

编者按：

随着国务院常务会议审议通过《江苏沿海地区发展规划》，江苏省沿海开发正式上升为国家战略。现以专栏形式推出规划的系列解读。共6篇，围绕沿海开发的重大意义、战略定位、主要原则等逐一展开，以推动全省上下深入学习领会规划精神，进一步把思想和行动统一到党中央、国务院加快沿海地区发展的重大决策部署上来，按照江苏省委、省政府的要求，在新的起点上谋划和推动沿海地区发展。

《江苏沿海地区发展规划》解读①

国家大盘的“战略棋子”

6月10日，北京。

国务院常务会议讨论并原则通过《江苏沿海地区发展规划》。作为一个地区的发展规划，在国务院会议上获得通过，这对江苏还是第一次，它标志着江苏沿海开发正式上升为国家战略。

这是中央基于全局发展作出的一项重要战略决策。

这是江苏沿海乃至更广区域千载难逢的发展机遇。

为何跃入“国家战略视野”

[规划摘录] 江苏沿海地区处于我国沿海、沿江和沿陇海兰新三大生产力布局主轴线的交汇区域，包括连云港、盐城和南通三市，陆域面积3.25万平方公里，海岸线长954公里。

3.25万平方公里放到全国版图上，约占区区1/300。这一“粟”之地，为何跃入“国家视野”而成为“国家战略”？

2008年全国“两会”，胡锦涛总书记在江苏代表团审议时指出，连云港位置重要，是涉及全局的问题。温家宝总理说，加快江苏沿海地区的开发，对于带动苏北地区乃至我国中西部地区发展，促进长三角地区协调发展，都有重要意义。

高瞻远瞩的战略判断，与沿海地区的实际紧密相连。

“江苏沿海地区纳入国家战略不是偶然的，从全国大局看，这个地区的发展条件是独特的。”一位参与规划编制的专家说。细细分析，记者注意到“区位优势独特、资源禀赋优越、产业初具规模、基础设施日益完善”等关键词汇。



再把这些看似抽象的概念具体化：从区位看，作为新亚欧大陆桥头堡的连云港，一俟30万吨深水航道建成，将成为陇海兰新地区最便捷的出海口；从资源看，沿海地区拥有约占全国1/4的滩涂湿地，预计到2020年，可围垦滩涂270万亩；从产业看，沿海地区是国家粮食主产区的重要组成部分，纺织、机械、汽车等已成为主导产业；从基础设施看，苏通大桥建成通车，沿海大通道全线贯通，以上海为中心的3小时交通圈已经成形……

全国发展要靠东部沿海带动，而在东部沿海还有这一片优势独特而潜力巨大的地区，这引起了国家决策层的关注。

2007年元旦，温家宝总理专程到连云港考察，当时亲手布下的“橘子阵”，形象地凸现了“东方大港”的战略地位。

近些年来，江苏围绕沿海开发的努力一直在持续。20世纪90年代，江苏提出建设“海上苏东”之后，沿海进入“四沿”生产力布局，开发的层次与力度不断升级。

——2004年3月，《江苏省沿海开发总体规划》编制工作启动。2007年4月，省委、省政府召开沿海开发工作会议，全面启动新一轮沿海开发。

——2006年10月起，由原全国政协副主席钱正英院士牵头，中国工程院、国家开发银行与江苏省政府联合开展专项研究，完成了《江苏沿海地区综合开发战略研究综合报告》和11个课题研究报告。温家宝总理在听取汇报后指出，江苏沿海地区发展是涉及全国的问题，第一步，先纳入长三角地区发展的总体布局；第二步，制定综合开发战略规划。

——2008年8月，国家发改委会同19个部委组成联合调研组赴江苏省沿海地区深入调研，之后与江苏省政府共同完成了《江苏沿海地区发展规划》的编制。

【专家点评】南京大学教授钱志新：从省里的规划上升为国家战略，《江苏沿海地区发展规划》凸显三个特点，一是宏观视野更宽，立足沿海、沿陇海、沿长江三个经济交汇点来布局，使得江苏的沿海变成了全国的沿海；二是重点更突出，明确港口建设特别是连云港的开发建设和滩涂开发是沿海发展的两个根本；三是产业范围更广、层次更高，未来的江苏沿海要建设成为全国新能源和新能源装备制造两个产业基地。一句话，江苏沿海对全国乃至东北亚地区发展都有重要战略意义。

升格“国家战略”会带来什么

【规划摘录】在新形势下，加快江苏沿海地区发展事关发展全局，具有重大战略意义，有利于长三角地区产业优化升级和整体实力提升，有利于完善全国沿海地区生产力布局，有利于促进中西部地区发展，有利于强化我国与新亚欧大陆桥沿线及东北亚地区的合作。

“如果说江苏沿海开发的重大意义，一定离不开这四个‘有利于’。”专家指出，“江苏沿海开发上升为国家战略，不仅意味着多部委在国家层面给予支持，相应的，这一地区发展带来的回报也是巨大的。”

这里将成为长三角新的发展空间。无论是苏南产业梯度转移，还是沿海地区自身发展新兴产业，都必须有土地。沿海地区包括将要新增的270万亩围垦滩涂，是长三角新的发展空间。良好的光照、温度、湿度等生态资源匹配，放在寸土寸金的长三角，尤为宝贵。

这里将成为全国沿海新的增长点。“跳出沿海看沿海，着眼全国看江苏。”江苏省社科院副院长张颢瀚认为，我国东部有环渤海、长三角、珠三角三大经济圈，

随着江苏沿海地区和福建海峡西岸地区的崛起，三个经济圈有望成为互补共荣的战略带，实现南北生产要素的贯通通达。特别从长三角地区看，江苏省沿海为上海、浙江和苏南地区突破资源约束、提升产业结构提供了最佳空间，也使得上海国际航运中心和国际金融中心的辐射圈从半幅扩展为全域。

