

旅顺口区海洋生态文明示范区建设分析与思考

于大涛,王紫竹,高范,崔雷,姜恒志

(国家海洋环境监测中心 大连 116023)

摘要:旅顺口区位于辽东半岛的最南端,海洋生态环境独特,海洋资源丰富。旅顺口区多年来坚持不懈地开展海洋生态文明建设实践工作,积极推进海洋生态文明示范区建设,于2015年12月25日被国家海洋局批准成为国家级海洋生态文明建设示范区。文章对旅顺口区海洋生态文明建设进行SWOT分析,得出新形势下旅顺口区海洋生态文明建设发展的优势、劣势、机遇与威胁,进而提出发展思路与对策,从而全面促进示范区建设。

关键词:海洋生态文明建设示范区;旅顺口区;SWOT分析

中图分类号:P7

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2016)07-0055-05

Construction of Marine Ecological Civilization Demonstration Area in Lushunkou District

YU Datao, WANG Zizhu, GAO Fan, CUI Lei, JIANG Hengzhi

(National Marine Environmental Monitoring Center, Dalian 116023, China)

Abstract: Lushunkou District is the southernmost part of Liaodong Peninsula, whose marine ecological environment is unique and marine resources are abundant. To promote the construction of marine ecological civilization demonstration area, Lushunkou District has taken great efforts to develop practical work, and become a national marine ecological demonstration area approved by the State Oceanic Administration, PRC on December 25, 2015. The paper used the method of SWOT to analyse the advantages, disadvantages, opportunities and challenges on the marine ecological civilization construction of Lushunkou district, and the countermeasures were proposed as follows: strengthening co-ordination of land and sea, optimizing industrial structure, strengthening pollution control, publicizing marine ecological concept and raising awareness of the ocean, etc., to promote the construction of the demonstration area comprehensively.

Key words: Marine ecological civilization construction demonstration area, Lushunkou District, SWOT analysis method

收稿日期:2016-01-29;修订日期:2016-06-06

基金项目:国家海洋局海域管理技术重点实验室开放基金(201611);大连理工大学海岸和近海工程国家重点实验室开放基金项目(LP1402).

作者简介:于大涛,助理研究员,硕士,研究方向为海洋环境监测、海域使用论证及区域用海规划,电子信箱:dataoyu@139.com

1 引言

党的十八大提出将生态文明建设与政治、经济、文化、社会4种文明的建设并列,构成“五位一体”的科学发展布局,明确生态文明是社会整体文明不可分割的一部分。国家海洋局长期致力于推动我国海洋生态文明建设,于2015年6月印发《国家海洋局海洋生态文明建设实施方案(2015—2020年)》,规划到2020年新增40个国家级海洋生态文明建设示范区^[1]。截至2015年年底,海洋生态文明建设示范区总数已达24个^[2]。

旅顺口区位于辽东半岛的最南端、大连市西南部,海洋生态环境独特,资源状况良好,其所属海域横跨黄、渤两海域,是黄渤海生态系统的关键生态通道。全区海岸线长178.5 km,海洋岸线类型多样,自然岸线保有率达50%以上^[3];一、二类海水水质占全区海域总面积的70%以上,辖区内的老铁山蛇岛自然保护区、斑海豹国家级自然保护区占全区海域总面积的23%^[4]。旅顺口区集国家级风景名胜、国家级自然保护区、国家级森林公园、国家级生态示范区、国家地质公园等于一身。

为深入贯彻落实科学发展观,坚持生态文明理念,促进海洋资源环境可持续利用,旅顺口区多年来坚持不懈开展海洋生态文明建设实践工作,积极推进海洋生态文明示范区建设,于2015年12月25日被国家海洋局批准成为国家级海洋生态文明建设示范区。

2 旅顺口区海洋生态文明示范区建设的SWOT分析

SWOT分析法是战略规划研究的一种分析方法,始于20世纪80年代,主要是针对事物优势、劣势、机遇和威胁的分析。经过多年的应用实践,该方法已被广泛地应用于评价和分析事物的发展状况和发展方向。本文应用SWOT分析法对旅顺口区海洋生态文明示范区建设的内外因素进行分析,最终提出相应的发展思路与对策。

