

打好“桥”牌，顺利实现舟山市 由海岛经济向半岛经济的转型

黄旭

摘要 2008年,浙江省舟山市这个千岛城市将成为半岛城市,其海岛经济也将向半岛型经济转变。实现这个经济转型,首先全市上下应提高思想认识,其次三大产业的发展上要有新调整,在主攻海洋经济时,应将长三角和全国作为发展的腹地,凸现半岛在经济发展中的优势,还应处理诸如发展经济与保护资源环境等方面的关系。

关键词 舟山市;经济转型

浙江省舟山市由1390个岛屿组成,是长三角城市群中的一个地级市。“天堑变通途,海岛成半岛”,为了将海岛城市变成半岛城市,舟山市作出了不懈的努力。早在1999年5月底,连接朱家尖岛与舟山本岛的朱家尖大桥建成通车。同年11月,全长48 km投资超百亿元连接大陆的舟山连岛工程启动,并将于2008年建成通车。舟山大陆连岛工程连接舟山本岛、里钓、富翅、册子、金塘五个岛屿,再与宁波相连。2005年将建成连接长峙岛和舟山本岛的新城大桥,近两年连接鲁家峙岛和舟山本岛的鲁家峙大桥也将建成通车。至2008年,舟山市将有超过一半的陆域面积和人口与大陆相连。可以说,舟山大陆连岛工程建成通车,对舟山市、浙江省乃至“长三角”的经济发展都将产生深远影响。所以,作为舟山市,如何打好“桥”牌,顺利实现由海岛经济向半岛经济的转型,应该提到舟山市各级政府和各行各业的议事日程上来。

笔者认为,舟山市在这方面存在不足。一是主要表现在认识方面,各级政府缺乏紧迫感,研究分析得不多,群众对大桥带来的舟山经济转型的影响认识不充分。二是主要体现在实际工作部

门和各行各业未采取积极的准备工作,对群众发展经济缺乏指导。前者可称为“务虚”不强,后者称之为“务实”不力。下面将在这两方面提出一些建议,希望对舟山市打好“桥”牌,顺利实现经济转型有所帮助。

一、在加强“务虚”方面的建议

1. 解放思想,转变观念

改革开放后,舟山市每前进一步都伴随着解放思想。舟山大陆连岛工程就是解放思想的产物,否则改革开放之初,连做梦都想不到的事,舟山市委、市政府怎么会想到,最终将把它办成呢?解放思想不是胡思乱想,没有舟山民航机场通航和朱家尖大桥开通,没有舟山经济的强劲发展,舟山大陆连岛工程也想不出来。值得一提的,舟山市有相当一部分人尚未清醒地认识到,舟山市的大陆连岛工程与大陆地区造桥的区别,不清楚前者改变了舟山市的地理特征,而后者只是使交通更加便利。现在,舟山大陆连岛工程建成通车已成定局,舟山与大陆连起来,并进入“上海三小时”交通圈,舟山发展的腹地扩大了。今后不



能再用岛民思想看问题、求发展了,而是要站在半岛的角度来考虑舟山市的经济发展。各级政府应领导这次解放思想的活动,利用各种形式,开展譬如“如何巧打‘桥’牌?”“怎样顺利实现舟山市经济的转型?”“迎接大桥开通,我们的工作如何改进?”等活动,发动干部和群众献计献策,并对出“金点子”者给予一定的奖励。

2. 加强学习,迎头赶上

这里所指的学习,第一种是自学,鼓励各级干部和群众从书本、网络媒体等载体中学习,设法弄清海岛与半岛各自特点及其经济发展战略。以往在我们的教科书里,还没有海岛经济,半岛经济更没有,海洋经济倒是有的。其实前些年,我国举行的海岛市县长联席会议每次所编成的册子,若进行适当的加工,即可成为我国的海岛经济学。海岛与半岛的共性均与海洋有着不解之缘,均可大力发展海洋经济,这其实也是一种优势,对21世纪来说更是如此。所不同的是,半岛比海岛更具优势,它除了与海洋相连,还与大陆牵手,可以争取大陆成为发展的腹地。可以说,半岛经济从地理经济来分析是最具优越性的。多少内陆国家为争夺出海口发生争斗,多少海岛为与大陆联系不便而发展艰难,而这些在半岛都不会发生。现在中国有以青岛为龙头的山东半岛城市群和以大连为龙头的辽东半岛城市群,这些都是所在省的经济发达地区。我们只有在学习中找到海岛和半岛的特点,才能在今后的经济发展中稳操胜券。