这里将成为贯通我国东西部的快捷通道。“我们的港就是你们的港，我们的保税物流园区就是你们的物流园区。”连云港市委书记王建华说，加快沿海开发，建设30万吨级航道，连云港将成为贯通东西大动脉的“龙头”。参与编制规划的专家指出，经济发展的前提是物流畅通，物流圈不能仅仅集中在沿海，也要带动中西部地区。随着连云港深水航道的突破，沿海经济带和陇海兰新产业带将更紧密地对接，中西部地区将更充分地共享港口资源。“广阔的腹地与港口能力的提升，从此将进入良性循环。”

这里将成为名副其实的新亚欧大陆桥东方桥头堡。“只有真正发挥了连云港的龙头作用，新亚欧大陆桥才能实现海陆联运，东陇海线复线改造后的作用才能更好发挥。”江苏省社科院世界经济研究所所长田伯平说，从连云港到欧洲西海岸的鹿特丹，经过了我国10个省区，所经过的国家和地区面积占到了世界陆地面积的1/4以上，与西伯利亚大陆桥相比，这条通道运输距离短，将形成陆桥经济走廊，扩大亚太地区与欧洲的经贸合作，成为生产力布局的中轴线。“凭借这样的优势，连云港将建成新的大陆桥桥头堡。”

【专家点评】江苏省发改委副主任朱晓明：江苏沿海开发上升为国家战略，其意义不仅仅在江苏，更是立足于全国。正如温家宝总理指出的，江苏沿海地区的发展主要表现为三方面作用：对长三角是否有作用，是否能带动中西部地区发展，是否能带动全国沿海地区生产力布局。新的形势下，江苏沿海开发是一枚棋子，一枚两大生产力布局交汇的棋子。

新平台积蓄发展动能

贯彻规划，对接规划，一浪高过一浪的沿海开发热潮已经在大江南北涌动。

6月12日，江苏沿海开发合作说明会在日本东京举行。双方政府官员、企业家、工商界人士汇聚一堂，共商合作发展大计。东京海上控股集团会长石原邦夫说，日本6700多家企业投资江苏，沿海开发实施后，一定会有更多企业去投资。

6月30日，500多位国内外人士在上海参加江苏沿海开发恳谈会，50个重大合作项目协议签约，总投资1340亿元。中国海运集团党组书记马泽华说，江苏沿海地区是中海运合作的重点，连云港已成为中海运在中国东部沿海地区的重要基地港。中海运将利用陇海兰新铁路双线改造契机，开拓铁路沿线经济腹地，提升连云港港的品牌和竞争力。

8月12日，江苏沿海开发合作恳谈会在北京举行，海内外客商与江苏签署了18个重大合作项目协议，总投资达2145亿元。

江苏沿海开发规划的实施意见、专项规划正在加快制定。“成为我国东部地区重要经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡”的宏伟蓝图将一步步成为现实。

【专家点评】南京大学教授张二震：研究表明，国际产业转移总量在4.5万亿美元左右，目前只转移约2.5万亿美元。沿海开发是江苏省特别是苏北地区开发开放的重大战略机遇，将在江苏省沿海地区建立一个面向国际市场、利用国际资源的产业带，不仅承载苏北地区再工业化的使命，还成为江苏经济国际化的重要增长极，并进一步发展为中西部地区广阔腹地经济发展新的辐射源。



《江苏沿海地区发展规划》解读②

建成东部增长极 打造东方桥头堡

战略定位：建成我国东部地区重要的经济增长极

[规划摘要] 立足沿海，依托长三角，服务中西部，面向东北亚，建设我国重要的综合交通枢纽，沿海新型的工业基地，重要的后备土地资源开发区，生态环境优美、人民生活富足的宜居区，成为我国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡。

“三级、一带、多节点”图示



《规划》明确了沿海开发的总体要求、发展目标与空间布局，为江苏沿海地区未来发展描摹了一幅灿烂美好的图景。

《规划》的突出亮点，是鲜明地提出要把江苏沿海地区建设成为“我国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡”。专家认为，这是基于江苏省沿海地区特有的区位优势、优越的资源条件和多年形成的较好产业基础，从国家战略层面作出的科学定位，赋予了江苏沿海开发以全局性的战略意义。

围绕这一总体要求，未来一个时期，江苏省沿海地区将着力建设大港口、培育大产业、服务大腹地、实现大发展。具体来讲就是：

建设我国重要的综合交通枢纽。今后要以连云港港为核心，联合南通港、盐城港共同建设沿海港口群，打造上海国际航运中心北翼枢纽，大力发展国际航运和现代物流，成为陇海兰新沿线地区最便捷的出海通道和对外开放窗口，逐步形成亚欧之间重要的国际交通枢纽。

建设我国沿海新型的工业基地。近年来，江苏省沿海三市的新型工业化进程明显加快，现有两个国家级开发区、两个国家级出口加工区和23个省级开发区，具备了大规模承接国内外产业转移的条件。按照《规划》，依托深水港口资源，优先发展石化、钢铁、造船、粮油加工等临港产业，加快发展新能源、新材料、新医药、新型装备制造等新兴产业，提高高新技术产业比重，江苏省沿海将成为具有较强国际竞争力的新型工业基地。

