

以《深海法》为基石 开拓创新 奋发图强 开创我国深海大洋工作新局面

◎ 中国大洋协会办公室 刘 峰

2016年，在建设“海洋强国”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想的指引下，大洋工作坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的十八届三中全会、四中全会、五中全会和六中全会精神，开拓创新、奋力拼搏、抓实抓牢、苦干实干，大洋工作取得丰硕成果：《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》顺利出台，多金属结核勘探合同延期申请获得核准，战略规划全面开展，资源调查工作不断拓展，深海装备技术走向应用，大洋综合能力建设迈入新阶段。

2016年主要工作情况

《深海法》颁布实施，奠定深海法律制度体系基石

《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》（简称《深海法》）于2016年2月26日经第十二届全国人大常委会第十九次会议表决通过，国家主席习近平签署第42号主席令对外公布，并与5月1日正式实施。《深海法》是第一部规范我国公民、法人或者其他组织从事深海海底区域资源勘探开发活动的法律，是



深海海底区域资源勘探开发法实施座谈会

推动我国大洋事业跨越发展的新的里程碑。《深海法》的出台将为我国深海事业的发展提供根本性指导，进一步规范和促进我国在深海海底区域的活动，明确国家海洋局在深海海底区域资源勘探开发领域的组织领导职能。

《深海法》出台后，积极配合全国人大组织召开《深海法》出台新闻发布会、《深海法》实施座谈会以及贯彻落实《深海法》的调研活动；组织召开国家海洋局驻京局属单位和局机关《深海法》宣贯大会；组织撰写《深海法》访谈文章和解读文章等。同时根据国家《立法法》规定要求，为推进《深海法》的贯彻落实，抓紧开展包括深海海底区域资源勘探开发申请行政许可、深

海海底区域资源勘探开发环境保护、深海海底区域资源调查研究的资料样品汇交及使用等各项配套法规、规章和办法的制订工作，积极推动形成以《深海法》为基石的深海法律制度体系。

加强顶层设计，推进深海事业长远发展

加强顶层设计，以规划统领深海大洋工作，积极推进《深海海底区域资源勘探与开发“十三五”规划》编制工作。分别组织征求意见会和专家评审会，提交规划编制领导小组审议，对《深海海底区域资源勘探与开发“十三五”规划》进一步修改完善，并形成上报稿。

以贯彻落实《深海法》和国家推进行政事业单位、行业协会改革为契机，组织对大洋工作体制机制的相关问题进行深入研究。针对当前国际国内形势变化，对大洋工作面临的问题进行认真梳理和深入研究，以问题为导向，提出我国大洋工作体制机制的调整建议方案。

积极开展“蛟龙探海”重大工程论证工作。编制形成《“蛟龙探海”重大工程论证工作方案》，分资源、环境、装备平台不同领域组织专家，共完成八个分报告的编写工作，并在此基础上初步完成总体报告的编写。

精心组织大洋海上调查，取得丰硕成果

深耕夯实“十二五”形成的“多种资源、多海域、多船作业”资源调查格局，精心实施外业调查。2016年大洋资源调查工作保持稳定并不断拓展，重点保障“蛟龙”号载人潜水器试验性应用工作和勘探合同区的外业调查工作，协调组织安排大洋37、39、40、41航次任务，基本完成38、43航次准备工作，顺利推动军民联合调查航次——大洋42航次顺利起航，开展2017年航次任务的论证和协调工作。

由“向阳红09”船在西太平洋执行的2016年“蛟龙”号试验性应用航次（大洋37航次）历时94天，

航行11837海里。“蛟龙”号在全球深渊的代表区域——雅浦海沟、马里亚纳海沟开展作业，成功获取第一手资料和样品，并在马里亚纳海沟发现活动的泥火山，为研究火山地质活动和俯冲板片的地质过程积累了资料；实现“蛟龙”号长距离、大落差海底观测航行与大重量取样，验证潜水器连续大深度下潜能力；进一步完善和固化“蛟龙”号载人潜水器试验性应用工作安全保障管理制度体系。