第二种是走出去、请进来的学习。舟山市应组织人马到国内半岛经济强的市县和“桥”牌打得好的市县学习,同时请他们来传经送宝。现在以青岛为龙头的山东半岛城市群经济发展迅猛,有人称之为继珠三角、长三角后的“第三极经济发展区”。山东半岛城市群有8个,它们各有分工,又有联系。青岛市将全国960万km²作为发展腹地,但他们认识到这是一种可能的腹地,要真正成为自己的发展腹地则还要争取。为此,青岛港为改变前些年90%进出货物是本省的,在全国各地设办事处,为青岛港揽活。2002年集装箱进出港量则超过了天津港、大连港。浙江省象山

县改革开放前经济赶不上舟山市,它的半岛经济发展也是引人瞩目的,改革开放后它三度进入全国百强县,建筑业、旅游业、服装业、养殖业成为该县的支柱产业。还有巧打“桥”牌的宁波慈溪,早在杭州湾大桥开工前的2001年11月,在大桥南端成立了慈溪杭州湾新区,短短三年新区一期1.7km²启动地块完成了“七通一平”和绿化、亮化,已累计投入33亿元,二期20km²区块基础设施已形成框架。新签约项目94个,企业总投资155.56亿元。

这种学习,是不能“走马观花”的,也不能成为游玩,而是要有针对性地带着问题学,从中找出差距,以利迎头赶上。

3. 统一认识,搞好规划

舟山市“十一五”发展期间,正是舟山大陆连岛工程和杭州湾大桥建成开通之时,又是北京奥运会、上海世博会举行之际。因此,应该在统一认识的基础上,切实制定好舟山市发展的“十一五”规划。在“十一五”规划中应体现打好“桥”牌,顺利实现经济转型的精神,该大发展的大发展,该转的转,该收缩的收缩。要科学制定三大产业在区内生产总值的比例以及各大产业的合理布局,树立可持续发展的科学发展观,应该引进绿色“GDP”的概念,使舟山市的经济发展、环境优美、社会和谐。在制定好“十一五”规划外,还要高起点地制定好舟山市的长期经济发展规划。山东省花了19个月80万元,请北京大学教授周一星组成的课题组对山东半岛城市群进行长远规划。在长远规划中,可以将2008年前称之为“前半岛经济时期”,各项工作重点围绕迎接半岛经济到来上,2008—2010年,为半岛经济初期开始经济的实际转型。到2020年,舟山市将步入半岛经济的成熟期,半岛经济将结出丰硕之果。

二、在加强“务实”方向的建议

发展海洋经济,是海岛和半岛的共同点。2004年,舟山市海洋经济产值突破400亿元,海洋经济比重居全国城市之首,今后,海洋经济仍

是舟山市经济的主攻方向,同时要根据地理特征的变化,各行各业要以长三角地区以及全国为发展腹地,发展海洋经济,发展新的产业,使半岛发展经济的优势凸现出来。

1. 对第一产业发展的建议

舟山的第一产业主要是渔、农。改革开放以来,舟山的渔农业产值在地区产值中的比例下降,这是符合发展路径的。舟山大陆连岛工程建成通车后,舟山转向半岛,这个趋势不可逆转。比例下降不可逆转,并不是渔农业的基础地位可以改变。舟山的渔农业不断发展,毕竟关乎到舟山 67 万渔民、农民生计的大事。

(1) 压缩近海捕捞,增强远洋捕捞,养殖业要走内涵发展之路

渔业在地区生产总值的比例自 1994 年的 32% 降至 2004 年的 18%,但生产总值仍呈上升趋势,1995 年为 481 126 万元,2004 年达到 750 054 万元。渔业在渔农业总产值的比例仍然独占鳌头,2004 年高达 88.8%,所以舟山市第一产业的调整和发展主要在渔业上。

国家在压缩近海捕捞、增强远洋捕捞的政策,在近海渔业资源没有根本改变的情况下不会改变。“十五”期间,舟山报废拆解近海捕捞渔

船 1 500 艘,“十一五”期间将再拆解报废 3 500 余艘。而远洋捕捞这些年得以迅猛发展,今后这个势头仍将保持下去。远洋捕捞船只质量要求高,尤其是其安全性,因此不但投资高,而且要求作业渔民素质高。这就要求各级政府要制定优惠政策,鼓励渔民从事远洋捕捞,打得起船,开得出去,捕得上鱼;同时,简化远洋捕捞船只和渔民的审批手续。