建设我国重要的土地后备资源开发区。江苏省沿海地区土地后备资源充足，滩涂面积达1031万

亩，占全国四分之一以上，而且每年还在继续以3至5万亩的速度淤涨，近期可形成270万亩左右的垦区，远期更可形成700万亩的土地后备资源。

因此《规划》突出强调，要立足沿海滩涂丰富的独特优势，科学规划和有效开发土地资源，探索新的开发模式，建立多元化投融资机制，推进土地节约集约利用，提高土地资源利用效率，进一步拓展发展空间。

发展目标：到2020年人均地区生产总值超过东部地区平均水平

[规划摘要] 到2012年，人均地区生产总值超过40000元；产业发展基础更加坚实，先进制造业比重持续上升；城镇化水平达到55%左右；人民生活水平和生活质量普遍提高，基本公共服务供给能力大为增强，城乡就业更加充分，社会保障体系基本覆盖城乡；环境质量不断改善，重要生态功能区占国土面积的比重达到15%；单位GDP能耗下降和主要污染物排放量削减达到国家控制要求；整体上实现全面建设小康社会目标。

到2020年，人均地区生产总值超过东部地区平均水平，达到当时上中等收入国家平均水平；产业结构进一步优化，服务业比重大幅上升，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成；人民生活更加富足，享有相对均等的基本公共服务；城镇化水平达到65%；生态环境质量好；率先实现更高水平的小康社会目标。

《规划》明确提出了江苏省沿海地区发展的近、远期目标。

专家认为，这个目标既鼓舞人心，又切实可行。长期以来，由于多方面的原因，江苏沿海发展一直相对滞后，成为我国东部沿海地区的一个经济“洼地”。但经过多年努力，目前江苏沿海发展已经呈现出喜人的发展态势。2008年，江苏省沿海地区生产总值4863亿元，经济增长速度超过了全省平均水平；人均地区生产总值24760元，高于全国平均水平；城镇化水平达到46%。而

要达到规划提出的2012年人均地区生产总值超过40000元的目标，意味着今后4年人均GDP需年均增长12.7%以上，城市化率需每年提高近两个百分点。现在，沿海地区正处于工业化和城市化的加速期，借助江苏沿海发展正式上升为国家战略这股“东风”，完全有条件实现江苏沿海“洼地”的快速崛起。

空间布局：形成“三极、一带、多节点”的框架格局

[规划摘要] “以三极为中心，以产业和城镇带为依托，以沿海节点为支撑，促进互动并进，形成‘三极、一带、多节点’的空间布局框架”。

《规划》专门拿出一个章节来阐述江苏沿海地区发展空间布局。在新的起点上推进沿海开发开放，必须坚持走集聚集约发展之路，坚决防止遍地开花和低水平重复建设。

“三极、一带、多节点的空间布局，可说是《规划》最突出的亮点。”省发改委负责人说，它充分体现了“十一五”规划提出的主体功能区建设的战略思想。江苏沿海三市的区位条件、产业基础、资源禀赋不同，发展各有特色和优势，简言之，就是：连云港定位高——将建成新亚欧大陆桥东桥头堡和陇海兰新沿线地区最便捷的出海口，盐城空间大——拥有丰富的海域滩涂资源，南通区位好——通江达海并紧邻我国最大的经济中心城市上海。实施三极一带多极点的空间发展布局，可以在更大范围内进行生产力布局，发挥各自优势，防止三市各自为战搞小而全、小而散的开发，提升区域经济发展的层次和水平。

专家指出，“三极、一带、多节点”的空间布局框架，充分考虑了江苏省沿海地区资源环境承载力、开发密度和发展潜力，对于优化空间布局，实现国土空间的集约利用和有效保护，具有重要意义。在推进沿海发展中，必须强化这一空间布局的约束力，使好的规划能够真正落到实处。



《江苏沿海地区发展规划》解读③

与中西部共享便捷的物流圈

交通基础设施是支撑沿海地区大发展的主骨架。

放眼江苏沿海，连云港港、大丰港、南通港等大小港口星罗棋布，白塔埠机场、南洋机场、兴东机场初具规模，318公里的沿海高速公路纵贯南北……这是沿海交通框架的“现在时”。

根据《江苏沿海地区发展规划》，未来将以连云港为核心，将江苏省沿海建成全国重要的综合交通枢纽，并逐步形成亚欧之间重要的国际交通枢纽。这是怎样一个各种交通运输方式合理交集的枢纽？这是怎样一个连接国内国际的枢纽？

关键词：沿海港口群

[规划摘录] 发挥港口资源丰富的优势，加快以连云港港为核心的沿海港口群建设，壮大港口实力，提升服务功能，发挥连接南北、沟通东西的桥梁作用，建设我国重要的综合交通枢纽，成为辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡。

江苏沿海综合交通示意图



“世界上大凡经济发达的地区，一定有畅通的物流体系，低物流成本是经济发展的重要条件。中西部地区由于距离远，物流成本自然会增加。从全国来看，沿海物流圈不能仅仅局限在沿海，在国际产业分工的格局中，必须向中西部延伸，以带动发展。要理解，国家之所以将江苏沿海地区建成全国重要的综合交通枢纽，之所以将连云港

定位为沿海港口群的龙头，关键点正在于此。”省发改委副主任朱晓明一语中的。

现在，随着港口开发认识程度的提高，连云港的战略地位日渐凸显，规划布局已经完全跳出了过去的思路。30万吨的深水航道即将试挖，对于港口功能、地位的提升，将起到非常大的作用，同时吸引重大的石化产业项目落户临港产业区。2008年，连云港港口货物吞吐量突破亿吨，集装箱运量突破300万标箱，跻身全国沿海十大港口行列。北接环渤海经济圈，南连长三角，又是中西部最便捷的出海口，连云港的“龙头作用”，将随着港口建设的加快，充分释放潜力。