由“大洋一号”船在西南印度洋执行的大洋39航次历时216天。完成西南印度洋硫化物合同区多个区块的综合异常拖曳探测和地质取样调查工作，为履行勘探合同提供基础材料，进一步丰富对印度洋海盆稀土资源特征的认识。同时，首次利用中深钻机在玉皇热液区确认一处硫化物矿体，中深孔岩心钻机试验取得重大突破。

由“向阳红10”船在西南印度洋执行的大洋40航次对多金属硫化物合同区进行勘探，兼顾环境基线和生物多样性等调查。利用“潜龙二号”获取200多平方千米近底精细三维地形图，完成21个区块综合拖曳异常探测，并探测到多处热液区异常分布。

由“海洋六号”船执行的大洋41航次第一航段顺利完成对西北太平洋多金属结核资源的前期调查，初步划定远景区。开展富钴结壳规模取样装置采集试验，回收2015年布放的3套锚系。

持续开展装备升级和研发，深海技术装备走向应用

着力推动深海技术装备全面走向应用，为我国开展资源调查、履行勘探合同义务提供有力保障。2016年“蛟龙”号在执行大洋37航次任务中共开展22次下潜作业，其中维嘉海山作业区8次、雅浦海沟作业区5次、马里亚纳海沟9次，5次潜深达6500米，最大下潜深度6796米，完成航次科学调查任务，充分验证“蛟龙”号在复杂海底地形下和超深渊环境中各系统的功能性能；在大洋39航次中，中深孔钻机试验性应用

取得较大突破，钻取约 5 米深度的硫化物矿体，电法设备稳定性得到提高；在大洋 40 航次中，“潜龙二号”试验性应用取得重要成果，获得多金属硫化物探测的重大突破。

为促进“蛟龙”号尽快开展业务化运行，进一步提高“蛟龙”号使用效率，完成“蛟龙”号试验性应用工作安全保障管理制度体系的编制、报批和印发工作，完成“蛟龙”号本体和水面支持系统的移交工作；修改完善“蛟龙”号载人潜水器委托管理考核评价体系方案，并签署委托管理协议；完成“蛟龙”号大修和技术升级前期工作的总体部署工作。

完成“4500 米级深海资源自主勘查系统”（“潜龙二号”）课题科技部技术验收；基本完成“勘查取样 ROV 系统”本体研制工作，编制海试计划；协调开展“潜龙三号”研制项目的论证，正式启动“潜龙三号”研制工作；积极协调开展“潜龙一号”“潜龙二号”升级相关工作。

强化项目绩效评价，提高预算管理水

完成“国际海域资源勘探开发”2016 年及中期绩效目标上报；组织协调各任务单位，完成 2015 年度绩效考核自评报告编写工作并通过国家海洋局组织的评估；完成“国际海域资源勘探开发”（一级项目）2017 年预算和三年支出规划“一上”、经费、任务和绩效目标的细化工作；对大洋 2015 年及以前年度结转资金情况进行统计，与局内业务承担单位签订《大洋项目 2016 年预算执行责任书》，并开展结转资金执行情况的跟踪督促工作；开展已验收课题的后续支出审查工作；指导中国五矿集团细化有关落实中国五矿集团勘探经费渠道和方式等要点，与财政部经建司沟通，明确五矿勘探合同的经费渠道。

开展重大项目验收，积极推动新项目立项工作

组织完成“多金属硫化物调查区资源评

价”“富钴结壳资源评价”“多金属结核合同区资源综合评价”“深海（微）生物资源勘探与潜力评价”和“西南印度洋多金属硫化物合同区资源评价”五个重大项目所属课题结题验收评审。根据《多金属硫化物勘探合同》执行 5 年勘探情况进行审查要求，组织编制《执行多金属硫化物勘探合同第一个五年（2011-2016）阶段报告》并报送国际海底管理局。

精心组织协调 19 家国内优势单位参与项目，牵头成功申报“深海多金属结核采矿试验工程”国家重点研发项目。项目各级组织机构基本落实，方案设计工作全面展开。全面开展“十三五”项目总体实施方案和方案设计工作。