养殖业在舟山渔业中突起已有好几个年头。但这种发展是通过扩大面积来实现的,1990 年养殖面积为 2 471 hm^2 ,2004 年就达到 1.3 万 hm^2 左右。舟山大陆连岛工程建成后,这种通过扩大面积发展养殖业的趋势将会遏制。因为,一是国家已有明文规定,农保田不能挪作它用,就是农民已将农保田改为养殖的,也可能因效益不佳而改作种植。二是舟山大陆连岛工程建成后,临港型工业将大发展,不但占用岸线滩涂,且有一定的污染产生,也使通过滩涂扩大养殖面积成为泡影。三是舟山开展的几处围涂造地将使滩涂养殖面积缩减。通过扩大面积这种外延发展养殖业的方法成为泡影,惟有走内涵扩大再生产的道路,这就要依照科技和集约化经营的方法,不断提高养殖的单位产量和产值。值得推广的是舟山定海





区旭旺养殖场的做法。2003年开始,该场投资130万元,建钢质大棚10亩(0.67 hm²)。同年7月22日放养南美对虾,起捕后春节期间销售,因为季节因素,平时均价24元/kg的,卖到了72元/kg,产值107万元,纯利80万元。2004年该场这个大棚上下半年各养一茬,收回全部投资后,还有数十万元之盈利。2004年,该场投资150万元,又扩建了同样规模的大棚。这种大棚精养1亩获利是普通塘的近30倍,是高位池塘的近10倍。

(2) 农业走绿色农业、特色农业、休闲农业之路

舟山农业一向不以种粮为主。在2005年1月14日召开的全市经济工作会议上,张家盟书记提出发展高效生态农业,种植业从耗水型向现代化的海岛节水型农业转变,种粮不再搞补助,这是符合舟山实际的。原来我们以为桥通了,宁波的水可以源源不断通到舟山,现在看来不一定行,宁波等市的水资源受污染严重,故浙江省有关部门在考虑海水淡化的事。发展高效生态农业,笔者认为舟山农业要将长三角作为发展腹地,走绿色农业、特色农业、休闲农业之路,争取在市内生产总值的比例可下降,农业人口和劳动力可减少,但农业的产值仍保持上升趋势。就拿占全市农业60%的定海区农业来说,白泉百胜有限公司的浙东白鹅,2002年就被评为部级绿色产品,在2004年浙江省农博会上又被评为省名牌产品,企业被评为农业龙头企业,因此应想办法扩大生产基地;同时,根据不同顾客口味,加以改进,改变目前仅以上海市场为主的局面,打到全国,走向世界。晚稻杨梅、皋泄香柚、金塘李子应在保鲜和销售上下功夫,争取销路广、销期长。舟山白芋、“白花大粒”蚕豆等定海特色农产品也应在生产和加工上用心,提高其产值。扩大兰花、铃木、新木姜子等特色花卉和树种供应海内外。同时,与休闲旅游结合起来,请舟山市或外地的游客光顾花圃、果园、菜地,教以栽培技术,让他们参与劳作,自种自摘。

2. 对第二产业发展的建议

改革开放以后,对舟山发展工业一向是有争

议的。笔者认为,不是要不要发展,而是怎样发展,发展何种门类的工业。舟山市的工业产值在地区产值的比例相对稳定在30%~40%,2004年达到43%。2004年全市工业总产值达310亿元,增长了29.3%。

(1) 发展以船舶修造业为主的先进制造业基地

发展舟山工业,重点应在发展制造业上。世界制造业中心呈梯次转移之势,作为继欧美之后崛起的制造业基地,日韩在享受成果的同时,也深受劳动力价格攀升的困扰,在日本,产业工人的工资水平是我们的二三十倍,韩国也至少在十余倍以上。日本有一半企业计划未来3年内向海外转移生产线,其中70%以上看好中国、韩国30万家中小企业中,已有6000余家转移到中国。日韩转移到山东半岛的多以汽配、塑胶制造为主。预计21世纪全球商船队的拥有量将超过8亿t,而据挪威费恩来期公司统计,20世纪90年代世界商船队单船平均吨位为6.221万载重吨。截止20世纪90年代,全世界拥有的商船队中10年以上船龄的船舶有2万余艘,如果以20年作为更新期计算,现有船舶的2/3将有待更新、拆解。舟山要在这次转移之际取胜,只有靠在船舶修造业中占有更多的份额。目前,浙江提出把船舶修造业作为全省建设先进制造业基地的重点发展产业,并明确船舶工业主要向舟山集中布局,这为舟山船舶工业的发展提供了历史性机遇。2004年,舟山市船舶工业发展势头发展强劲,产值30余亿,增幅高居全市工业之首。舟山市船舶工业发展规划已通过评审,明确要通过10~15年努力,把舟山建成我国东部沿海重要的现代化船舶的修造基地。2007年产值将达60亿元,2012年达到165亿元,2020年达到250亿元。