“国家是从整个中西部的层面给予关注的，这是一招棋，不是简单地布棋子，是一招非常重要的棋，将使这个地区快速融入全球分工体系。”有关专家指出，从这个意义上说，连云港虽然在江苏，但不仅仅是江苏的，而是国家的连云港。

以连云港为龙头，南通港、盐城港等也在这一轮机遇中加快做大，服务沿海经济。

2006年跨入亿吨大港行列的南通港，具有“沟通江海”的特殊区位优势，对长江中上游的服务功能突出。2009年上半年，南通港货物吞吐量达6476万吨，保持了良好的发展态势。随着江苏沿海开发上升为国家战略，南通港开始“站在更高的平台上审视自己，以更宽的视野谋划港口发展”。

由大丰、射阳、滨海和响水四个港区组合而成的盐城港，港口的发展带动了盐城临港产业的兴起，在四个港区的后方，化工、电力、汽车、建材、造船等产业加快集聚。

关键词：铁路大通道

[规划摘要] 到2020年，江苏沿海区域将形成“两纵三横”干线为骨架的铁路网络，“两纵”是指沿海铁路和新长铁路，“三横”是指陇海铁路通道、宿淮连铁路和宁启铁路，规划建设铁路总里程达1100公里，其中新建770公里。

面对江苏省铁路规划通道示意图，江苏省铁路办副主任张晓铃介绍：随着沿海开发上升为国家战略，这一

地区将围绕“连接长三角和环渤海、加强与中西部地区交流联系”的目标，强化区域对外通道建设。

“沿海铁路通道是贯穿江苏沿海区域的关键通道，北起赣榆，经连云港、盐城、南通直接到达上海，全长550公里。按照规划，在这条沿海通道上，将新建连盐铁路和沪通铁路，设计时速200公里。”张晓铃说。

沿海铁路通道一旦建成，连云港至上海，不需绕道徐州、南京，铁路里程由原来的800公里缩短为400公里，2小时可以到达；而盐城也不需绕道扬州、泰州，到上海只需1个多小时；南通至上海更是近在咫尺，半小时内可抵达。江苏省沿海地区将与长三角紧密相连，人流、物流的沟通连接，真正变得便捷起来。

专家认为，沿海铁路大通道的建设，其社会经济意义堪比历史悠久的沪宁铁路线。沿海铁路最南端的南通，接轨上海的区位优势如同苏州，向北的盐城如同无锡，最北面的连云港好比常州，上海辐射江苏，将形成新的“苏锡常”格局。

“三横”之中的陇海铁路通道，将加快建设陇海铁路客运专线，实现客货分流。“从铁路网的规划看，铁路线并不一定是生产力布局的‘主轴线’，但是如果铁路线客货运分开，可以运输集装箱，那这样的铁路线就变成了生产力布局的‘主轴线’。贯穿东西的陇海线将成为一条潜力巨大的主轴线。”参与沿海地区发展规划的专家指出。

据介绍，目前连云港已相继开通了至郑州、西安、成都、西宁等地的集装箱“五定”班列，至阿拉山口过境集装箱“五定”班列已经延伸到了莫斯科，实现了真正意义上的欧亚贯通。目前利用新亚欧大陆桥过境运输的国家和地区有20多个，货物有机械设备、汽车及配件、矿产品、农副产品等十多个大类。新的铁路通道将更加提升连云港欧亚陆路交通枢纽地位，为中西部地区打通重要的双向进出口通道，同时使江苏沿海地区与新亚欧大陆桥沿线国家以及东北亚各国的经济生活联系将更加紧密，并为这一地区充分利用两个市场两种资源、提升对外开放水平、强化大陆桥东方桥头堡的地位和作用创造新的机遇。

按照沿海铁路通道规划，江苏省还将实施新长铁路盐城至南通段复线电气化改造，同时将根据连云港徐圩、南通洋口、盐城大丰等港区发展需要，规划建设相关港口铁路支线。

关键词：综合交通枢纽

[规划摘要] 以连云港港为核心，联合南通港、盐城港共同建设沿海港口群，综合发展陆路交通和航空业；大力发展国际航运和现代物流，进一步提高综合服务能力，服务中西部地区和长江中上游地区的经济发展，成为我国重要的综合交通枢纽、陇海兰新沿线地区最便捷的出海通道和对外开放窗口，逐步形成亚欧之间重要的国际交通枢纽。

从交通运输的专业角度看，综合交通枢纽是多种运输方式的交叉衔接的节点，是可以办理客货发送、到达和中转所需的多种运输设施的综合体。

《规划》对江苏沿海有四大战略定位，第一条就是“我国重要的综合交通枢纽”，其重中之重，依然是连云港。

在连云港港集装箱码头内，“新亚欧大陆桥东端起点”的标志格外醒目，每天都有人慕名而来，在这座“铁锚+铁轨”组合而成的雕塑下合影留念。雕塑以东，是停靠巨轮的海港码头；往西，是直通欧洲鹿特丹的铁路线。黄海之滨，新亚欧大陆桥的东方桥头堡，这样独特的地理位置和既有的交通基础，决定了连云港的交通枢纽地位。以连云港港为核心的沿海交通枢纽的建设，已被提到前所未有的位置。

支持沿海地区发展，已经成为江苏省交通部门当前的头等大事。省交通厅多次专题会研究江苏沿海地区发展规划的贯彻落实。“沿海的交通能力要提升到什么状况，达成一个什么样的布局，网络衔接如何，实施步骤如何，这些都要搞清楚。关键是要体现先行，让交通项目的实施真正有效支撑和支持沿海发展，并先行于沿海发展。”省交通厅厅长游庆仲这样说。

