

物多样性保护管理能力不足和措施不力,也是导致其遭受破坏的重要原因。

为此,必须加强海洋及海岸生物多样性保护的能力建设,有针对性地采取保护措施,采取海洋及海岸带综合管理的手段,各有关部门积极配合,才能从根本上扼制海洋及海岸生物多样性遭受严重破坏的趋势。

海洋及海岸生物多样性保护是一项长期而艰苦的工作,需要各有关方面大力支持,特别是在管理、执法和科研能力建设上,需要进一步引起重视和加大投入。国家海洋局作为“监督管理海洋环境保护工作”的海洋行政主管部门,“监督管理海洋自然保护区和海洋特别保护区,监督海洋生物多样性”是其具体工作职责之一,开始逐步强化海洋及海岸生物多样性保护的管理和科研能力建设,国家和地方政府相应地也加大了这项工作的投入。

今后一段时间内,海洋及海岸生物多样性保护能力建设的主要内容是,1、全国范围的海洋及海岸生物多样性调查及信息系统建设,2、海洋和海岸生态及生物多样性监测网络体系建设3、现有海洋自然保护区管理能力建设,4、急需新建一批海洋自然保护区,5、海洋及海岸生物多样性保护执法能力建设,6、海洋及海岸生物多样性保护与持续利用的生态渔业、生态养殖和生态旅游示范区建设,7、海洋及海岸生物多样性保护与管理的关键技术研究等。

(作者单位 国家海洋局海洋环境保护司)

浅谈海洋环境经济体系的建立

王仁堂 刘文军 侯殿勇

摘要 本文从探讨海洋环境的价值规律入手,论述海洋环境经济体系的建立和运行机制,并将其纳入海洋经济发展主渠道,充实海洋经济结构,促进行政管理手段与经济管理手段的统一,从而建立起新的海洋经济发展模式。这一体系的建立对海洋大环境的保护将起重要的作用。

随着人们对海洋认识的深化,海洋越来越成为国际社会关注的焦点。世界沿海国家纷纷把目光投向海洋,向海洋要财富,将海洋开发与利用逐步纳入国民经济发展的总体框架,已成为当前海洋经济发展的主流。

海洋环境是指涵盖海洋的自然和非自然要素,包括所围绕空间以及其中可直接或间接影响人类生活和发展的各种海洋自然要素和社会要素的总体。海洋环境作为海洋开发与利用的基础,在海洋经济发展的过程中起着不可替代的作用。

随着市场经济的发展,经济规律、价值规律已逐渐为海洋经济发展所遵循,建立起海洋环境经济体系,将其纳入海洋经济发展主渠道,是当前海

洋经济发展的总趋势。

一、海洋环境经济体系的建立

海洋经济的发展是多位多元化的,各种因素并存,这就需要我们统筹考虑,全盘规划。长期以来,海洋经济的发展与海洋环境的运用和保护总是处于分离、脱节状态;思想上缺乏资源意识、生态意识和环境保护意识;理论上认为没有劳动参与或不能进行市场交易的资源、生态、环境没有价值,可以任意取用、浪费和破坏。从而引导人们单纯追求海洋产值及其增长速度,忽视海洋环境的经济调控作用,致使海洋经济发展走入歧途,导致海洋资源的无度毁损,海洋生态的破坏和海洋环境恶化,动摇和削弱了海洋经济发展的基础,增加了海洋环境负担。

(一) 海洋环境经济体系

海洋环境经济体系是在发展海洋经济的前提下创立起来的,它既是海洋经济的补充,又是海洋经济发展的前提和基础。

市场经济的发展促使海洋环境显示其经济特性。一是海洋环境的价值观。马克思说

过“价值这个普遍的概念是人们对待满足他们需要的外界物质的关系中产生的。”人们在海洋开发利用中对海洋环境的需要和应用,确立了海洋环境的价值。海洋环境价值包括两个方面的含义即一部分是比较实的物质性产品价值或称有形的资源价值(即海洋资源);一部分是比较虚的舒适性服务价值或称无形的生态价值(即海洋环境保护),二是海洋环境的经济效益观。在海洋开发利用的过程中,人们在耗费一定的活劳动和物化劳动的过程中,既会产出一定的对人们有用的海洋经济产品,从而产生一定的经济效益,又要在劳动所引起和控制的海洋环境之间的交换过程中,引起海洋环境生态平衡状况的变化(这种变化还包括陆源对海洋环境物质的输入),从而使海洋环境受到影响,产生一定的生态效益。这种生态效益即海洋环境的经济效益(也称软效益)。

海洋环境内涵与外延的经济化,为海洋环境体系的建立提供了必要的条件。建立海洋环境经济体系能够在海洋开发利用中,充分发挥海洋环境的

经济杠杆作用来调控海洋经济发展,并运用经济观点和手段来合理运用海洋环境并解决如何保护环境的问题。

(二) 海洋环境经济的分析步骤

对海洋环境经济进行分析,是将海洋环境量化的过程,是海洋环境进行经济运行的依据;从而确定海洋环境的生态价值和资源价值,既运用生态学的观点,根据自然条件的数据,建立生态环境及海洋资源的数据库。

2. 确定影响因素,并将影响因素量化。这些影响因素包含人为的和自然的。人为的指人们的海洋开发活动。自然的指海洋环境内部变动等。将这些因素加以量化,建立起海洋环境变化数据库。

