

国家海洋局发布 《全国海洋功能区划》

李正楼



图为国家海洋局海域管理司
司长孙书贤在答记者问

国家海洋局 9 月 10 日在北京发布《全国海洋功能区划》。经国务院批复同意、由国家海洋局发布的《全国海洋功能区划》的范围包括“我国管辖的内水、领海、毗连区、专属经济区、大陆架及其他海域”。国务院强调指出，海洋功能区划是我国海域使用管理和海洋环境保护的依据，具有法定效力，必须严格执行。

海洋功能区划是根据海域区位、自然资源、环境条件和开发利用的要求，按照海洋功能

标准，将海域划分为不同类型的功能区。目的是为海域使用管理和海洋环境保护工作提供科学依据，为国民经济和社会发展提供用海保障。通过海洋功能区划的实施，可以控制、引导海域的使用方向。保护、改善海洋生态环境，促进海域的合理开发和海洋经济的可持续发展。该项工作自 1988 年提出以来，国家海洋局会同国务院有关部门和沿海省、自治区、直辖市政府于 1989 年~1993 年、1998 年~2001 年开展了两次大规模的海洋功能区划工作，其主要成果已在海洋行政管理工作中得到有效应用，成为各级政府监督管理海域使用和海洋环境保护的依据。

国家海洋局提供的情况表明，我国海洋资源开发利用活动自 20 世纪 80 年代末期，出现了复杂化、多元化情况。由于缺乏统筹协调机制，各个部门、行业分别制订和实施行业用海规划，造成海洋资源开发过程中矛盾日益突出，沿海

地区屡次发生港口航道、水产养殖、石油勘探、海滨旅游等产业行业间纠纷；同时，我国海洋环境总体质量持续恶化，特别是近岸海域污染与生态恶化状况未得到有效控制。

为了合理使用海域、保护海洋环境，编制《全国海洋功能区划》以“保护和合理利用海洋资源。提高海域使用效率、遏制海洋生态恶化、改善海洋环境质量”，就显得十分必要与及时。今年 1 月 1 日开始实施的《中华人民共和国海域使用管理法》第四条规定：“国家实行海洋功能区划制度。海域使用必须符合海洋功能区划”；《中华人民共和国海洋环境保护法》第六条规定：“国家海洋行政主管部门会同国务院有关部



图为国家海洋局海域管理司副司长潘新春在答记者问

门和沿海省、自治区、直辖市人民政府拟定全国海洋功能区划,报国务院批准。沿海地方各级人民政府应当根据全国和地方海洋功能区划,科学合理地使用海域”。因此,制定、发布、实施的《全国海洋功能区划》也是国家海洋行政主管部门依法行政的具体体现。

《国务院关于全国海洋功

编制工作自 1998 年启动以来,国家海洋局组织成立了由国家计委、国家经贸委、国土资源部、建设部、交通部、水利部、农业部、环保总局、林业局、旅游局、总参谋部等 12 个部门参加的领导小组及 14 个部门参加的技术指导组。全国近 50 多家科研院所、约 400 家涉海管理机构、近万余名工作人员投入

划定了港口航运区、渔业资源利用与养护区、旅游区、海水资源利用区、工程用海区、海洋保护区、特殊利用区、保留区等 10 种主要海洋功能区,并提出了每种海洋功能区的开发保护重点和管理要求;二是确定了渤海、黄海、东海、南海四大海区中 30 个重点海域的主要功能,重点海域包括近岸海域、群岛

海域及重要资源开发利用区;三是制定了实施《区划》的主要措施,包括:完善海洋功能区划体系、认真组织实施海洋功能区划、加强监督检查、完善海洋功能区划的技术支撑体系、搞好宣传教育等五个方面。

国务院在批复中要求,“沿海省、自治区、直辖市人民政府要根据《区划》确定的目标,制定重点海域使用调整计划,明确不符合海洋功能区划的已用海项目停工、拆

除、迁址或关闭的时间表,并提出恢复项目所在海域环境的整治措施”、“国家海洋局要会同有关部门认真落实《全国海洋功能区划》提出的各项任务 and 措施。各级海洋行政主管部门及其所属的海监机构要加大执法力度,整顿和规范海洋开发利用秩序,各级财政部门要将海洋功能区划工作经费纳入预算。各涉海部门要依法协调或衔接好相关区划、规划与《区划》的关系,确保《区划》目标的实现。”

照片提供 张向冰



图为新闻发布会会场

能区划的批复》和《全国海洋功能区划》是国务院为贯彻实施海域管理和海洋环境保护等法律法规而制定的政策性、规范性和技术性文件,是贯彻中央关于人口资源环境基本国策的重要举措,是促进海域的合理开发和可持续利用的重要手段。它的发布实施,是我国海洋管理工作中的一件大事,标志着我国适应社会主义市场经济体制要求的海洋资源开发、利用和保护宏观调控机制的建立,为在全国实行海洋功能区划制度奠定了基础。

这次《全国海洋功能区划》

到海洋功能区划编制工作中,作了大量的专题研究与协调工作、付出了艰苦的努力。国家海洋局在广泛征求国家有关部门及沿海省、自治区、直辖市人民政府意见的基础上,报国务院批准。

《全国海洋功能区划》将保护和合理利用海洋资源、提高海域使用效率、遏制海洋生态恶化、改善海洋环境质量作为贯穿始终的主线,在客观分析了我国管辖海域的资源状况、开发利用与保护现状及存在问题之后,主要突出了三个方面的内容:一是将我国管辖海域