业化和技术转让,设置良好的私营业投资系统,通过一定的激励政策,鼓励私营企业投资海洋开发项目。

2.2 国家海洋战略带来的机遇

十一届全国人大四次会议审议通过的国家《“十二五”规划纲要》对推进浙江沿海海洋开发提出了新的要求。2011年2月25日,国务院正式批复《浙江海洋经济发展示范区规划》,浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略。2011年7月,浙江省委省政府制定下发了《关于加快海洋经济发展的若干意见》,对浙江省当前和今后一个时期加快发展海洋经济做出了全面部署。

我国首批开发利用无居民海岛共计176个,其中浙江31个。海岛开发主导用途涉及旅游娱乐、交通运输、工业、仓储、渔业、农林牧业、可再生能源、城乡建设、公共服务等多个领域,大陈海域共有3岛入选,均系工业用岛。

大陈海岛此次列入的3个无居民海岛,西猪腰岛位于 $28^{\circ}28'N, 121^{\circ}51'E$,面积0.0597 km^2 ;东猪腰岛位于 $28^{\circ}28'N, 121^{\circ}52'E$,面积0.0559 km^2 ;缸片岛位于 $28^{\circ}28'N, 121^{\circ}52'E$,面积0.0126 km^2 。此次列入的3个海岛相对来说开发条件较好,与陆地距离比较近,岛型岛貌比较适合进行开发和利用。无居民海岛的开发,有利于利用吸引浙江丰厚的民间资本来投资,必将推动大陈海域海洋经济的发展。

2.3 大陈海域面临海洋与渔业产业结构化调整

传统的渔业捕捞为大陈海域创造了巨大财富

的同时,随着中日、中韩渔业协定实施后渔场缩减,加上近海渔业资源严重衰退,捕捞生产与资源矛盾更加突出;海水养殖则受环境压力、海洋功能利用限制等因素的影响,发展受到限制;大陈海域浅海养殖尚有较大潜力,但发展浅海养殖需要较高的技术和经济支撑,技术力量相对薄弱,与科研机构缺乏有效的合作体制,整体技术创新受到制约,影响未来的产业升级和空间拓展,还伴随着台风、赤潮、病害及市场等风险。因此,渔民的转产转业形势严峻,渔业结构调整任务异常艰巨^[5]。

3 浙江大陈海域开发与管理可行性分析

3.1 推进大陈海域“海洋牧场”建设,推动海洋“碳汇”经济发展

充分发挥大陈海域优越的养殖环境和资源条件,重点建设抗风浪深水网箱养殖基地,推广标准化、生态健康养殖模式,打好“大陈黄鱼”品牌,建成大黄鱼优势品种养殖产业带。实施人工放流和底播增殖,修复岛礁性鱼、贝类品种,恢复优势种群,保护海洋生态环境。建设休闲型人工鱼礁,再投放岛礁性鱼、贝苗种,达到保护自然苗种、放流增殖的目的,促进休闲渔业的发展。积极在大陈海岛造林绿化和保护植被,保护海岛地质剖面、地貌形态,禁止采石、采砂等破坏行为;加强对大陈海域内的海洋环境监测,对区域内的水生环境进行有效控制,并定期对外公示;加强水生动物防疫检疫建设,推进水产种苗工程、水产品养殖病害防治和养殖水域监测预报体系建设,促进传统养殖向现代化养殖发展^[6]。

3.2 推进大陈海域循环经济建设,推动大陈海域渔业转型升级

大陈海域建设要以海洋资源为要素投入的生产、分配、交换和消费等,遵循循环经济的减量

化(Reduce)、再使用(Reuse)、再循环(Recycle)的“3R”原则,运用海洋生态学规律引导形成“资源→产品→再生资源”的反馈式流程,统筹兼顾经济利益,实现人海和谐共生的经济活动^[7]。

进一步加大海洋捕捞减船转产的工作力度,调整海洋捕捞作业结构,积极引导渔民转产转业。鼓励渔船推广应用水产品一线保活、保鲜和渔船节油新技术,探索渔船法人化管理,努力实现海洋捕捞业的降耗增效。发挥大陈海域丰富的海洋生物资源、深厚的渔文化底蕴、充足的民间资金和灵活的经营机制优势,结合人工鱼礁、放流增殖、水产养殖示范区以及滨海旅游开发,发展休闲渔业。依托大陈岛省级森林公园和现代战争遗址,开辟“椒江——江山岛——大陈岛”红色旅游线路,建设垂钓、度假、休闲、娱乐、渔家风情及爱国主义教育为一体的生态休闲度假区。开发风能、潮汐能等新能源,争取上大陈 4.95 万 kW 的风力发电站早日建成^[8]。

3.3 推进大陈海域综合管理体制和机制建设,推动大陈海域无居民海岛开发

加强对大陈海域统筹规划、资源整合和整体协同,达到资源优化配置。建立大陈海域建设管理局,隶属于椒江区海洋主管部门,采用社会公开招聘与选调相结合的方式,招募有海洋管理实践经验的人员进行管理。

采用先进县市管理的经验和做法,实施大陈海域海岛开发利用许可制度,按照申请、受理、审批、登记、监管的程序对其开发利用行为进行约束,以期改变目前开发的不合理性;加大海岛基础设施建设,改善海岛交通、水、电等设施条件,并为引进的大项目、大工程做好配套服务;积极推动公众参与机制,利用浙江民间资本雄厚的特点,吸引社会各界人士投资海岛,对无居民海岛进行有偿使用^[9]。

参考文献

[1] 蔡一声,张微丽. 关于浙江大陈海洋生态特别保护区开发与管理研究[J]. 海洋开发与管理,2011,28(1):47—48.
[2] 椒江区政府. 椒江统计年鉴 2010[M]. 北京:中华书局,2011:222—223.
[3] 椒江区海洋与渔业局. 大陈省级海洋生态特别保护区论证[Z]. 2008.
[4] 刘卓,杨纪明. 日本海洋牧场研究现状及其发展[J]. 现代渔业信息,1995(5):16—20.
[5] 贺义雄. 论辽宁省海洋牧场建设[J]. 现代农业科技,2011(24):365—367.
[6] 李磊. 珠江口海洋牧场建设思考[J]. 海洋开发与管理,2010,27(9):109—112.
[7] 张祥国. 无居民岛开发的环境问题及其可持续利用[J]. 生态经济,2011(4):167—169.
[8] 吴常文,朱爱意,陈志海,等. 台州市大陈岛海洋牧场建设的探讨[J]. 中国渔业经济,2002(5):31—33.
[9] 蔡一声. 论加快推进浙江椒江海洋循环经济建设的路径与对策[J]. 海洋开发与管理,2011,28(3):108—110.