



海洋开发 应作为下一阶段 我国发展战略的重要 组成部分

国务院发展研究中心社会发展部 周宏春

在人口膨胀、资源短缺和污染问题日益突出的今天，海洋开发受到沿海各国的高度重视。把海洋开发纳入国家发展战略，是1990年联合国第45届大会决议向世界沿海各国发出的倡议；1998年被联合国确定为国际海洋年，主题是“海洋——人类未来的财产”。改革开放以来，我国与世界各国的经济联系不断增强，海洋已成为我国融入世界经济的重要通道之一。因此，海洋开发将我国发展战略的重要组成部分，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、海洋开发关系到21世纪我国的可持续发展

海洋比陆地的面积要大得多，其中蕴藏着丰富的生物资源和矿物资源。海洋不仅是重要的国际航运通道，而且是未来人类生存及可持续发展的战略性资源基地。

我国是一个人口众多的发

展中国家，许多自然资源的储量位居世界前列，但人均占有量却大大低于世界平均水平。长远来看，我们国家的可持续发展将在很大程度上取决于海洋资源的开发和利用。

我国有18,000多km的海岸线，6,500多个海岛。在广阔的毗邻海域内，有经济价值的鱼类和其它海生动植物种类多、数量大。大陆架海区含油气盆地面积近70万km²，蕴藏的石油资源量在150亿t以上，天然气约14万亿m³。海水中可利用的化学元素十分丰富；各种形式的海洋能源总量超过4亿kw。我国目前有海滨旅游景点1500多个、沙滩100多处。海岸带的土地资源也十分丰富。在国际海底区域，我国已经获得7.5万km²的多金属结核矿区的采矿权，估计锰结核资源储量9亿t以上；大量的其它矿产资源和生物资源尚需要进一步调查发现。广阔富饶的海洋，是

我国21世纪重要的资源接替地。

按照全国人大1996年5月批准的《联合国海洋法公约》和1998年6月批准颁布的《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》的规定及主张，我国享有200海里专属经济区和大陆架的主权权利和管辖权，从而使我国的主权范围进一步扩大。海洋开发，已成为我国国土资源开发的一个重大课题。

二、海洋开发是一个事关全局的战略性问题

海洋开发，不只是个沿海地区的经济发展和近海资源的开发利用问题，而且涉及到我们国家是否有能力进入公海和2.5亿km²的国际海域区域，是否参与这一人类共有资源开发的战略选择。

海洋开发，不仅要有深海资源的勘探开发能力，而且要有保护国家海洋权益的海上综合能力：包括海事谈判能力，远

洋行动能力,对付来自海上威胁的军事能力,并在国际海洋事务中承担与我国发展水平相适应的责任和义务。

由此可见,海洋开发是一个事关全局的战略性问题。要开发海洋,就必须全面提高自己的海上综合能力,使我国早日成为一个海洋强国。这一点,也是由我们面临的国际、国内形势决定的:

——要继续坚持改革开放政策,使我们国家在未来世界政治、经济、科技的大格局中占有一席之地,我们就必须大力发展自己的海上综合力量。

——随着香港和澳门顺利回归祖国,最终实现祖国统一大业的任务已经提上了议事日程,台湾问题的解决必须有强大的海上综合实力作为后盾。

——日本、韩国和东南亚国家都在积极发展海上综合力量,对我们的海洋开发构成了潜在的威胁;没有强大的海上综合力量,就不能保证我国出海通道的安全畅通。

——在所有可能划归我国的海域中,有相当一部分存在争议。我国与所有的海上邻国,如朝鲜、韩国、日本、越南、菲律宾、马来西亚、文莱等,都存在油气和渔业资源争端。日本、菲律宾、马来西亚、文莱等国以种种借口对我国的钓鱼岛和南沙群岛的部分岛礁提出主权要求,并实际控制了46个岛礁。在维护国家主权和海洋权益方面,我国面临着严峻的形势。

历史经验告诉我们,没有强大的海上综合力量不仅没有出海权,国家的安全也没有保

证。在1840-1940年的100年中,中华民族受到来自海上的人侵479次,规模较大的人侵84次,入侵舰船1860多艘,兵力47万多人,清政府被迫签定不平等条约50多个。“前事不忘,后事之师”。建设海洋强国不仅是国家经济发展的客观要求,而且是中华民族生存的必要条件。