若要达到此规划的要求,加快舟山船舶修造业的发展,则应该解决如下一些问题。

首先是解决低(投入强度低,技术层次低)、小(全市151家船舶修造企业的产值仅占全市工业总产值的7.6%,建造的船舶最大为8000t,大部分只能建1000t以下)、散(全市船舶修造



业分散,没有集中布局)。解决这些问题,不仅要靠现有船舶修造企业升级或集约发展,还要在招商引资,借鸡下蛋上下功夫。现在秀山有日本常石集团,2004年产值3亿元,使一向以农业乡镇闻名的秀山乡跨入工业强乡之列。中远集团落户六横,开始建造国内最大、世界一流的大型修造船基地,总投资25亿元,占岸线5000m,占地170万m²,于2004—2010年前分四期完成,投资建设50万吨级以上多用途船坞1座、30万吨级修船坞2座、15万~20万吨级修船坞1座、10万吨级修船坞1座、海洋工程坞1座,并建设9座舾装码头及相应的陆地配套设施。舟山最大的民营船舶修造企业鑫亚公司在中远旁投资1.5亿元,将建造1座20万吨船坞及相关的生产附属设施。这些大型项目建成后,将会有力改变目前船舶企业低、小、散的情况。

第二个要解决船舶修造业配套产品的生产。2004年全市船舶工业产值30余亿,而全市20余家供应的配套产品,仅为2亿元,与之形成巨大反差。在供应配套的产品中,市内只有14%左右,主要是科技含量低的涂料、舱盖、锚链、船用齿轮箱等。一个先进制造业基地,本地的配套产品应占其产值的80%,而且能在两小时交通圈内购置到。事实上,船舶配件产业链的产出远远高于修造业的产出。

应鼓励各种经济成分向这方面投资,“近水楼台先得月”,“莫让肥水流他家”。

第三是要加快专业人才的培养。目前舟山市船舶工业的从业人员2万名,文化水平低,技术水平低,跟不上用工需要。譬如,在秀山的常石集团不是不肯多吸收当地劳动力,而是当地劳动力派不上用场。2007年,舟山市需4万余船舶专业人才,2012年需10万名。除了像扬帆集团引进人才外,舟山市应通过多种途径,培训舟山市的船舶专业人才,以满足舟山船舶修造业发展的需要。

除了船舶修造业,像纺机、螺杆在全国占有率较高的舟山市机械制造业应继续发展,提高竞争力。

(2) 水产品加工向精深方向发展

舟山水产品加工在舟山工业目前所占的比例较大。2004年完成产值115.4亿元,增长25.9%。进入半岛经济后,此优势仍在。今后,要重点打造一批产值上亿元的精深加工企业。一方面靠配备的先进的设备,另一方面通过提高人员的素质。鉴于前几年,舟山虾仁出口因“氯化酶”超标致使全省虾仁遭欧美封杀的教训,可考虑建立一支较固定的剥虾仁队伍,加强对他们的培训,提高他们的待遇。水产品加工受渔业影响很大,除了与舟山市渔民保持良好关系外,应向市外要原料。同时,要开发新的水产品,如扩大海洋生物、保健品的生产能力,使水产品加工的科技含量提高,附加值更高。

(3) 调整原来受海岛封闭保护的工业

如印刷业、非水产品食品加工业等,发展能以大陆为发展腹地的建筑业、服装业及科技含量高的机电工业等。

3. 对第三产业发展的建议

舟山第三产业的收入在地区生产总值的比例呈上升趋势,1994年就达34.9%,超过工业数年,2003、2004年又让工业反超。舟山大陆连岛工程建成后,舟山市进入半岛经济,为第三产业的发展提供了广阔的天地。