根据《规划》，交通部门正在编制交通专项规划和《规划》实施意见，力争尽快出笼。据透露，实施意见将按照2009—2012年、“十二五”后3年、“十三五”这三个阶段来分别落实项目，建设重点还是港口和铁路两块。

随着一批项目从蓝图变成现实，连云港将拥有连

云、赣榆、徐圩、前三岛和灌河五大港区的错位发展；将拥有陇海兰新铁路和宿淮连铁路、沿海铁路的纵横交叉；将拥有沿海、连徐高速和204国道、临海高等级公路的四通八达；将拥有30万吨级深水航道通向全世界，还有连申线、疏港航道及盐河、灌河等干线航道沟通苏北……在连云港这一个点上，数种交通方式密集交汇，把大港口、大腹地、大产业紧密结合在一起，综合交通枢纽熠熠生辉。

链接：新亚欧大陆桥，又称第二亚欧大陆桥，从中国东海岸的连云港到欧洲西海岸的荷兰鹿特丹，全长10870公里，其中中国境内4131公里，沿线涉及江苏、山东、山西、安徽、河南、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆10个省区，面积、人口和经济规模分别占全国的39.3%、34.4%和37.3%。东向日本、朝鲜、韩国等国家，西经中亚、西亚、俄罗斯、东欧、中欧、西欧等40多个国家和地区。所经过的国家和地区的面积占世界陆地面积的26.6%，居住人口22亿，占世界人口的26%。新亚欧大陆桥的发展，为沿桥国家和亚欧两大洲经济贸易交流提供了一条便捷的大通道。

《江苏沿海地区发展规划》解读④

一个“新”字，托起沿海朝阳产业带

江苏沿海开发上升为国家战略，沉寂多年的近千公里海岸线风生水起，成为吸引各类新型产业聚集的强磁场。

8月12日，江苏沿海开发合作恳谈会在北京举行，海内外客商蜂拥而至，当天即签下了18个重大合作项目协议，总投资额达2145亿元。而在此前的江苏沿海开发上海恳谈会上，江苏省已经签下50个重大合作项目协议，吸引投资1340亿元。签约项目中，先进制造业、新能源和现代服务业三大新型产业，成为“吸金”主力。

翻阅江苏省沿海开发规划，一个“新”字，格外抢眼，生动勾勒出沿海产业未来走向。

新型先进制造业，让沿海产业“重”起来

[规划摘要] 坚持走新型工业化道路，积极推进清洁生产和循环经济的发展模式，发展技术含量高、附加值高的临港产业、优势产业和新型产业，不断增强产业竞争力，建成长三角乃至东部沿海地区重要的新型工业基地。

江苏沿海产业
结构分布示意图



江苏沿海开发，涛走云飞。虽然国际金融危机的影响尚未消退，但一批市场需求大、附加值高的现代装配制造业，却抢滩于投资热土，争相在南通、盐城、连云港三市生根开花。

走马东部沿海，江苏最心痛的就是沿海地区的新型产业“断链地带”。由于没有重大产业支撑，这里每平方公里的GDP只有广东的1/6、山东的1/5。但随着沿海开发的快速推进，“轻薄”的沿海变得“厚重”起来。

说起新型产业规划，省发改委副主任朱晓明介绍了一个耐人寻味的细节：江苏送审稿中原写的是“新兴产业”，但在审

批时，国务院高层领导把“新兴”改成了“新型”，一字之差，意蕴迥然。

根据规划，沿海三市重点要改变过去工业集中地式的发展方式，实现相关产业的集群发展，

打造三大代表性新型产业板块：连云港重点发展钢铁产业，全省将加快调整钢铁产业空间布局，引导沿江及内陆地区，特别是城市钢铁企业向连云港转移，打造满足沿海先进制造业基地所需的钢铁产品；盐城重点发展汽车产业，发展中大型客车和专用车，形成车部件研发制造基地，建设汽车试验场，提升汽车产业发展水平；南通重点发展具有国际竞争力的船舶和海洋工程制造产业，加强研发设计，加速打造世界一流的船舶及相关配套产业基地。

“今后，符合主导产业要求才会得到政策扶持，同时江苏省也将建立差别化的考核体制，主要考核各市的主导产业。通过这一系列的政策杠杆，促进产业在沿海地区实现集群式的发展，而不再成为工业企业的大杂烩。”朱晓明意味深长地说。

新能源，为沿海产业开发“亮”起来

【规划摘要】鼓励发展可再生能源和清洁能源，改善能源结构，形成以风电和核电为主体、生物质能发电为补充的新能源产业体系。

风从海上来。源源不断的海风“吹”来的，是取之不竭的清洁型、可持续利用的新型能源。江苏沿海风能资源丰富，蕴藏量约238万千瓦，而从启东、如东到东台、大丰，巨大的白色风电发电塔已连缀起了一座与大海相望的“风车阵”。

至目前，江苏省东部沿海已投产和在建的陆上风电场已有7座，建成投产装机68万千瓦，正在实施近130万千瓦，预计2010年全省陆上风电总装机容量达181万千瓦，中远期规划总装机容量达600万千瓦。与此同时，风力发电机和高速齿轮箱等关键零部件，江苏目前已占据国内市场的50%，风电整机制造能力已达100万千瓦。

