

关于舟山建立海洋经济开发区的探讨

徐博龙

(舟山日报 舟山)

摘 要 本文提出舟山建立海洋经济开发区有诸多得天独厚的地理和历史条件,认为海洋经济开发区应以发展海洋经济为中心,提出立足当地,面向全国及世界,以港口海运、国际贸易、滨海工业、海洋渔业、海岛旅游和创汇农业为支柱产业,加快资源优势转化为经济优势。

关键词 海洋经济 开发区 海岛 资源

我国专家指出,21 世纪是海洋世纪,谁先重视开发利用海洋,谁就能在国际竞争中取胜。专家们建议,在我国沿海应选定一个合适的地区作为海洋经济开发试验区,以推动全国开发利用海洋向纵深发展。试验区选址在哪里? 3 年前,中共中央总书记江泽民就欣然命笔:“开发海洋,振兴舟山。”

经济学家曹孟陔认为,根据我国国土资源和海洋资源的特点,海洋经济开发区应以发展海洋经济为中心,立足当地,面向全国及世界海洋;以港口海运、国际贸易、滨海工业、海洋渔业、海岛旅游和创汇农业为支柱产业,统筹兼顾,协调发展,全面开发、建设以港口开发为骨干的海洋开发体系,加快海洋资源优势转化为经济优势。舟山建立海洋经济开发区是贯彻江泽民主席指示精神的实际行动,也是未来中国迎接海洋新世纪的需要。

随着 90 年代我国对外开放的重心移向长江三角洲,尤其是上海浦东的开发开放,无疑将带动整个长江流域外向型经济迅猛发展和资源利用更加合理,经济布局更加科学。同时,由于目前国际海运业船舶正朝着大型化、专业化、货柜化运输方向发展,将逐步形成江海联运的新局面。因此,开发利用舟山深水港口资源,为我国东南沿海和长江三角洲乃至整个长江流域的开发开放服务已成必然之势。

海洋经济是一种开放型、国际型、全球化

的经济,世界的海洋是相通的。从历史看,各民族的兴盛都与对海洋的开发利用有着密切的关系,无论是 15、16 世纪的西班牙、葡萄牙、荷兰、英国等国家兴起的航海时代,还是我国汉、唐、宋、明代航海业相对发达的时期,都是利用海洋扩大对外联系,发展民族经济。当今世界各国为了适应经济快速发展,纷纷利用海洋基地,建立多种形式的自由贸易区、出口加工区,实行全方位开放,来吸引世界市场取得了惊人的效益。特别是进入 80 年代以来,世界经济中心之所以由大西洋向太平洋转移,就是因为亚太地区的沿海国家和地区充分利用了海洋资源优势发展了海洋经济,使之成为世界经济增长最快、活力最旺盛的地区。这些新情况对我国来说,既是千载难逢的机遇,又是严峻的挑战。因此,我们应当充分利用太平洋西岸的地缘优势和世界海洋的通道,建立舟山海洋经济开发区,实施各种灵活、优惠的政策,向世界敞开大门,加强联系,及早与世界经济接轨。

曹孟陔等经济学家认为,舟山建立海洋经济开发区有诸多得天独厚地理和历史条件。首先是区位优势。舟山群岛位于东南沿海与长江航线的“T”型交汇处,集我国“黄金岸线”与“黄金水道”于一体的双重优势,是南北海运的要冲。同时,舟山市又处于我国经济、科技、文化最发达的长江三角洲前沿,面临大海,背靠上海、宁波、杭州等大中城市群,

与浦东新区、宁波北仑一衣带水，唇齿相依。从更大范围看，舟山恰恰位于太平洋西岸的中点，面对朝鲜、韩国、日本、台湾、新加坡等环太平洋经济带，距离釜山、长崎、台中、大阪、平壤、香港、马尼拉和天津、大连、珠海等港口均在 700 海里左右，构成了一个近乎等距离的扇形海运网络，海上交通四通八达，又紧挨国际航道，是西太平洋一个理想的国际枢纽港址。

舟山是我国唯一以群岛组成的地级市，全市有 1 339 个岛屿，常年住人岛屿 98 个，均占全国总数的 1/5。全市 2. 22 万 km² 总面积中，岛屿陆地面积仅 1 371km²。其中舟山本岛面积有 502km²，仅次于我国台湾、海南、崇明岛，比香港本岛大 6 倍，与新加坡本岛相近。舟山具有港、渔、景、盐、油、能六大资源优势。全市可建泊位岸线总长 1 538km，主要深水岸段 38 处，水深在 10m 以上的岸线 164. 1km，其中可建 10 万～25 万吨级码头、水深在 15m 以上的岸线达 103. 5km，港池面积超过 1 000km²，可同时容纳数百艘万吨级巨轮锚泊。且港域常年不冻不淤，群岛环抱、地形平坦、风浪较小。港内航门众多，有利于不同船型通航。其中著名的虾峙门主航道可供 1. 5 万吨级货轮自由进出，20 万吨级候潮通过，并能满足第四、五代集装箱运输的新要求。