(1) 将旅游作为发展第三产业的龙头来抓

舟山气候宜人,风光迷人,旅游资源丰富,已形成普陀山、朱家尖、桃花岛、嵛山列岛、定海历史文化名城等几个品牌旅游区。2004年舟山旅游接待旅游者837万人次,收入达到51亿余元,占第三产业产值将近62%,占舟山市内生产总值将近25%。发展第三产业的关键在于发展旅游。2008年后,舟山市将迎来旅游的繁荣期,大桥本身就是一处旅游景观,它又是到舟山旅游的第一通大道。旅游上去后,商贸、交通、餐饮等第三产业也会随之发展起来,因此必须将旅游当做发展舟山第三产业的龙头来抓。预计2020年全球旅游者将达到16亿人次,国际旅游消费将达2万余亿美元,旅游收入平均递增率为6.7%。舟山目前主要是以普陀山接待香游客为主,淡旺季明显,旺季1000万人次,在普陀山已呈饱和,要想



达到舟山市旅游规划 2020 年接待旅游者 4 000 万人次,仅靠普陀山是不行的,必须改变单纯佛教文化旅游,确立以海洋休闲度假旅游为核心的战略地位,逐步形成“舟山海洋休闲旅游黄金海岸带”,进而与上海、宁波共同组成长三角城市群的全中国惟一的“东海海洋休闲旅游圈”。

要实现这一目标,笔者认为首先,也是最关键的一点,须将舟山特有的文化、历史融入到旅游中去。据世界旅游组织估计,目前文化旅游在旅游活动中所占的比例为 37%,近几年更以 15% 的增长率向前发展。舟山的旅游发展要吸收一些外来文化,但主要还是要以自己有特色的文化和历史来吸引旅游者。文化大体分为制度性文化和传统文化两个组成部分,而其中最主要的区别,一个是能克隆,一个不能。越是民族的越是世界的,越是传统的越是永恒的。山东潍坊市利用风筝、泥塑、民俗村、木版年画等,形成了旅游拳头产品——千里民俗一线游。舟山市也有自己的传统民俗,我们也应想办法打出自己的拳头产品。舟山旅游产品的开发,必须体现海洋文化特色,要以旅游市场为导向,围绕舟山海洋佛教文化、海洋民族文化、海洋饮食文化,积极开展具有舟山海岛和半岛的休闲娱乐城、高科技海洋馆、海洋高尔夫球场、环岛游艇队伍还游艇港口中心基地、全年候海滨浴场、海洋国际会展中心、休闲房产、生态主题岛等旅游产品。此外,舟山市特有的历史事件和人物,也是能吸引外地游客的。

要有意识地将舟山的旅游产品组合到长三角旅游一体化中去,与长三角各个旅游城市实行互补和共享,不但更多吸引市外游客来舟山,也让更多舟山人到长三角去畅游。

其次,加强管理和服 务,改善旅游设施,提高人员素质。

建议借鉴上海和杭州等市成功的做法,成立由主管副市长为主任的市旅游管理委员会,以提升舟山旅游管理和服 务的质量;建立便捷的景区交通网络;对现在高中低档饭店不但要定下合理比例,而且要合理布局;开发有纪念性、应用性、艺术性的旅游纪念品;要提高旅游从业人员的经营管理能力和服 务质量,改变目前忙于应付的状

况,使之成为有创造性的队伍,不断开拓资源,随时推出旅游产品与舟山的旅游发展相适应。

(2) 零售业应考虑转变策略

舟山市商贸批发业中获利最多的是矿产品、建材及化工产品,这些在今后不会减少反而会增加。而零售业中的百货、服装等可能受到外地的冲击,所以应改变策略,争取利用场地占有上的优势,保持原有份额,或可与大陆的商贸集团合作,争取双赢。

(3) 出口要多开渠道和增加品种

改革开放后,舟山的进出口势头很好,2004 年地方自营进出口总值 10.1 亿美元,同比增加了 62.9%。舟山市自营出口主要是水产品,其次为服务和机械及运输设备,主要出口日本、韩国、美国、香港、比利时、马来西亚、印度尼西亚等国和地区。今后出口的产品仍需不断增加,出口产品科技含量要提高,改变原料型和初加工的产品出口。同时,要多开出口渠道,做到东方不亮西方亮。