不光是风能。连云港田湾核电站一期2台100万千瓦机组建成投产，二、三期工程正在抓紧筹备，2009年前

五个月累计上网销售电量已达49亿千瓦时，成为新能源中的“绝对主力”；盐城沿海滩涂正在打造的能源作物产业带，目前已形成以生物乙醇、生物柴油、生物燃气等为主的生物能源制造产业链，到2011年，其产业规模将超过200亿元；占据国内70%市场的光伏产业，也已描绘出蓝图，到2011年实现光伏并网发电每千瓦时2元以内，并尽早达到每千瓦时1元的目标。

“鼓励发展可再生能源和清洁能源，优化能源产业布局，改善能源结构，形成以风电和核电为主体、生物质能发电等为补充的新能源产业体系，是江苏省在沿海开发中，打破原有能源供应格局，加大新能源利用比重的重要举措。”江苏省发改委宏观经济研究院院长、新能源专家顾为东认为，沿海开发为江苏新能源加快发展铺平了道路。

根据《规划》，江苏省风电发展近期将以陆地风电为主，同时加快海上风电技术攻关，远期重点发展近海风电；核电以田湾核电为基础，扩大规模；生物质能发电重点推进秸秆资源综合利用，积极开展滩涂非粮食生物质燃料发电的前期研究，发展清洁高效的生物质气化技术。未来，江苏与中科院还将在能源动力研究方面合作，促进技术成果转化，建设清洁能源创新产业园。同时，鼓励发展新能源装备制造业，提高零部件研发设计和生产加工能力；优化太阳能光伏电池及原材料制造业发展，提高自主创新能力；支持设立沿海新能源产业发展基金，促进新能源产业发展。

新型生产性服务业，让黄金海岸线“动”起来

【规划摘要】利用港口、机场等交通枢纽和重要节点，建立物流信息平台，加强与国内外物流企业合作，大力发展第三方物流，培育现代物流企业集团，把江苏沿海地区建设成为现代物流基地，形成高效便捷低成本的物流体系。

大海浩瀚，惊涛拍岸。远望江苏黄金海岸线，一个依托大港进出、大通道联动的，贯通东西的中国东部沿海新兴的现代物流体系，恰如巨龙出海，已然动了起来。

《江苏沿海地区发展规划》解读⑤

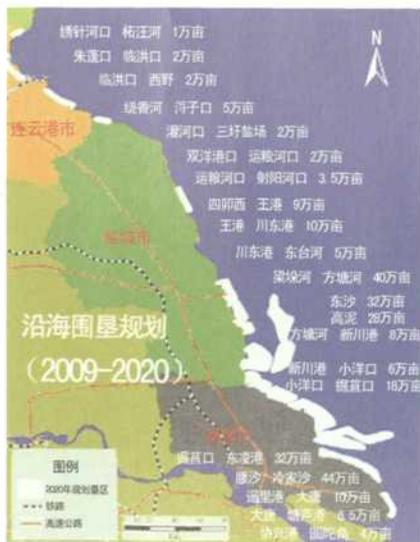
我国重要的土地后备资源基地

地处我国沿海南北中间地段的江苏东部沿海地区，是个“经济洼地”，但在专家眼里，这里却是一块不可多得的发展潜力巨大的“风水宝地”。最近经国务院批准的《江苏沿海地区发展规划》的公布，更让这里成了国人乃至世界瞩目的热点。

长江、黄河东流入海，滚滚波涛夹带的大量泥沙，在海浪、潮汐、洋流等各种力量的作用下沉淀下来，越积越高，慢慢露出海面，形成滩涂，最后变成陆地。江苏，是中国滩涂最多的省，占全国总面积的1/4。而这里的“造陆运动”，规模十分惊人——每年“冒出”滩涂两万亩。在土地资源越来越宝贵的今天，这里已成为全国重要的土地后备资源基地。

合理围垦滩涂，到2020年围垦270万亩

[规划摘要] 依法科学编制滩涂围垦开发规划，根据滩涂资源和近岸海洋条件，进一步深化研究沿岸海洋物理环境的变化趋势，在不破坏生态环境、不改变辐射沙洲总体动力格局、不影响深水航道的前提下，依法合理确定围垦的范围、时序。近期重点对海岸潮间带和潮下带滩涂、高程在理论基准面2米以上的滩涂进行围垦开发。



中国工程院牵头组织20多位院士和有关专家经过一年多的深入研究，形成的“江苏省沿海地区综合开发战略研究”报告指出：江苏沿海地区滩涂资源丰富，且每年仍以2万多亩的速度淤涨，是我国不可多得的土地后备资源，特别是盐城沿海和南通北部沿海地区具备大规模围垦的条件。到2020年，可在盐城射阳河口至南通东灶港之间的大丰、东台、如东、启东海岸和琼港外的辐射沙洲等地进行围垦，形成270万亩左右的垦区，远期可在东沙、条子泥、腰沙等浅滩沙洲进行围垦，可形成700万亩土地后备资源。

参与起草《江苏沿海地区发展规划》的省发改委副主任朱晓明告诉记者：“这还是保守的数字。为编制规划，我们考察了荷兰、日本、韩国和中东迪拜的海洋

开发,他们围海造地的规模和气魄真是让人大开眼界。一位日本专家专门写过一篇研究文章,认为江苏沿海可以围出3.5万平方公里的陆地来,相当于再造一个苏南。不光如此,这里的生态资源匹配度非常好,发展粮食和现代高效农业所需的土、水、光、热各种条件都非常理想,对于保障我国18亿亩耕地动态平衡意义重大。这里发展工业的区位优势也很明显,临近港口,交通便捷,物流成本很低,可以建成我国的新型工业基地。”

