

# 在海洋经济发展中看海洋自然保护区

段新玉 孙富强

(昌黎黄金海岸国家级自然保护区管理处 昌黎 066600)

海洋自然保护区作为海洋自然环境和资源的一种特殊保护和管理手段,对于日益受到开发和污染损害的海洋自然是非常重要的。海洋,尤其是海岸区域生态系统是比较脆弱的,为维护海洋生态的健康和生态系生产力能力,需要运用建立海洋自然保护区的方式来强化对那些具有代表性、典型性和高生产力的海洋生态系统进行富有成效的保护。1990年国务院首次批准建立了包括昌黎黄金海岸国家级自然保护区和山口红树林生态自然保护区在内的五个国家级海洋类型自然保护区,之后的几十年里又相继建立了多个各级海洋自然保护区。这些保护区的建立是海洋生物多样性的基地;保留了海洋自然条件的天然“本底”和“原始”风貌;同时,也是科学研究的天然场所,促进自然资源持续利用。海洋自然保护区在全球自然和区域海洋自然保护中,在对社会、经济、科学、文化的发展中,在对人类维系、改善生存条件中均已成为一项战略性的措施和切实可行的方案。应该得到进一步的发展。

## 一、完善海洋保护区的立法,强化海洋保护区的专业队伍

海洋自然保护区的法律、法规,既是海洋自然保护区管理工作的保证,也是保护区开展管理活动的依据。1994年我国颁布实施了《中华人民共和国自然保护区条例》,1995年颁布了《海洋自然保护区管理办法》。另外每个海洋自然保护

区根据自己的实际情况,制定了符合本地区的管理办法。但是随着发展,逐渐体现出以前制定规定中的某些条款可操作性差,有些已经不适应当今社会经济发展和海洋环境保护的需要。要做到紧跟发展,适应新时代和海洋发展的新形势,真正地发挥海洋自然保护区的作用,就要求我们及时的修改补充以前的法律、法规、办法等。使管理有法可依、有章可循,同时,可以确保处理问题及时、准确、到位。

新时期处理问题要有新观念、新思路、新方法,要掌握和运用现代化的技术、技能。所以加强培养和吸纳保护区人才对海洋自然保护区工作是十分必要的。要注重培养保护区的工作人员,提高他们的业务水平,也要鼓励新的有志于自然保护工作的人才到保护区第一线工作。要坚持用好现有人才,引进外来人才,抓紧培育人才,进一步优化海洋人才结构。以适应依法行政、履行职能的需要,培养一批政治可靠、业务精通的海洋行政管理人才;培养一批学有所长、业有所精、创新能力强的海洋专业技术人才;培养一批勤奋敬业、清正廉洁、熟练掌握法律法规和实践技能的海洋执法监察人才,提高海洋工作能力建设。领导机构在这方面应投入足够的资金。

## 二、加强宣传,密切保护区与地方的关系

当前,我国国民的海洋意识还很淡薄,海洋

尚未引起人们的足够重视。强化海洋国土意识和海洋经济意识,更要增强海洋环境意识。所以要加强对海洋保护区的宣传,让全社会认识到保护海洋就是保护人类自己。海洋保护是从认识海洋及其生态系统开始的,海洋保护区正是以保护海洋及其生态系统为主要任务的。所以利用海洋保护区的条件,开展群众性的宣传教育,应该成为保护区管理部门的一项基本任务,纳入自身建设中去。保护区的存在和发展,在很大程度上要得到广大公众,尤其是当地居民的理解支持。加强宣传教育,提高公众生态意识,认识保护区对社会所提供的各种效益以及人们的生产和生活的密切关系。

保护区要与地方政府、社区协调发展,使生态系统与地区社会、经济、环境相融,使保护区成为当地发展的组成部分,充分反映当地居民的生产和生活需求。吸纳社区居民、游客和有关学者专家的意见。在有效保护的前提下,合理开发利用区内的自然资源,促进经济发展,提高当地人民的物质生活、文化生活水平和改善当地的环境条件。要知道没有人民的支持,尤其是生活在保护区周围居民的支持,保护区难以维持下去。

### 三、加强保护区自身建设,发展生态旅游

作为海洋生态系统的保护管理机构,如果要达到保护管理的目标和效果,首先要搞好机构自身建设。包括基础设施建设、管护建设、组织建设、宣传教育、科研和监测、生态修复、生态旅游等。通过自身建设为海洋保护管理宣传教育、立法、执法及有效管理提供了基本的保障。使海洋执法队伍的能力建设得到提高;使海洋灾害的预警预报工作得到加强;使海洋经济发展、经济管理的手段更加合理,从而更加体现出海洋自然保护区在海洋环境和自然资源保护管理中的重要作用。另外在有利于保护区发展和自然保护及景