(4) 建立有半岛特色的交通运输网络

首先,半岛圈内的陆路及水路交通网络都要以舟山大陆连岛工程为中心建设起来,争取半岛圈内的人和货半小时能到桥。其次,客运的任务主要由陆路承担,重量轻、时间紧的货运可能也将让位于陆运。因此,要大力发展长途客车和货车运输,先将长三角地区作为目的地,继而拓展至全国。海上客运要通过高速客轮、豪华游艇来争取客源。海上货运承担世界货物运输的 80%,今后舟山海运业仍据货运之首,舟山海运历来是“水水中转,两头在外”。应根据世界海运大型化趋势,鼓励民间资本的集中,向万吨级以上的散货船方向发展。民航要争取多开航班航线,尤其是早日开通境外航线。此外,应鼓励各种经济成分投资停车场,既方便旅游者,又可获得丰厚的利润。

(5) 进一步发展港口物流业

舟山港是舟山第三产业中的重要组成部分,其货物吞吐量于 1999—2004 年连续数年稳居全国港口第九,2004 年达 7 359 万 t。目前,宁波港、上海港均面临岸线资源的制约,而舟山尚有

丰富的岸线资源,给舟山港口发展带来良机。今后,舟山港要抓好金塘大浦口集装箱码头、六横煤电一体、国家战略石油储备基地、册子原油中转、岙山万向成油中转基地、马迹山二期扩建、衢山矿砂码头等项目为前期工作,积极配合搞好中海油在老塘山的后勤保障基地,选择在马岙、北蝉建造5万~10万吨级的公用码头。大力发展以油品、矿砂、煤炭集装箱为主的港口物流,力争由单一的中转功能延伸到加工、经营功能,做到储存、销售、运输一体化,税收在当地,更好支持港口的经济综合优势。要向青岛港学习,先在长三角,进而在全国为舟山港揽活,力争提前实现舟山港口规划制定的2010年货物吞吐量1亿t和2020年2亿t的目标。

(6) 积极发展文化产业

据专家考证,文化产业是低投入、高产出的产业,投入产出比为1:46。现在,许多省市和大集团正在或者考虑进入影视业、演出业、图书出版、体育业等,正是看中了这一点。笔者认为,文化产业在第三产业中以及在GDP中的贡献率将越来越高。今后,市外的文化产品将打入舟山市场,对舟山市文化产业会有一定冲击,但也会给舟山的文化产业一个机遇。市场经济不能搞垄断,舟山市要形成自己特色的文化产品,除了前面提及的将文化产品与旅游发展相结合外,还应生产许多能打出去的精品。例如,2005年将在东极开拍的“里斯本丸号救助”等国家立项的电影大片。文化产业,占地资源少,且无污染,市里应该出资鼓励各种经济成分投入的优惠政策,不仅能提高舟山的知名度,而且能使舟山的第三产业更上一层楼。

为了打好“桥”牌,顺利实现舟山经济的转型,还应处理好如下几个关系。

(1) 三大产业的关系

一产比重降下来已成共识,但二产和三产哪个优先发展是有争议的。近两年,工业形势好,似乎发展“二三一”是最合理的。笔者个人认为,世界和中国经济的发展,最终要走“三二一”发展之路,上海等大城市三产比重就超过二产。现在世界制造业基地向中国转移,无非是因

中国的劳动力便宜,对治污标准不如发达国家,我们接受这种转移,也是承担风险的。因此,我们要慎之又慎,尤其是重化工业。有人提出新加坡被称之为花园国家,它也有重化工业,为什么我们不可以?回答这个问题的关键是,我们办了重化工企业后,治污标准能否达到新加坡的水平,能不能保持舟山的蓝天、青山、碧水的问题。鱼和熊掌兼而得之何乐不为。如不能兼得,只有舍弃一样。发展第三产业,尤其是旅游业,舟山有得天独厚的条件,在市内生产总值中,有六七年比例超过工业。许多发达国家海岛和半岛的海洋经济中,旅游占到60%。旅游业占有资源少,调头快,它虽也有生活垃圾等污染,但好治理,应成为舟山大力发展的行业。舟山在这几年里重视发展工业,也不是不可以,但一定要认清经济发展方向,要符合科学发展观,为今后可持续发展留有余地,给子孙后代一个良好交待。