多年来,江苏省委、省政府一直高度重视沿海地区开发工作,并取得了显著成效。省滩涂开发投资有限公司董事长李开涛对记者介绍说,1996年初,省委、省政府为加快发展海洋经济和开发沿海滩涂,撤销省滩涂开发利用管理局,成立了省滩涂开发投资有限公司,为省政府授权的投资机构,代表省政府对沿海、沿江滩涂进行投资开发和管理,用市场化机制进行滩涂围垦开发。1996—2008年,全省围垦开发滩涂180多万亩,滩涂公司参与实施围垦开发面积达130万亩(其中新围60余万亩),占全省的70%以上。

大规模的滩涂围垦,引来了一系列大型投资项目:大丰港港口1.2万亩土地是围出来的,占地4万亩的中国神华集团风力发电项目,设施占地和隔离区共4万亩的中粮集团5个大型养猪场等。

高效利用围垦的土地资源

[规划摘要]对围垦形成的土地资源,探索新的开发模式,促进土地资源集约高效利用。对农业用地实施规模化开发,发展种植业和养殖业,建设国家大型商品粮棉基地,培育发展海水灌溉农作物,增加农业供给能力,开发非粮食生物燃料植物的规模化种植。

滩涂垦区人少地多,发展农业规模经营和现代高效农业具有得天独厚的有利条件。近年来,江苏省对滩涂开发进行了有益的探索,取得了可喜的成效。

通过高标准开发新围土地,重点发展特种水产养

殖、特种经济作物和农作物良种繁育,目前已初步建成了10万亩异育银鲫(鱼)养殖基地、5万亩海产品养殖基地、2万亩美国斑点叉尾鲷鱼养殖基地、6000亩鳊鱼土池生态养殖基地、8万亩大水面洗盐改土淡水养殖基地和4万亩有机农业和绿色食品基地等各具特色的六大高效滩涂农业生产及加工基地,金东农场被中粮集团列为80万头生猪养殖基地。

目前,在省滩涂公司开发并经营的40多万亩土地上,农业经营户人均经营面积30~50亩,亩均产值绝大部分超万元,农业从业人员人均年收入达到1.8万~2万元,比全省农民人均收入高出一倍以上。

建立滩涂围垦开发新机制

[规划摘要]探索建立统一规划、分步实施、属地管理、市场运作的滩涂围垦开发新机制。建立多元化投融资机制,以政府资金为引导,以社会资金为主体,采取市场化经营模式,加快滩涂围垦。

省滩涂开发投资有限公司成立以来,不断创新机制,形成了“多元化投资、有偿化经营、市场化运作、企业化管理”的新机制,实现了滩涂开发投资四个转变:一是由单一由政府投资主体向多元投资主体转变;二是由无偿使用资金向有偿使用转变;三是开发方式上由原来的移民开发向集约化经营转变;四是施工上由原来的“人海战术”向全机械化转变。

在新机制的推动下,公司充分利用政府资金引导,积极引进“三资”进入滩涂,推进投资主体多元化,已累计引进各类资金25亿元以上。滩涂围垦开发速度大大加快,尤其是“九五”期间,围垦开发速度是以前的两倍多,开发成本比以往节约30%以上。

对照新出台的《江苏沿海地区发展规划》要求,并根据江苏省沿海滩涂的特点和以往滩涂开发的经验教训,李开涛提出,要明确滩涂开发建设主体和机制,促进滩涂围垦科学、有序进行。



《江苏沿海地区发展规划》解读⑥

为沿海开发打造更美丽名片

奔向海洋时代，是江苏人多年的热切盼望。而今，江苏沿海开发正式成为国家发展战略。伴随火热澎湃的开发大潮，精彩即将在江苏沿海扑面而来。

“沿海开发不是沿海开挖，而是在保护中发展，保护中开发！”一打开《江苏沿海地区发展规划》，江苏省环保厅负责人与江苏省住房与建设厅党组书记江里程的开场白，不约而同：“沿海开发的出发点和落脚点，是发展惠民。通过城乡一体化发展，到2020年，建成我国沿海地区生态文明建设的先导区、循环经济建设的试验区、可持续发展的示范区和生活富足的宜居区。而这‘四区’的定位，将是使江苏沿海更美丽的名片。”

一红一绿，提升环境支撑力

[关键词] 重要生态功能区

[规划摘录] 江苏沿海地区重点建设自然保护区、森林公园、风景名胜区、饮用水源保护区、海洋特别保护区等12大类、92个重要生态功能区。

重要生态功能区，具有保障饮水安全、维护生物多样性及区域生态平衡作用，是构筑生态安全的屏障空间。对重要生态功能区加强保护，是沿海开发的应有之义。

江苏省环保厅负责人告诉记者，为重要生态功能区划定保护“红线”，将为沿海地区优化产业布局提供重要依据。在这92个重要生态功能区内，自然保护区核心区和缓冲区、风景名胜的核心景区、森林公园的生态保护区、饮用水源的一级保护区、重要渔业水域的珍稀鱼类种质保护区、国家级和省级重点公益林等，将实施强制性保护，禁止一切与保护无关的开发活动，已经存在的工矿企业必须搬迁，并开展生态恢复建设。

[关键词] “四纵五横”的生态廊道

[规划摘录] 江苏沿海地区重点建设自然保护区、森林公园、风景名胜区、饮用水源保护区、海洋特别保护区等12大类、92个重要生态功能区。

已经详细标注出了生态廊道的“绿线”：“四纵”为新海堤、老海堤、沿海高速和通榆河四生态廊道，“五横”为石梁河水库—新沭河—临洪河口、黄河故道（废黄河）、苏北灌溉总渠、新洋港—大纵湖、长江口北支五生态廊道。

