

辽宁省海洋功能区划与海洋渔业的可持续发展

王 雪

(辽宁师范大学城市与环境学院 大连 116029)

摘 要 海洋渔业是辽宁省海洋经济的重要组成部分,海洋功能区划是建设海洋渔业资源开发利用和保护机制的重要举措。在研究辽宁省海洋功能区划的基础上,分析了辽宁省海洋渔业的发展现状及面临的主要问题,提出了海洋渔业可持续发展的对策。即通过调整渔业产业结构、实施“科技兴渔战略”、发展渔业第三产业、优化远洋捕捞产业、加强渔业资源利用和养护区的建设等措施来促进海洋渔业的可持续发展。

关键词 辽宁省海洋功能区划;海洋渔业;可持续发展

辽宁省位于我国东北地区南部,面向太平洋,地处中纬度,属暖温带湿润半湿润季风气候区,是我国沿海最北部的省份。沿海地区以丘陵地貌类型为主,岸线曲折,峡湾相间,形成许多天然优良的港口。辽宁省海洋的主要功能是渔业和盐业,其次是航运和港口。随着辽宁省社会经济的发展,港口、滨海旅游、临港工业(海洋船舶工业、海洋工程建设业)等产业蓬勃兴起,并在辽宁省海洋经济中逐渐占据主导地位,形成了辽宁省海域以渔业为主,港口、滨海旅游、临港工业次之的功能格局。由此看来,渔业经济一直以来都是海洋经济的重要组成部分,保持海洋渔业的可持续发展已成为海洋工作者日益关注的问题。本研究以辽宁省海洋功能区划为基础,对辽宁省海洋渔业的发展现状及面临的主要问题进行分析,提出了辽宁省海洋渔业可持续发展的对策。

一、辽宁省海洋功能区划概况

海洋功能区划是指根据海域的区位条件、自然环境、自然资源、开发保护现状和经济社会发展的需要,按照海洋功能标准,将海域划分为不同使用类型和不同环境质量要求的功能区,用以

控制和引导海域的使用方向,保护和改善海洋生态环境,促进海洋资源的可持续利用。辽宁省海洋功能区划是根据《海洋功能区划技术导则》和《全国海洋功能区划》的分类体系和类型划分标准,根据全省沿海自然环境特点、自然资源优势、海域开发利用现状、环境保护及社会发展需求,将辽宁省管辖海域划分为10个一级类型(港口航运区、渔业资源利用和养护区、矿产资源利用区、旅游区、海水资源利用区、海洋能利用区、工程用海区、海洋保护区、特殊功能区、保留区),28个二级类型计849个功能区。其中渔业资源利用和养护区是为了开发利用和养护渔业资源、发展渔业生产的需要而划定的海域,它包括海港和渔业设施基地建设区、养殖区、增殖区、捕捞区和重要渔业品种保护区,渔业资源利用和养护区的建立对于保护渔业资源、发展渔业生产、促进海洋渔业的可持续发展起到了不可估量的作用。辽宁省渔业资源利用和养护区有251个,主要包括海水养殖区167个,增殖区16个,海洋捕捞区10个,渔港和渔业设施基地建设区56个。现列举辽宁省部分渔业资源利用和养护区,具体情况见表1。

表 1 辽宁省部分渔业资源利用和养护区

名称	海洋功能区	地区	地理位置(范围)	面积/hm ²	使用特点	管理
养殖区	兴城滩涂养殖区	葫芦岛市	南起海滨乡,北至兴城河口	7 755	以文蛤、杂色蛤等贝类为主,小海山内侧为沙蚕和海马	控制养殖密度,防止养殖自身污染
	长兴岛浅海养殖区	瓦房店市	仙浴湾南端至葫芦山湾	11 500	底播和管养	控制养殖密度,防止养殖自身污染
增殖区	菊花岛杂色蛤增殖区	葫芦岛市	菊花岛东侧海域	2 667	杂色蛤苗种保护区	保护资源种质,加强环境保护
	锦州海蜇放流增殖区	锦州市	辽东湾北部 5~10 米等深线	6 000	以海蜇增殖保护为主	保护资源种质,加强环境保护
捕捞区	盘锦近海海洋捕捞区	盘锦市	近海除石油开发及港航区外		辽东湾渔场的捕捞作业区	加强管理,科学采捕
	獐子岛镇浅海捕捞区	长海县	除港、航区、养殖、旅游、海底管线军事区等海域	62 355	已利用	加强管理,科学采捕
渔港和渔业设施基地建设区	通水沟港	瓦房店市	西中岛南部	90	大连市九大渔港之一,有 15 个泊位,可停泊船只 150 余艘	加强船舶管理,防止环境污染
	大连湾渔港	大连市	大连湾镇和尚岛西侧		万吨级和 5 000 吨级泊位各一个,有浮动码头 7 座,固定码头 3 座	加强船舶管理,防止环境污染