2.1 优势

2.1.1 自然条件优越,海洋资源丰富

旅顺口区自然条件优越。全区森林面积达到21.3万 hm^2 ,森林覆盖率达54.5%^[5];属北温带季

风气候特征,四季分明,冬夏长、春秋短,日光充足,雨量适中;全境属长白山余脉构成的沿海丘陵地带,地势东高西低,平均海拔140 m。

旅顺口区海洋资源丰富。海底结构多样性决定海洋生物多样性,主要有贝类(皱纹盘鲍、魁蚶、香螺、脉红螺等)、棘皮动物(刺参、光棘球海胆等)、鱼类(黑鲷、六线鱼、牙鲆等)、经济藻类和海蜇等海洋经济动植物资源20余种^[6];滩涂资源约533.3 hm^2 ,露出海面0.03 hm^2 以上的岛礁有13个,海岛岸线长20 km,主要岛礁有蛇岛、海猫岛、猪岛、牡牛岛、虎平岛等;沿海湾口众多,有港湾14个,其中黄海区主要有旅顺口湾,渤海区主要有羊头湾、双岛湾、大潮口湾等;目前有10个人工鱼礁区,面积近1333.3 hm^2 ;超过50%的岸线未开发利用,沿海岸线拥有蛇岛、鸟岛、老铁山、老虎尾、白玉山等地质地貌景观,拥有月亮湾浴场、老铁山温泉、黄渤海分界线、老虎尾海滨、北海大潮口海滨浴场、黄金山海水浴场、西湖山庄浴场、九头山浴场、塔河湾浴场等海滨景观资源,旅游适宜岸线比例约为15%^[3]。

2.1.2 经济稳步健康发展

旅顺口区始终坚持构建绿色产业体系,促进产业转型,整体经济保持平稳发展。2014年度地区生产总值为290亿元、增长7.5%,海洋产业增加值总和为67亿元,占地区生产总值比重为23.1%,其中海洋第三产业增加值为33.8亿元^[7];城镇居民人均可支配收入为3.068万元,万元GDP综合能耗降低3.8%^[7];工业经济保持平稳发展,规模以上工业实现总产值233亿元、增长8%^[7];服务业发展规模不断扩充,港航及物流业加快发展,口岸通关效率进一步提高,港口货物吞吐量2500万t、旅客吞吐量95万人次,分别增长3.8%和7.1%;实现旅游综合收入28亿元、增长24%^[7]。

2.1.3 海洋文化底蕴丰厚

“一个旅顺口,半部中国近代史”。旅顺口区作为我国重要的军港城市,文化历史悠久,是中国近代史上很多重大事件的发生地,具有大量历史印记及人文古迹^[8]。中国第一座军港、第一座大型船坞都诞生于旅顺口。

悠久的渔业发展历史也使旅顺口区形成独特的海洋民俗文化。如,每年农历正月十三是海灯节,渔民要放海灯以示祭奠;每年农历六月十三是海龙王生日,北海渔民要举行渔人节祭祀海龙王^[9]。这些活动保留旅顺地区百年渔业生产活动原貌,成为传承地区文明、弘扬海洋文化的良好载体。在传承弘扬独特海洋文化的同时,也引导渔民由单一的海上捕捞逐渐发展海洋养殖、海岛休闲,推进传统渔业向现代都市型渔业的转变。

2.1.4 产业发展定位清晰,海洋产业基础较好

近几年,旅顺口区持续优化以先进制造业为牵引、以现代服务业为支撑、以都市型现代农业为基础的绿色产业体系。2013年3月,辽宁省政府正式批准旅顺作为绿色经济区并纳入辽宁沿海经济带重点发展区域,重点发展绿色经济、科技研发、教育培训等高端服务产业,坚持环境保护、优先发展环境、建设生态宜居区和绿色经济区成为旅顺城市发展目标^[10]。根据《大连旅顺绿色经济区总体发展规划》^[11],旅顺口区将坚持绿色发展,把强化生态环境优势、打造宜居城区放到区域发展的首位,按照绿色经济发展要求改造传统产业。

旅顺口区海洋产业基础较好,目前支柱性海洋产业包括海洋渔业、海上交通运输业、滨海旅游业、临港产业等。海洋渔业基础设施完善,全区有主要渔港13座,包括董砣子国家中心渔港,柏岚子、陈家、西湖咀、艾子口、二嘴子、北海、小黑石、南湾等8座国家二级渔港,郭家沟、大甸子、扇子石、大嘴子等4座国家三级渔港,涉海渔村18个,涉渔人口2万余人;现有旅顺新港和双岛湾港两大港口,均是大连建设东北亚国际航运中心的重要港区;滨海旅游资源丰富,2014年实现旅游综合收入28亿元,目前正全力打造滨海旅游大项目群,以推进旅游业跨越式发展,并建成国际旅游自由半岛;依托港口、海洋等形成的临港产业目前已成为地区经济发展的新增长点。