由于深水良港的独特优势，历史上舟山也是重要的商埠。早在盛唐，日本商船贡舶弃北道而走南路，往返于日本与舟山之间。据明朝《一统志》记载：“往时高丽、日本、新罗诸国，皆由此道（舟山）以候风信。”到了明朝，西欧殖民主义势力东侵，葡萄牙人进入我国东南沿海，与日本来我国的朝贡贸易在舟山汇合，形成了“双屿港市”（即现在的六横岛、佛渡岛），尤其是嘉靖年间（1524～1548 年），一度生意兴隆，成了亚、欧、非各国商人集议港口。在清初康熙年间，舟山群岛的中心定海设立浙海关署，被列为最早通商的口岸之一，西欧商船竞相定海。据《鄞县县志》记载：“设红

毛馆于定海，增税银万两。”在鸦片战争中，英国人两次进攻定海，后来签订《中英南京条约》，割让香港保留舟山。此后，世界各国来自舟山的船只增多，再次成为我国东南沿海的重要商埠。

舟山的党政决策者认为，地理、历史的条件仅仅是一个方面，更重要的还在于人的因素。多少年来，舟山人世世代代与海洋打交道，以海为生，在开发利用海洋资源，发展海洋经济的漫长岁月中，已经积累了丰富的实践经验。祖祖辈辈耕海牧渔的舟山渔民，跳出了近海单一捕捞作业圈子，他们的渔网已撒向西非的摩洛哥、塞内加尔、塞拉利昂、几内亚比绍，亚太地区的印度尼西亚、贝劳、密克罗尼西亚、马绍尔、澳大利亚、瓦努阿图等世界 10 多个国家和地区，远洋渔业的年产量超过了 4 万 t。舟山海员遍布世界 38 个国家和地区，有的已成为国际上颇有影响的“航运巨子”。舟山的临海工业、滨海旅游、海岛农业、海洋运输业已由封闭型走向开放型。开发海洋由传统的“兴渔盐之利，行舟楫之便”，向开发海洋空间，包括海面、水体、海底、海岸带、海岛、近海、远洋等发展。这些，都为舟山建立海洋经济开发区奠定了坚实的基础。

经过近几年的努力，舟山建立海洋经济开发区已现雏型。1987 年 4 月 1 日，舟山港正式对外籍船舶开放。次年 4 月 1 日，国务院又将舟山市区正式列入沿海经济开放区。后来又列入了长江三角洲及沿江地区先行规划和发展的城市之一，进而又对外国人开放了岱山县的高亭、大衢、嵊泗县的青沙、马迹、马关、绿华、大洋和普陀区的朱家尖等岛屿，为进一步加强国际交往打下了良好的基础。

为了使舟山及早成为中国 21 世纪开发海洋的桥头堡，该市在前几年广泛开展了增强海洋意识的大讨论，让广大干部群众进一步深深感到开发利用海洋的重要性和紧迫性。同时市里组织各县区有关部门的庞大专业队伍，进行了海岛资源综合调查和开发试验。目前已全部完成了 10 个专业的调查报告

及总的综合报告,基本摸清了海岛自然环境,海岛、海洋的自然资源分布及其开发利用现状,并提出了开发海洋,建设海岛的短长期规划设想。1992年下半年,市里还专门邀请中国社会科学院原党委书记郁文,副院长刘国光等来舟山考察研究,协助制订了《舟山市1991~2010年经济社会发展战略》。1993年2月,这个发展战略在北京通过了专家评审,目前正付诸实施。

由于对外开放度的提高和发展战略的实施,促进了舟山外向型经济的发展。近几年,舟山市集中力量兴建了老塘山新港区,相继建成了1.5万吨级、2.5万吨级和3000吨级、500吨级泊位各一座,并陆续投入运营,迎来了日本、美国、新加坡、马来西亚、俄罗斯等10多个国家的远洋货轮,年最大吞吐能力可达500万t以上。中外合资舟山兴中石油转运有限公司岙山岛20万吨级和30万m³储油罐基地,自1993年2月11日首迎英国籍31万t超级油轮“兰姆帕斯”号靠泊卸油成功后,已接卸国外万吨级以上油轮52艘,吞吐原油、重油总量超过170万t。一期工程未完,扩建工程又上马。合资各方追加2141万美元正在建造4座共20万m³保温油罐和一座5万吨级原油、成品油码头,已于今年3月底投入运营。1994年9月28日,美国铁峰投资有限公司、中化公司和舟山兴中公司合资2100万美元的“中威”成品油项目,又在岙山岛开工,该工程将建造总容量为20万m³的成品油储罐14座及万吨级中转码头,工程计划在1996年3月竣工。届时,岙山岛石油转运基地跻身于世界千万吨级大港行列,将为我国石化工业和沿海经济发展作出贡献。1994年8月23日,舟山港野鸭山海域锚地揭开我国海运史上浮吊连续水水中转作业新的一页。中外合作舟山首和中转储运有限公司首次在锚地中转巴拿马籍13万吨级“大洋洲”号铁矿砂成功,到今年4月底已为首都钢铁总公司中转100万t秘鲁进口铁矿砂。