近年来,辽宁省海洋经济迅猛发展,已成为社会经济发展的重要支柱之一,辽宁省海洋功能区划充分体现了辽宁省大力发展“渔业、港口、滨海旅游、海洋”四大经济特色,而渔业一直居于首要地位。从区域分布上来看,辽宁省邻近海域由于社会经济的发展,近海渔业资源不断衰退,逐渐让位于滨海旅游业、临港工业和港口的经济发展,使近海渔业的发展空间受到了一定的限制。辽宁省海洋渔业的发展将以路基工厂化养殖、远洋捕捞和海产品精细加工为主。

二、辽宁省海洋渔业的发展现状及存在的主要问题

1. 辽宁省海洋渔业的发展现状

辽宁省海岸线漫长,全省拥有海岸线 2 878.5 km,占全国的 11.5%,居全国第 5 位,其中大陆岸线为 2 178.3 km,岛屿岸线为 700.2 km;浅海、滩涂广阔,全省滩涂总面积约 1 696 km²,约占全国的 9.7%,居全国第 6 位,辽东湾沿岸的滩涂面积为 1 020 km²,浅海水域面积约为 34 990 km²,如

此漫长的海岸线、广阔的滩涂和浅海为辽宁省海洋渔业的发展提供了良好的基础条件和广阔的发展空间。

海洋渔业在辽宁省海洋经济中占有重要地位。2004 年辽宁省主要海洋产业总产值为 932.23 亿元,其中海洋渔业占 48%,滨海旅游业占 22%,海洋交通运输业占 13%,海洋船舶工业占 12%,海洋工程建筑业占 3%,海洋化工业、海洋油气业和其他海洋产业各占 1%。

辽宁省沿海城市海洋渔业的产量、产值在辽宁省海洋渔业总产值和总产量中占有很大的比例,具有重要的地位,大连市尤为突出。

具体地说,辽宁省海洋渔业的发展主要表现在以下几个方面。

(1) 辽宁省海洋渔业资源相当丰富

全省目前构成资源且可供利用的经济种类有 80 余种,其中鱼类 30 余种,海珍品 3 种,虾类 9 种,底栖贝类 20 余种,海蜇 2 种,海藻 10 余种,其他约 10 余种。毛虾、对虾、海蜇是闻名全

国的三大地方捕捞品种。全省可供养殖滩涂面积约 1 600 km², 沿海港湾适宜养殖对虾面积 600 km², 浅海增殖保护面积 2 700 km²。黄海北部约 4 600 km², 渤海近 700 km² 的浅海水域是我国重要的海产品养殖基地之一, 并拥有海洋岛和辽东湾两大渔场。鲍鱼、海参、海胆、扇贝、对虾、梭子蟹等优势种资源居全国前列, 海带、裙带、大连湾牡蛎、大连紫海胆等是北方的地方种。刺参、皱纹盘鲍等均为同类中的质优良种。

(2) 渔业发展坚持“以养为主, 养捕并举”的方针

近几年在“以养为主”的方针指导下, 坚持面积、产量、质量和效益四重发展, 制定了一系列措施, 调动了渔民发展海水养殖业的积极性。此外辽宁省注重把科技投入到海洋渔业养殖, 开发了健康的养殖技术和生态型的养殖方式, 不仅提高了经济效益, 还促进了海洋渔业的可持续发展。在捕捞业中, 辽宁省近年来努力发展远洋渔业, 压缩近海捕捞强度, 远洋渔业稳步推进。从渔船数量和捕捞产量上看, 在沿海 11 个省区中, 辽宁省位居前列, 是全国远洋渔业第一大省, 远洋渔业产量约占全国远洋渔业总产量的 20%。

(3) 水产品精加工能力和创汇渔业潜力巨大

辽宁省注重扩大水产品来进料加工, 开拓国外市场, 尤其是欧美等国市场, 逐步实现了由初级加工品或半成品出口向精深加工成品出口的转变。重点发展了 5 个水产品加工产业带和 20 个加工园区, 包括 25 家加工量逾 5 000 t、产值超过 5 000 万元的龙头企业和 25 家加工量逾万吨、产值超亿元的龙头企业。此外, 辽宁省十分注重发展创汇渔业, 2004 年全省水产品出口 41.2 万 t, 创汇 10.45 亿美元, 出口市场包括了 60 余个国家和地区。目前, 辽宁水产品在国际市场的信誉度不断提高。以欧美市场为例, 辽宁省个别企业加工出口的鱼片产品, 平均每吨售价高于国内其他省市同类产品 50 美元左右, 企业获