积极参与国际海域事务，提升国际话语权和影响力

积极履行国际义务，组织完成多金属结核、多金属硫化物、富钴结壳矿区勘探合同 2015 年年度报告的编制和数据整理工作，及时提交国际海底管理局；为在国际海底相关制度制订中从根本上维护我国的根本利益，积极参与国际海底管理局第 22 届会议，会前组织相关专家针对开采规章制定、多金属结核合同延期、国际海底制度定期审查、海洋科学研究等热点问题进行信息收集与对案研究，为我代表团参会提供有力支撑；我多金属结核延期申请在海管局 22 届会议上顺利通过海管局理事会审核；组织国内相关专家对第 22 届海管局大会上法技委发布的开发规章工作草案进行研究讨论，形成反馈意见提交海管局；组织协调国内专家参加澳大利亚采矿规章环境问题研讨会；积极参与国际海底制度定期审查研究，组织国内相关专家完成海管局定期审查调查问卷的填写提交工作，并对定期审查调查问卷临时报告形成反馈意见及时提交海管局；参加 BBNJ 问题预委会第一、二次会议，紧密跟踪会议讨论进展，并结合具体业务工作提出相关工作建议。

大洋海底命名工作不断取得新进展。2016 年

是中国大洋协会连续第五年提交海底地名提案，提案的数量和质量逐年提高，共编制完成16个海底地名提案，其中经国际地名分委会审议通过14个，至此大洋协会共有49个大洋海底地名提案收录于国际海底地名名录中；同时组织编制完成《中国大洋海底地理实体名录2016(中英文版)》。

大力推动新船建造，大洋能力建设迈入新阶段

积极努力补齐船舶老旧短板，提升船舶保障能力，推动完成国家发展改革委对大洋综合资源调查船和载人潜水器支持母船（以下简称两型新船）项目初步设计及概算的批复工作；完成两型新船建造船厂和施工监理的招标和合同签订工作；完成两型新船第一批调查系统装备的招标工作；为控制项目实施工程的相关风险，签订项目法务、财务和项目管理等方面的第三方合作协议；推进新船详细设计和相关的审图工作，推进船厂生产设计和开工准备等工作。

积极开展大洋宣传工作，营造良好舆论氛围

继续以“自强、探索、奉献、和平”的大洋精神和“严谨求实、团结协作、拼搏奉献、勇攀高峰”的载人深潜精神为主线，与中国海洋报社、新华社、中央电视台、人民日报、国土资源报等媒体积极联系沟通，在航次调查、装备研制、大洋事业发展等方面积极开展宣传，为大洋工作营造良好的社会环境和舆论氛围。

2017年重点工作计划

2017年，大洋办将继续深入学习领会以习近平同志为核心的党提出的新思想、新观点、新论断，特别是“深海战略新疆域”的新思想，在“海洋强国”战略和“21世纪海上丝绸之路”倡议的指引下，全面贯彻国家海洋局党组对我国大洋工作的总体部署，落实《深海法》赋予国家

海洋局的深海海底区域资源勘探与开发的监督管理职能，进一步解放思想、认清形势、开拓创新，统筹布局深海大洋组织体系，理顺深海大洋管理体制机制，全力推进《深海法》配套制度建设，系统谋划大洋外业调查、大洋项目管理、深海装备研发、基础能力建设、国际规则制订等工作，调动国内优势力量深化深海大洋工作，再创深海大洋工作新辉煌。

理顺机制，完善组织体系布局

进一步理顺深海大洋管理体制机制，规范深海大洋事业发展秩序，明确国家海洋局系统内和系统外各种深海大洋业务力量的定位和职责，发挥大洋各业务平台的作用，完善科研和开发力量的组织体系布局，实现内外联动，形成长期稳定的业务体系，实现差异化错位发展。完成大洋协会换届工作。增强对深海大洋工作的统筹协调、监督管理和服务保障能力，提升我国深海海底区域活动综合能力和国际竞争力。