规划要求，严格控制影响和破坏生态廊道的各类建设项目；对必须占用生态廊道的建设项目，实行“占一补一”，确保生态廊道不被分割、破碎。

严把门槛，确保区域生态安全

[关键词] 严把环境门槛

[规划摘要] 要提高产业项目环境准入标准，严格控制高耗能、高污染产业发展，防止产业梯度转移带来的污染转移；严格控制排放含氮、磷污染物的项目；建设项目必须与开发区产业定位相符合，并满足污染物总量控制的要求。

省环保厅负责人介绍了四项大的保障之策：一、严控“两高一资”，单位GDP的能耗、水耗标准及主要污染物排放强度将作为项目审批、核准的强制性门槛；二、制定产业结构调整目录，提出需要“关停并转迁”的产品和企业名录，鼓励企业优化升级；三、加强园区环境管理，2012年取消环境基础设施不完善的所有乡镇工业集中区（零排放产业园区除外）；四、保证工业污染源稳定达标排放，2012年工业废水排放达标率稳定在95%以上。

科学布局，城乡发展一体化

[关键词] 城乡规划“全覆盖”

[规划摘要] 建立统筹城乡的规划体系，促进各类规划的相互衔接和协调，优化区域空间布局；探索统一规划、统一管理的新机制，提高规划制定的公开性、透明性和群众参与度，加快规划实施的法制化进程。

江里程告诉记者，从某种意义上说，规划带来的效益是最大的效益，规划带来的失误是最大的失误。在江苏沿海开发中，城乡发展始终坚持一体化的总体要求，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，形成以工促农、以城带乡、城乡互动的长效机制。这其中，城乡规划具有先导性作用，是城乡建设与发展的龙头。目前，已基本完成《江苏省沿海城镇带规划》编制工作，待省政府审定。目前，所有沿海市、县期限到2020年的城市总体规划均已完成，部分市、县正在修编2030年总体规划，连云港市2030年城市总体规划已经省政府批准。南通正在编制新一轮到2030年的城市总体规划，盐城完成了2020年城市总体规划修编和局部调整。

[关键词] 基础设施共建共享

[规划摘要] 统筹城乡交通、市政公用、水利、电力、电信、环保等重大基础设施建设，推进城乡道路、供水排水管网和污水处理设施有效衔接，加快城乡公交一体化，加强农村环卫设施建设，逐步实行城乡垃圾统一收集处理，促进城乡基础设施共建共享。

城乡基础设施一体化是沿海开发中统筹城乡的一个亮点。

江里程说，江苏在全国率先实施了苏南、苏中、苏北三大区域供水和“组保洁、村收集、镇转运、县（市）集中处理”的城乡一体化垃圾处理模式。区域供水保障了城乡经济社会的快速发展对供水的需求，确保城乡居民的饮用水安全。目前，全省城镇污水管网进一步向乡村延伸，沿海地区污水处理行业市场化水平很高，绝大多数城镇污水处理厂采用了BOT、TOT等市场化运作方式，扩大融资渠道的同时，提高了设施服务水平。“十一五”以来，我省沿海地区城市生活垃圾无害化处理能力达4550吨/日，预计到2010年，将新增处理能力2500吨/日。沿海地区一批垃圾处理厂也已开始发挥区域统筹处理的作用。

[关键词] 提升城镇发展水平

[规划摘要] 到2020年，把连云港、盐城、南通建成经济实力较强的特大城市，在全国沿海城市中的地位明显提高。努力把沿海地区县（市）城镇建成中等以上城市。

“提升城镇发展水平”，在沿海开发规划中占了重要篇幅。江里程说，根据规划，江苏沿海城镇的空间布局总体结构，必须以尊重资源为前提，考虑到临海地区滩涂等生态敏感区的特点，坚持在保护中开发，在开发中保护。可以简单地归纳为“三极、一带、多点”。

“三极”，指发展壮大3个中心城市，通过加快中心城市建设，强化在区域发展中的辐射带动作用；“一带”，指沿204国道和沿海高速城镇带；“多点”，是指临海依托港口发展的战略点。按照规划，连云港以建设连接长三角与环渤海的国际性海港城市为目标，盐城以建设我国沿海地区现代化工商业城市为目标，南通以建设长三角北翼经济中心为目标。到2020年，努力把沿海地区县（市）城镇建成中等以上城市。同时，加快临港小城镇发展，促进人口集聚，扩大城镇规模；保护和利用具有特殊地形地貌、具有传统文化特色的小城镇，强化其独有的自然和文化特色。■

（转载自《新华日报》2009年8月24日至8月31日A版 作者：新华日报采访组 张晓东 钱丽萍 顾雷鸣 刘宏奇 郑焱 陆峰 邹建丰 邵生余 陈家根 刘玉琴 宋晓华 杭春燕 陈明 张晨）



“7·18” 全国海洋宣传日活动

为 深入贯彻实施科学发展观，增强全民族海洋意识，引导公众进一步认识海洋、关注海洋、保护海洋，根据国家海洋局统一部署，江苏省海洋与渔业局精心组织了2009年全国海洋宣传日系列宣传活动，取得了良好效果。

2009年6月，国务院常务会议讨论并通过了《江苏沿海地区发展规划》，这标志着江苏的沿海开发已上升到国家规划层面。为充分策应沿海开发战略，唤起社会各界对海洋事业的关注，江苏省海洋与渔业局领导高度重视，将围绕推进实施沿海开发战略、扩大海洋事业的影响作为江苏2009年“全国海洋宣传日”活动的重点。成立了2009年海洋宣传活动领导小组，全面部署，精心策划，制订了切实可行的实施方