得的加工费也高于其他省市的同类企业。截至 2005 年 7 月, 全国通过欧盟注册的出口水产品加工企业和渔船共 49 家, 其中辽宁有 26 家, 占总数的一半以上。

2. 辽宁省海洋渔业发展存在的主要问题

随着辽宁省海洋功能区划的实施, 海洋渔业面临的发展空间转移和结构调整的压力日渐增大, 目前, 辽宁省海洋渔业的发展主要存在以下几个方面的问题。

(1) 近海海域污染严重, 渔业资源量减少

近海海域平均每年受纳来自工业企业、生活、农田、养殖和船舶等各类污水约 3 亿 t, 造成近海海域生态环境质量下降。其中陆源污染占整个海洋污染的 80%, 船舶污染占 15%, 海水养殖、海洋矿藏开发造成的污染占 5%。黄海北部是我国北部海域重要的鱼虾产卵场所, 每年有大量的洄游性鱼虾类, 如小黄花、鲅鱼、黄鲫、对虾等于 4—6 月游向黄海北部沿海产卵场繁殖索饵, 其幼体要在河口及沿岸停留 2~3 个月之久。由于海域污染严重改变了鱼虾的洄游路线, 同时对鱼虾幼体的成长发育产生了不利影响, 加之捕捞强度过大, 致使近海海域渔业资源明显减少, 有些鱼种已不能形成鱼汛甚至绝迹。

(2) 养殖管理粗放, 技术滞后于生产

沿海地区拥有资源的滩涂多数已被承包经营, 养殖过程中普遍存在着操作简单、管理粗放、技术落后等现象。养殖及管理方式的不规范严重影响了养殖单产水平的提高, 使得滩涂资源的效益得不到很好的发挥。同时由于技术滞后于生产, 病害防治、品种更新等难以适应生产发展的需求。此外, 养殖生产还存在着一定的盲目性, 一些新品种的引进实验缺少一定的科学性, 致使养殖业的发展不稳定甚至导致一些不必要的损失。

(3) 开发程度不高, 技术水平偏低, 地区发展不平衡

辽宁省海洋渔业的开发仍局限于一些传统

产业,一些新兴产业如工厂化养鱼、稻田养鱼等领域尚属空白。养殖品种较单一,产量低。水产品精深加工工业发展比发达国家滞后,缺乏龙头项目,产业化的经营体制尚未形成。辽宁省文蛤、杂色蛤平均产量为 345 000 kg/km²,大连为 450 000 kg/km²,而兴城仅为 73 500 kg/km²。在地区开发上,除龙港区大酒篓至望海寺,兴城海滨、绥中前所至高岭一带开发较为充分外,其余海域和岸段仍以单一的水产传统开发为主,且相当一部分岸段的优势资源至今尚处于闲置状态。

(4) 远洋捕捞业的发展受限

远洋渔业是缓解近海渔场压力,保证海洋捕捞稳定发展的重要措施之一,由于近海渔业资源的衰退和捕捞空间的缩小,人们对远洋捕捞寄予很大的希望,但同时也清醒地看到,目前全球性资源状况不佳,许多入渔国的人渔条件越来越苛刻,远洋捕捞前景不容乐观。

(5) 海洋渔业的发展空间面临转移

港口、滨海旅游业、临港工业的日益发展给海洋渔业的发展带来了一定的压力,使近岸海洋渔业的发展空间不断减小,渔业的发展空间面临着转移。

三、辽宁省海洋渔业可持续发展的战略分析

随着海洋经济的发展,辽宁省海洋渔业面临的空间转移和结构调整的问题日益突出,要在充分发挥辽宁省海洋功能区划的基础上大力实施可持续发展战略,进一步贯彻国家提出的“快速发展增养殖,稳定近海捕捞,经济扩大远洋,狠抓流通加工,强化法制管理”的发展方针,积极推进渔业结构的战略性调整,推动传统渔业向现代渔业转变,实现数量型渔业向质量型渔业的转变。以科技为动力、以加强质量管理为手段,促进产业升级;以市场为导向,调整产品结构;通过政策引导,调整对自然资源的利用结构;通过政府投资的引导,建立健全海洋渔业发展支撑体