2.1.5 保障体系健全

旅顺口区在绿色产业发展及各种自然保护区、生态示范区创建过程中形成强有力的保障体系。组织保障上,历届主管领导均对绿色经济发展、生

态文明建设持积极态度,通过各类保护区、示范区的创建形成一支思路清晰、工作务实、高效能干的组织管理队伍;科教体系上,拥有大连航运职业技术学院、大连交通大学、大连外国语学院等多所本科和专科院校,为地区发展提供大量人才资源;资金保障上,积极创建财政扶持、金融支持、群众自筹、吸引外资的多元化、开放型投资机制,以财政投资的不断增加来引导社会闲散资金,调动社会各界尤其是民营企业参与海洋经济开发,形成投资主体多元化。

2.2 劣势

2.2.1 海洋经济比重较低,海洋产业结构有待调整

近几年旅顺口区虽不断优化产业结构、加快结构转型,但粗放型经济增长方式尚未得到根本转变,海洋经济中传统海洋渔业仍占重要地位。2014年度海洋第三产业增加值占海洋产业增加值比重为50.4%,距离美国等发达国家超过60%的比例存在一定差距,第三产业中服务业管理水平等还亟须提高;海洋产业集聚较缓慢,大项目较少;战略性海洋新兴产业发展不足,海上交通运输业、临港工业等处于初级阶段,海洋经济整体质量和水平不高,在地区经济中的贡献率和显示度还不够高。

2.2.2 海洋科技水平有待进一步提高

由于开放时间较短,旅顺海洋科技整体水平不高,目前核心产业技术仍以传统轨道交通装备、船舶及配套为主,高新科研投入不足。海洋高技术产业和服务业发展不足,难以适应海洋经济的发展趋势。

2.2.3 传统岸线资源开发利用方式较为粗放

旅顺口区岸线资源丰富,但目前主要为传统开发利用方式,包括众多布局分散的渔港和传统养殖业。各类渔港大多为历史发展形成,缺乏集中管理,岸线集约利用程度较低;深水养殖未得到充分利用,高效的深水大网箱养殖方式未得到有效开发,水域养殖模式及管理技术相对于现代水产增养殖业要求还有差距,传统围海养殖圈对自然岸线改变较大,对海域生态环境造成一定影响。

2.3 机遇

2.3.1 海洋强国成为国家战略

党的十八大报告提出,提高海洋资源开发能

力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。搞好海洋经济,做好海洋开发,重视海洋环境保护,陆海统筹,加强管理,形成科学合理的海洋开发体系,成为海洋发展的重要方向。旅顺口区三面环海,是典型的半岛城市,在海洋强国成为国家发展战略的背景下,将依托海洋优势,发展蓝色海洋经济,做好海洋环境保护,积极推动滨海旅游开发,借助政策优势不断推动区内海洋事业的发展。

2.3.2 全面对外开放带来发展建设期优势

2009年11月旅顺口区正式全面对外开放,迎来全方位、高效率的发展建设期。2009年12月经辽宁省政府批准,旅顺口区全域纳入辽宁沿海经济带重点支持区域,在辽宁沿海经济带发展中的战略地位进一步凸显,绿色产业快速发展的序幕拉起。“十二五”期间,旅顺口区重点围绕六大功能区,打造“五城一都”,构建开放型、组团式绿色经济空间格局,构建新的城市发展框架。

2.3.3 经济快速发展,居民生活水平不断提高,环境保护意识不断增强

旅顺口区先天的环境优势以及各种自然保护区、示范区的建设,使居民对环境保护均有较高的需求。近年来,旅顺口区全面对外开放带来的全区经济发展及城市化进程,使居民物质生活水平不断提高,对生活品质的要求使居民环境保护意识进一步增强;海洋生态文明示范区的建设将推动旅顺口区海洋经济与海洋环境保护协调发展,旅顺口区海洋事业将迎来全面发展的新阶段。

2.4 威胁

2.4.1 海洋产业结构调整任务艰巨

传统海洋渔业在旅顺口区海洋经济发展中仍占主要地位,改变和调整海洋产业结构将对传统渔业造成一定影响,如渔港整合、升级带来的渔民转产、资产征赔问题,养殖区规划建设、拆除带来的经济损失问题,传统渔业观念落后造成的渔业生产者思想负担问题等,都可能成为海洋经济转型的阻力。与此同时,现代海洋休闲渔业发展中的渔民转产转业、休闲渔业发展基础设施建设资金的落实等也将给地区海洋经济结构转型带来挑战。此外,在