健全法规，规范深海相关活动

深入学习贯彻《深海法》，研究提出《深海法》配套制度体系，制订勘探合同申请许可管理办法、深海资料样品管理办法、环境调查和评价管理办法以及国际海底勘探合同承包商监督管理办法等，并颁布实施；加强项目管理，制订并印发大洋项目管理办法、大洋生物基因专利管理办法等；规范潜航员管理，制订并印发潜航员职业资质管理办法；加强深海大型装备的安全管理，建立和完善深海大型装备安全管理体系；进一步规范大洋航次组织和管理，修订大洋调查航次管理办法，制订航次任务招标管理办法。

统筹规划，厚植大洋发展优势

颁布《深海海底区域资源勘探与开发“十三五”规划》并组织实施；组织完成“蛟龙探海”

重大工程论证工作，并在报请上级部门批准后组织实施；谋划与科技部、基金委等国家有关部门和相关地方政府联合支持深海基础科学研究项目和大型深海装备研发项目。

精耕细作，推进重点项目实施

在相关战略和规划指导下，解放思想、开拓创新，开展大洋“十三五”项目总体设计和项目组织管理模式设计，部署一批矿产资源、生物资源、深海环境、技术研发项目；提出国际海底新矿区申请；着力推进一批重大项目，如“深海多金属结核采矿试验工程”“十二五”重大项目成果集成等的组织实施；加强项目的总结凝练提升，推动取得更多、更大成果。

加强外业，夯实大洋业务基础

加强外业调查工作的总体设计，一船多用，提高外业工作效率，做好外业调查持续稳定的系统布局，巩固多船多海域调查工作格局。组织协调好“向阳红 09”船、“大洋一号”船、“向阳红 10”船、“海洋二十二号”船、“海洋六号”船、“向阳红 01”船、“向阳红 03”船分别执行的中国大洋 38 航次、42 航次、43 航次、44 航次、45 航次、46 航次、47 航次等七个航次的外业调查任务。

提升能力，推进装备谱系化、实用化

加强基础能力建设，全力推进“三龙”大型装备体系谱系化、实用化。实施“蛟龙”号大修和技术升级改造、“潜龙一号”“潜龙二号”升级以及“潜龙三号”研制等工程，开展勘查取样 ROV、富钴结壳规模取样等设备的海上试验；全面开展大洋综合资源调查船和载人潜水器支持母船两型新船建造，推动第二艘大洋综合资源调查船、勘探工程船等新船申报工作，实施“大洋一号”船改装项目；谋划国家深海基地、大洋样品馆、

大洋信息资料中心及大洋各业务平台的持续发展。

主动作为，参与全球深海治理

增进与国际海底管理局的密切关系，围绕国际海底资源开发规章制度中关乎国家长远利益的重要议题，深入开展研究并提出中国方案，主动设置议题或积极阐述对热点问题的中国主张，从根本上维护国家权益；加大 BBNJ 问题研究力度，准确研判国家利益，积极参与预委会会议，预测谈判走势，指导海上调查工作安排；积极推荐优秀人才进入国际海底管理局工作，培养参与国际治理的人才。完成中国大洋协会《多金属结核勘探延期合同》签订，指导五矿完成勘探合同签订，切实履行培训发展中国家学员的义务；继续编制海底地名提案，推进大洋海底命名工作；策划召开深海战略新疆域全球治理问题研讨会。

积极谋划，再掀大洋宣传高潮

配合深海大洋主体工作，宣传工作做到“报道不断线、亮点掀高潮”。针对社会关心的热点，组织实施若干有影响力的宣传报道活动。策划实施“三龙聚首”和“蛟龙起航”宣传报道，策划实施载人深潜器支持母船征名活动，组织深海战略新疆域全球治理问题研讨会相关报道；组织《深海法》实施一周年专题文章撰写等活动。增强大洋网站信息的及时性、可读性、趣味性，提升大洋网站影响力。

强化管理，加强大洋队伍建设

加强党建和政治思想工作，深入调查研究，转变工作作风，积极履职尽责。完善大洋办人事管理制度，理顺处室职责，落实岗位责任；开展中层领导竞争上岗和专业技术人员评聘，营造雷厉风行、团结协作、干事创业、勇于担当的良好工作氛围。制订深海大洋人才发展规划，努力建设一支结构合理、素质优良、开拓创新的高层次、高水平大洋人才队伍。