(2) 经济发展与保护资源和环境的关系

舟山市岸线总长2447.87km,水深10m以深的有183km,其中水深20m以深的82.83km。已使用岸线275km,其中渔港195km,大多是浅水岸线,船舶工业12km,旅游业40km,部分是中深岸线。尽管岸线占用仅10%余,但必须充分认识到,这是舟山市与上海港和宁波港合作的砝码,是舟山发展临港型、海洋型企业的潜力所在。因此,不但要定性“深水深用,浅水浅用”,而且使用岸线项目可在投资额、对地方经济贡献率、吸纳当地劳动力及环境治理方向作出量的规定,使每段岸线开发达到最优化。舟山市可考虑以岸线入股方式与使用岸线的企业合作,提高舟山市在岸线开发中的收益。土地资源每年在减少,对工业制约尤大。我们是可以通过围涂造地来解决一部分,但是海涂同样是宝贵的,不能将此作为解决土地资源的长期方法,主要的是要“惜土如金”,对土地的使用也要有一定的门槛,提高土地资源的使用率。蓝天、青山已成舟山名片,舟山于2004年底被评为浙江省文明城市,2005年初被评为全国优秀旅游城市,现在又要开展生态市建设,在今后的经济发展中,一定要保护好环境,市环保部门应该有一票否决制,使

舟山市天更蓝,山更青,人居环境和旅游环境更加优美宜人。

(3) 要处理好各种利益关系

“三个代表”重要思想最重要的落脚点是要代表人民的根本利益,党因为在各个时期代表了人民的根本利益,为人民谋来了幸福,所以党和领袖才被人民歌颂为“大救星”。在改革开放的今天,肯定要触及一些人的利益,但我们不能长期让工人、农民作为改革风险的承担者,而让一部分人长期享受改革的成果。我们要解决好城乡各种利益矛盾,才能保障政策得到大多数人的拥护,舟山的经济转型才能顺利实现。2008年前后,最主要的是要解决城镇失业工人的再就业工作、渔农民双转的问题,并且扩大低保、医保、救助的范围。对于失地的农民,他们要求在补偿中多得到些,完全是正常的心理,企业征地要求利益最大化,为什么农民失地不可以要求补偿最大化。我们还可考虑农民以土地入股形式与企业合作,一方面可以在企业工作,得到一份工资,另一方面失地农民又可以得到企业的分红。

(4) 经济发展与科技的关系

现在科技在经济发展中的比重愈来愈大。舟山市三大产业在进入半岛经济后,一定要走科技兴市和发展之路,不能单凭资源上的耗费。浙江省嘉兴、台州、宁波、金华和绍兴等市原水源不足,现在诸多河流因为污染而不能饮用。我们大桥通了,海底引水工程建了,到时也派不上用场。因此,现在不少学者对浙江省万亿元GDP提出不同看法,认为是靠大量占用资源和污染环境得来的。将好好的河水污染了,现在又热衷于“海水淡化”项目,应该知道海水也在被污染,

利用率也会降低。中国创造的GDP仅占世界的4%多一点,但消耗的国内各类资源和进口资源占世界总消耗量的25%以上。如果仍然走这样的发展路子,无疑会给世界带来不安定的感觉。我们为何不考虑在科技上加大力度,使资源的利用率提高,如果能提高一半,那就是对世界人民和子孙后代的贡献。舟山三大产业一定要走内涵扩大再生产的道路,这就是依靠科技和提高经营管理能力,增强集约化水平。在这方面,应该制定出具体的细则来,对三大产业及其各个企业进行对水、电、地、岸线、资金等方面进行占用与效益的考核,淘汰粗放经营的企业,扶持高科技企业。

(5) 经济发展与加强社会治安的关系

舟山大陆连岛工程建成后,舟山市经济将逢前所未有的大好机遇,但对如何搞好舟山治安,为舟山经济保驾护航,将会遭遇到海岛时所未遇到的复杂情况。2008年后流窜作案的将增多,以打工和旅游者身份进入舟山的普通作案多了,交通肇事案将增多,也不排斥敌对势力对大桥的破坏,而罪犯逃逸的路途选择多了,舟山市的公安、安全、武警、交通等部门要加强协作、信息共享,制订出一套切实可行的方案,对流窜作案、普通刑事案、敌特破坏案要及时侦破,对交通肇事案要快速处理,对外来人口和流动人口进行法制教育和打击犯罪的教育,减少外来人口和流动人口中的作案率。此外,应制定相应措施,以保护好大陆连岛工程和朱家尖大桥、新城大桥、鲁家峙大桥。同时,还加强治安队伍建设,根据实际情况调整或增加人员和经费。

(作者单位 舟山市委党校学报编辑部)