港口的开发推动了对外贸易的发展。近几年,舟山市外贸进出口总值每年以30%的速度递增,1994年达到1.68亿美元。尤其是自营进出口业务从无到有,连年大幅度上升,首次突破1.2亿美元。舟山第二海洋渔业公司、舟山水产联合总公司和舟山市进出口公司等企业的自营出口额,多年名列全省自营出口创汇企业前茅。同时,港口的开发还促进了对外经济等技术合作和海外交往。仅1994年,全市签订对外劳务合同100多份,对外劳务输出1739人次,创汇234万美元,均比上年增长50%。

为促进舟山海洋经济开发区战略的实施,近几年来,舟山市集中精力、财力加强基础设施建设,使海岛港口城市逐步显示出时代的风貌。世代代出门坐船的舟山人民,从1986年2月1日起,可以乘汽车通过海上“蓝色公路”奔向全国大陆。至1995年3月,全市已拥有9道“蓝色公路”连接岛岛、岛陆,大大缩短了海岛与大陆的距离。通向国内外的“空中桥梁”朱家尖民航机场,已基本完成62万m³的永久性垫层及3.8km总长的排水系统工程,整个项目将在1996年下半年全部完工。同时,舟山市还加快各海岛公路、城市供电、蓄水供水、管道煤气、邮电通讯等建设。目前,全市海岛通车里程已达到846.8km,平均每百平方公里拥有公路68km,居浙江省首位。全市电话拥有量达37000余部,平均每百人4.33部,跨入全省11个地市前三名。

基础设施的不断改善,外商来舟山投资的项目也逐年增多。近5年来,全市共批准外资项目184个,累计协议利用外资11947万美元,实际利用外资4356万美元。目前,全市已有三资企业182家,批准设立保税仓库6家。同时建立健全了海关、商检、卫检、动植物检、边检、港监及外代、外理、外运、外供等涉外机构和服务机构,加快舟山海洋经济发展。

舟山海洋经济开发区下步怎么搞? 舟山

市委市政府决策者审时度势,用改革开放的视野与心态不失时机地提出了面向国际市场,接轨世界经济,全面提高全市综合经济实力的新战略。

首先充分发挥深水良港优势,进一步发展海运中转储运业。经济全球化和区域集团化是当今世界经济两种并存发展的新趋势,国际贸易的进出口货物中,有 90% 以上是通过海洋运输完成的。为节约成本,缩短时间、提高效益,世界各国竞相出现建深水泊位发展海洋运输的新动向。针对上述情况,舟山市在提高现有泊位综合经济效益外,建设由舟山本岛南部的老塘山、野鸭山港区和附近的册子、里钓、外钓等岛屿组成的陆域面积为 35km² 的港口海运基地,进行国际大宗货物中转、储存、加工和开展国际转口贸易。同时增添大吨位运输船舶,筹建舟山远洋运输船队,形成以舟山港为主的内外辐射的现代化海运网络,参与国际交流,增强我国在国际新秩序中的地位。

其次是利用海岛、海洋自然资源和条件,坚持发展两头在外的滨海工业。近年来,海岛的船舶修、拆、造工业有了长足发展,有的形成了一定的规模,产生了较好的经济效益。近期要重点建设好国家批准的中国(舟山)洗舱拆船基地。并充分利用石油、矿砂中转、海洋生物等优势,积极发展炼油、石化、特殊冶金工业以及港口机械、水产品加工机械、导航通

讯电器仪表、助渔设备、微特电机等,逐步形成门类众多的海岛工业体系。同时,认真搞好国家科委确立的六横岛全国海岛资源综合开发试验区。面向国际市场,大力发展鲜活水产品、农副产品和地方工业品对外贸易,使舟山成为全国最大的商品鱼出口基地。

第三是集中精力,加快开拓外海远洋渔业和发展海洋旅游业。海洋渔业是舟山的传统产业,它在海洋经济开发区建设中仍有优势和地位。目前,舟山市将组建一支较强大的远洋渔业船队,同时建立由嵊泗县的嵊山、枸杞,普陀区的朱家尖、六横等岛屿组成的海洋水产品养殖基地,重点养殖各类海珍品,扩大石斑鱼、梭子蟹等暂养规模,组织鲜活水产品出口,逐步实现海洋渔业牧场化,使外海远洋捕捞和海水养殖真正成为舟山渔业新的增长点。

海岛旅游是舟山的特色。舟山将进一步利用丰富的旅游资源,重点建设以普陀山、朱家尖、沈家门旅游金三角为中心,并计划从这里划出 6km² 建立国际旅游度假区,形成瞻仰佛教名山在“海天佛国”普陀山,游玩娱乐在“碧海灵山”朱家尖,购物、品尝海鲜在“世界渔港”沈家门的旅游区。同时着力建设以泗礁岛为中心的嵊泗列岛海上各类活动和避暑旅游区,以观光、度假、休养为主的岱山岛和桃花岛旅游区。以吸引更多的海内外游客来舟山旅游观光,促进舟山经济全面发展。