(三) 海洋环境经济的特点

1. 海洋环境经济行为的长期性。海洋管理行为的主要目的是为了保障和保持海洋资源和环境的质量,即保持生态平衡。这种行为环境效益较高,但实际经济效益不明显或只有一定低数额的明显经济效益,但从长远看它保证了生态的平衡,从而使再生产的基础得到

了保障。因此海洋环境经济行为为具有长期性。

2. 海洋环境经济行为的基础性。海洋环境保护是促进和保障海洋经济稳定发展的基础,没有良好的海洋环境,海洋经济的发展就成为空中楼阁。任何一项海洋开发与利用项目的进行,从根本上讲都是对海洋环境的有效利用,没有了海洋环境,海洋经济就失去了发展的基础。

3. 海洋环境经济行为的间接性。海洋环境的经济效益往往不是以货币直接表现出来的;而是通过影响海洋经济效益表达的。环境条件优则海洋经济稳定协调发展,反之则失去发展条件。

(四) 海洋环境的经济调控行为

海洋环境的经济调控作用是通过两种行为表现出来的。

1. 海洋环境的合理运用。充分发挥环境的潜能,并合理加以利用,增加海洋经济发展后劲,获取最大经济效益。对海洋环境的运用一是要避免过度,无度开发只能造成海洋资源的衰退和生态环境的破坏。二是增加对现有资源的开发利



用,充分发挥海洋环境经济的作用,建立具有良性循环的生态开发。

2. 海洋环境的保护。对海洋环境进行保护,实际上是对海洋经济结构的保护。海洋环境保护是指采取行政的、法律的、经济的以及科学的多方面措施,保护海洋水域免受污染和破坏,维持海洋生态平衡,促进海洋经济与海洋环境的协调发展。

二、海洋经济体系正常运行对策

(一) 运用经济管理手段,实行环境的有偿使用。

海洋经济体系的建立,使海洋经济体系更加完整协调。在加强对海洋生产行政管理手段的同时,运用海洋环境经济的杠杆作用,调动各方面使用和保护海洋环境的积极性和创造性;才能使海洋环境经济调剂作用渗透到海洋经济的一般管理方法中去。

海洋水域的污染主要来源于陆地,必须树立海洋环境资源价值观,实行环境的有偿使用,在使用环境的同时,进行等量价值补偿,避免企业缴排污费买“排污权”而不愿进行环境治理的单纯经济行为。企业自身造成的环境污染由企业自身承担和解决,以减轻陆源对海洋和河流的污染。

(二) 加大海域使用管理,全面提高依法治海、依法用海意识。

推进海域有偿使用制度的实施是运用海洋环境经济杠杆作用的根本。海洋环境的使用从根本上讲就是对海域的使

用;目前,随着涉海部门的增加,海域使用越来越乱;而且也造成了资源的巨大浪费,实行海域有偿使用制度,不仅体现了海域的国有原则,杜绝了海域使用中的资源浪费和国有资源性资产的浪费,而且也是对海洋环境经济杠杆作用的根本体现。《中华人民共和国海域法》的实施保障了这一经济调控作用的施行。

(三) 加强海洋环境保护,为海洋经济发展保驾护航。

加强海洋环境保护是保证海洋环境经济正常运行的主要措施,鉴于目前我国部分海域严重污染的现实情况,笔者认为,必须采取有效手段,加大对海洋环境的合理利用与保护力度。

1. 建立、健全海洋环保法规。随着工业的发展,特别是乡镇企业的发展,使海洋环境的破坏具有普遍性,并有发展趋势,这种现象的出现与海洋环保法规的不健全有着直接的关系。虽然我国现今已颁布了若干有关环境保护的法律、法规,但针对海洋环境保护的方面却过于笼统,在实际执行中不能有效地运用,因此要建立健全具有专一性、针对性的海洋环境法规,加强对海洋环境的管理。

2. 加强海洋环境环保工作的宣传,增强人们的环保意识。长期对环境无偿的索取,导致人们环保意识的薄弱,广泛开展海洋环境保护工作的宣传,增强广大千部群众的环保意识,是当务之急。充分利用各种形式,全方位多渠道地进行

宣传,使越来越多的干部群众认识 and 了解海洋环保的性质和经济意义;提高广大干部群众保护海洋环境;改造海洋环境的自觉性。

3. 合理增加海洋环境保护投入。由于海洋环境经济具有长期性、基础性和间接性的特点,因此在海洋生产过程中,不应因为环境投入不能马上见效益,而减少海洋环境的投入,而应将海洋经济的短期经济行为与海洋环境经济的长期经济行为结合起来,树立海洋环境的长期效益观,增加对环境的资金投入,使海洋经济获得长期、稳定、协调发展的基础。

三、创建海洋环境保护基金

目前,海洋环境管理和保护资金缺乏,无法解决日益严重的海洋环境状况。根据海洋环境经济效益理论,要建立起海洋环境保护基金,每年从排污费、资源保护费以及争取的国际、国内环境保护组织的拨款中,拿出一部分,做为海洋环境保护基金。主要用于海洋环境保护、管理和科研,以及公共性环境损害治理工作,从而避免管理与治理无资金、科研无经费的局面。以促进海洋环保工作顺利发展,为海洋经济的进一步振兴创造一个良好的海洋生态环境。

(作者单位 山东省海洋监察总队)