三、海洋开发面临的问题与若干政策建议

改革开放以来,我国经济建设和社会发展取得长足进步,国家综合实力明显增强,具备了建设海洋强国的经济基础和综合国力。在经济快速发展和人口大幅增长的条件下,我国实施海洋开发和保护并重,以防为主、防治结合的方针,有效遏制了海洋生态环境恶化的趋势。但是由于国家行业主管部门之间责权不清,缺乏统一的规划和有效的管理,水产、航运、盐业、石油勘探开发等行业间的矛盾增多,海洋开发处于“无度、无偿、无序”状态,导致了严重的生态后果。一是自然生态系统受到破坏,围海造田和围海养虾使沿海滩涂、湿地面积减少过半;南海沿岸的红树林面积急剧减少到不足原来的五分之二;一些地区珊瑚礁濒临绝迹。二是海洋渔业资源下降,传统优质鱼的种群数量迅速减少甚至形不成鱼汛,鱼群个体变小,幼鱼比重增多,一些海洋珍稀物种面临着灭绝的威胁。三是大量废弃物排放造成近海水体的严重污染,沿海水域赤潮的发生频率也有增加的趋势;渤海已成为区域环境

治理的重点之一。

各个行业内部也存在管理混乱、恶性竞争等问题,如远洋航运业内部的恶性竞争使整个国家的利益和竞争力受到极大的损失。

鉴于海洋开发的必要性和紧迫性,提出以下建议:

1. 提高国民的海洋意识

自明代之后中华民族实行“闭关禁海”政策,国人的海洋意识比较淡薄。因此,需要“从



战略高度提高全民族的海洋意识”。通过各种媒介,宣传符合当代潮流和中华民族利益的海洋意识,主要包括以下几个观念,(1)共同观。首先,海洋是国家的蓝色国土,国家享有对大陆架和专属经济区资源勘探和开发权;公海和国际海底区域是全人类的共同财产,只要有能力哪个国家都可以开发。(2)资源观。海洋中有各种各样的资源,是资源的宝藏,人类的可

持续发展将越来越依赖于海洋资源的开发利用。(3) 通道观。虽然海洋将世界各大洲和岛屿隔开,但国际政治、经济的联系主要是通过海洋进行的,是国际贸易和航运的主要通道。(4) 健康观。在开发海洋资源的同时保护海洋的自然生态环境,防止资源枯竭和海洋污染。(5) 安全观。人类的财富来自于海洋,威胁也可能来自海洋。我国是世界上海洋灾害和海上严重

通、科技、教育等部门组成,协调解决海洋开发中的有关重大政策问题,如海域划界,南海综合开发规划,海上油气资源利用和渔业资源争端等;同时,组织跨部门、跨行业的专家,研究制定国家 21 世纪海洋发展战略,统筹规划,并通过国家的专项计划加以实施。

3. 加强海上综合力量建设
强大的海军是海洋开发的保障,统一执法的海上管理队伍是和平时维护国家海洋权益的基本力量。应改变目前海上渔船、执法船队、海上边防、海关、港监、渔政等“多龙闹海”的状况,按照平战结合的原则组建统一的海上执法队伍,实现海上活动的统一管理;加强海上综合力量建设,形成一支包括海军、商船队、渔船队、海洋科技船队、海上执法管理船队(飞机)等在的强大海上力量,构建一个装备精良、应变灵活、行动迅速、机制健全的海防体系,将我国建设成为一个海洋强国。

4. 发展海洋经济

将海洋开发与国土整治紧密结合起来,统筹规划,有计划、按步骤地加以实施。以海洋农牧化、海洋生物资源加工及海洋药物、海洋化学资源、海水直接利用及海水淡化为重点,通过建立沿海开发示范区,带动海洋产业发展;首先开发滩涂、浅海和海岛,由内向外逐步推进,并扩展到海洋油气、海洋空间利用、远洋运输、远洋捕捞、海洋旅游等方面,参与国际海洋油气资源的勘探开发的竞争,并占据一席之地。

5. 提高海洋的科教水平

将科技进步作为海洋开发、建设海洋强国的重要支撑。海洋高技术研究开发已经列入国家“863”计划,第一颗海洋水色卫星也已正式列入国家航天发射计划。应继续加大投入,特别是对海洋防卫技术研究开发的投入;在沿海城市重新布局具有特色的海洋研究所和高等院校,集中优势力量,培养海洋开发和建设的杰出人才,加强海洋经济和防卫等领域的科学研究与开发,加速科技成果的产业化,推动海洋经济的大发展和科技水平的迅速提高,为建设海洋强国奠定基础。



冰封同时有发生。90 年代中国每年由于海洋灾害造成的损失约 100 亿元。对此我们不能掉以轻心,应做到未雨绸缪,有备无患。

2. 制定国家 21 世纪海洋发展战略

为了在不远的将来将我国建设成为一个海洋强国,需要成立中央或国务院海洋开发领导小组,成员由外交、军事、发展计划、海洋、农业(渔政)、交