观保护的前提下进行生态旅游建设,促进保护区经济建设和生态建设的不断发展。保护区是全国资源最为原始、生态环境最为优美的区域。利用自然景观,结合区域自然环境特点,通过适度的景点开发和旅游服务实施建设,发挥景源的美学、文化、艺术价值;突出重点,突出特色,合理布局,与自然协调。同时注重生态旅游要与科普结合,建立对外宣传的窗口和青少年海洋科普教育基地,使之成为集科普考察、宣传教育、观光旅游为一体的海洋、海岸生态旅游区。让游客了解和认识人与自然的的关系,增强保护生态环境的意识。

### 四、加强科学研究,对退化生态系统进行修复

保护区的管理需要有充分的资料和信息作为决策依据。从建立和管理的整个过程都应建立在科学研究基础之上。我们可以看到大多数保护区都是在有了破坏之后才看到保护的必要性和紧迫性建立的,保护区的建立可以起到保护管理的作用,而且还肩负着对退化生态系统进行修复的责任。怎样保护?怎样更好更为合理的保护?怎样修复?怎样才能最大程度的修复?修复后怎样保护管理?这一系列问题的解决都有赖于对保护区海洋生态系统的科学研究。海洋保护区要重视开展近海海洋综合评价和近海“数字海洋”信息基础框架的构建工作,为海洋管理服务。海岸带是海陆相互作用最为剧烈的地区,也是人员密集、经济发达、受人为破坏最为严重的地区,是生态环境最为脆弱的地带。加强海岸带研究,为海岸带综合治理和有效的管理提供科学依据。重视开展海洋资源调查、评价、监测、开发利用、保护等研究;开展海洋生物资源保护与开发利用研究;开展海洋环境监测与预测预警系统研究;开展保护区现状评价,受损滨海湿地综合评价;开展海洋资源环境保护与海洋开发利用研究等。使

海洋自然环境资源的保护管理更加的科学、合理。

## 五、搞活监测工作

坚持可持续发展,重在发展,要素在环境。而提高环境质量,基础在监测。海洋环境监测是一项基础性工作,是海洋环境监督管理和执法管理的技术支持系统,是政府及其行政主管部门制定海洋发展战略、方针政策和海洋规划、计划的科学依据。因此,海洋环境保护管理必须依靠海洋环境监测。随着海洋经济蓬勃发展,开发热度不断升温,海洋污染的广度和深度日趋加剧,近海环境质量不断下降,局部海域环境明显变化,海洋环境问题将更加严重、尖锐和复杂。因此,必须立足于环境保护的基本国策和可持续发展战略的高度,深化改革,把握机遇,着力提高和增强海洋环境监测管理的力度和监测的效能。增加对海洋环境监测的投入,加强监测技术和方法的研究改进,科学调整监测规划,确定不同海区的功能,合理调整监测方案,努力实现海洋环境监测的管理现代化,真正提高海洋环境监测的水平。

## 六、努力解决海洋保护区的经费问题

要想使海洋保护区能持续地为社会提供多种多样的效益,有效管理和充足的资金是至关重要的问题。建立和管理保护区必须长期保持充足的财政来源。而事实上,由于资金有限已经使保护区的管理捉襟见肘。尤其是海洋自然保护区因其特殊的自然地理区位,所需要的投入相对更多。纵观我国海洋自然保护区的经费情况,虽然紧缺程度不同,但一般都是不足的,因此无法更好地开展保护工作。要解决这一问题,一方面保护区要争取政府加大对自然保护区的投入,扭转自然保护区普遍经费不足的困境,保证此项工作

得到稳定持续的发展;另一方面,保护区自己要进行合理可行的经费筹集。在不影响保护目标实现的前提下,开辟自养自立的途径。所有资助保护区的途径可归纳为:政府年度预算分配、捐赠和援助和拨给保护区的使用者费、税及其他收费。我们处于发展中国家行列,这些筹集收入的方法没有一种是万能的,在我国包括海洋保护区在内的绝大多数保护区将需要依赖这些来源的联合。

## 七、进行国际、国内同行业之间的合作

在过去甚至现在,保护区常常被理解为一个“封闭的区域”,把一个自然区域隔离开来。事实表明这样的做法不是保护,反而使破坏。来自内、外部生态和社会的压力可能会破坏保护。我国海洋自然保护区的建立起步相对较晚,在理论、经验及管理方法等方面存在许多不足。开展国内外保护区之间的交流与合作及其网络活动是海洋自然保护区发展的一项重要措施。可以达到资源共享,取长补短,发展自身建设。另外国际合作可以促进海洋保护研究工作及人才培养,引进新的理论和管理方法,为我国海洋保护区的建设和管理开辟新的前景。

总之,面对现在海洋开发的升温,要求海洋自然保护区要充分发挥自身作用,要始终贯彻“在保护中开发、在开发中保护、保护优先”的方针,坚持以海洋生态系统保护为中心,遵循自然规律,认识自然、改善和利用自然相结合,力求自然资源的永续留存、代际自然传递。维护自然生态系统的完整性和连续性,最大限度地使各种保护对象得到有效保护。抓好保护、科研、经营,在强化保护管理,不破坏自然环境及生态系统的条件下,建设必要的项目和设施,开展科学研究、生态旅游和多种经营。相信有了海洋保护区,我们的海洋将会更加美丽。