系。加强渔业生态环境保护与建设,使渔业经济发展规模和速度与资源和环境的承载能力相适应,走产业现代化与生态环境相协调的可持续发展之路。为了有效地促进海洋渔业的可持续、健康、协调发展,应采取如下对策。

1. 以结构调整为主线,加快推进渔业现代化

巩固养殖业的主导地位,改变传统的养殖方式,坚持外延开发与内涵挖潜相结合,不断优化品种结构和养殖方式,扩大规模,增加总量,做大做强优势品种和优势产业,整合力量,采取措施,重点建设以海参、滩涂贝类、河豚、河蟹、观赏鱼等名优珍品为主的 80 个渔业精品增养殖区,搞好水产品精深加工。水产品加工要面向国内、国外市场,由粗加工向深加工、精加工转变。重点突破贝类和海洋大宗鱼类的深度加工和综合利用,在品种、保鲜等方面向深度、广度进军,提高产品的附加值,延长产业链。

2. 促进渔业第三产业的发展

加快发展渔业第三产业。大力发展城市休闲渔业,有机结合渔业发展形态与城市服务功能,积极发展运动类、游览类、教育类等休闲渔业,促进渔业产业结构调整,拓展渔业空间。休闲渔业是对渔业资源的综合利用,可以利用人们休闲时间扩展渔业的发展空间,充分利用现有的生产工具和海洋渔业资源,是实现渔业产业结构调整的战略选择。

3. 实施“科技兴渔”战略,实现渔业的现代化

科技是发展渔业的内在动力和支持,是实现渔业产业结构调整和渔业现代化的重要保证。科技是养殖业的重要支撑。目前,辽宁省的养殖方式主要有传统放流与底播养殖、浅海筏式养殖、滩涂养殖、池塘养殖、网箱养殖等方式。在现有海水养殖空间不断减少的情况下,要拓展养殖的内涵和外延。

除养殖业外,在捕捞业和加工业的发展中,同样要大力推广新技术,提高生产的技术含量。

尤其是要大力提高水产品加工业技术创新,以市场需求为导向,充分利用资源优势、技术优势,加快实现由初级加工向精深加工、由传统技术向现代化技术、由资源消耗型向高效利用型的转变,努力实现渔民增收、产业增效、财政增长,把渔业发展工业化、渔业经济布局区域化、渔业产品优质化、渔业资源管理法制化、渔业养殖产业化、渔业生产现代化、渔业服务社会化落到实处,通过“近养精品远捕捞,龙头牵动深加工”来实现海洋渔业持续发展的目标。

4. 积极优化海洋捕捞产业

严格执行伏季休渔、海蜇管理等各项渔业法规和管理制度,实施增殖放流,开展人工渔礁建设,修复近海渔业资源,保证近海捕捞生产规模适度、科学有序。积极发展远洋捕捞、外海捕捞,确保辽东湾和黄海北部两大海洋农牧场不受破坏,加强禁渔区、禁渔期管理,强化对海洋鱼类产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道的保护和管理。改变以拖网为主的单一作业方式,拖、钓、围等多种作业方式协调发展,提高远洋渔业的综合效益和发展水平。

5. 加强渔业资源利用和养护区建设,修复渔业资源

由于自然资源的衰退,加之近岸资源区存在

来自港口航运、滨海旅游、临港工业等产业的压力,渔业资源的发展受到了制约,为修复渔业资源,应加强渔业资源利用和养护区的建设,主要包括:重点建设长海、东港、庄河、大洼、凌海、兴城等海洋渔业种苗基地;建设东港、庄河、凌海、大洼等滩涂贝类养殖基地;建设大连、丹东、营口等远洋渔业基地;建设沿海6市渔业出口加工基地。继续搞好以黄海北部海洋岛屿场为主的人工放流增殖基地建设,积极探索辽东湾、辽东半岛沿岸及部分海岛附近海域的渔业资源的增殖放流,形成全省放流增殖网络。

参考文献

- [1] 刘军.论辽宁渔业的可持续发展[J].大连海事大学学报(社会科学版),2006,5(3):42-46.
- [2] 步娜,戴桂林.循环经济——海洋渔业可持续发展战略研究[J].海洋开发与管理,2006(1):17-19.
- [3] 任一平,徐宾铎,慕永通.青岛市海洋功能区划对海洋渔业发展的影响分析[J].中国海洋大学学报(社会科学版),2006(2):17-19.
- [4] 李长义,苗丰民.辽宁海洋功能区划[M].北京:海洋出版社,2006.
- [5] 张宏声.全国海洋功能区划概要[M].北京:海洋出版社,2003.