滨海旅游业发展中,在众多沿海兄弟城市中占据优势、体现地区海洋特色、吸引游客投入更多的交通成本前来游玩等,也对整个城市的基础设施建设提出要求。

2.4.2 海洋开发利用导致海洋环境质量下降

旅顺口区海洋环境质量一直保持较好水平,但伴随沿岸海洋开发利用,如大型综合休闲旅游度假区填海造地工程、港区疏浚工程建设等,对地区海洋环境质量造成一定的不良影响。这种影响在单一项目中很难明显体现,但随着海岸线的不断开发,各种影响将长期叠加,可能对区域海洋环境造成不可逆的损害。

3 发展思路与对策

3.1 坚持海陆统筹,构建陆域、海洋一体化发展体系

海陆统筹作为海洋生态文明示范区建设的原则之一,是地区保持陆域、海洋协调发展,促进海洋生态文明建设的根本原则。作为三面环海的半岛城市,旅顺口区要坚持以海带陆,统筹陆海产业布局,在城乡建设、土地利用、海洋、经济社会发展等涉海规划上实现“多规合一”^[12],发挥海洋资源优势,以陆域经济支撑海洋经济,构建一体化发展体系。

3.2 优化产业结构,转变发展方式,构建绿色海洋经济发展体系

旅顺口区作为绿色经济区纳入辽宁沿海经济带重点发展区域,在生态保护、农业发展、城市建设等方面具有明显的政策和导向优势。坚持绿色发展、发展循环经济、打造宜居城市是全区在辽宁沿海经济带中发挥自身优势、找准自身定位、产业错位发展的主要原则。在海洋产业发展中应以现代海洋渔业、滨海文化、民俗旅游等为主体,结合海洋新兴产业,构建绿色海洋经济发展体系。

推动传统海洋渔业向现代海洋渔业转型。培育远洋捕捞、海产品深加工产业,打造特色水产品品牌;优化海洋养殖产业,引导特色水产品进行规模化发展;结合历史文化特色,开展系列旅游品牌建设,加大宣传力度;优化渔港布局,鼓励渔民转产转业发展海洋垂钓、渔业农家乐、渔业养殖观光等

独具特色的休闲渔业,打造形式新颖的地域特色系列旅游项目。

3.3 改善海洋环境质量,加强污染管控

坚持陆海统筹,严控陆源污染。积极建立和实施主要污染物排海总量控制制度,加强海上排污管理,逐步减少入海污染物总量;完善污水处理系统和排水系统,落实城镇污水集中处理率和工业污水入海排放口达标排放率均达100%;在受损海域组织实施一批海洋生态修复项目,控制填海造地工程规模,保持现有海洋保护区、滨海湿地公园等环境敏感区的生态环境质量;健全海洋环境质量监测体系,建立海洋生态环境安全风险防范体系,编制应急预案。

3.4 宣传海洋生态理念,提高公众海洋意识

充分利用旅顺口区历史文化遗产、军港及现有涉海文化活动资源,加强海洋文化宣传,组织海洋科普活动,增强公众海洋生态保护意识。加大海洋文化事业投入,兴建海洋文化基础设施,开展海洋知识进校园活动。建设海洋生态文明宣传体系,编制有地方特色的海洋生态文明宣传手册,普及海洋生态文明知识。

参考文献

[1] 国家海洋局. 国家海洋局关于印发《国家海洋局海洋生态文明

建设实施方案》(2015—2020年)的通知[Z]. 2015.

- [2] 刘诗瑶. 蓝色国土,绿色发展[N]. 人民日报,2016-01-15(16).
- [3] 旅顺口区人民政府. 旅顺口区海洋经济发展规划[Z]. 2012.
- [4] 许明. 旅顺口区成为国家级海洋生态文明建设示范区[N]. 大连日报,2016-01-04(A01).
- [5] 旅顺政务信息网. 旅顺口概况[EB/OL]. [2016-02-28]. http://www.dllsk.gov.cn/lisk_gk.asp.
- [6] 旅顺口区海洋与渔业局. 旅顺口区海洋牧场建设规划暨养殖用海规划(2011—2020年)[Z]. 2012.
- [7] 旅顺政务信息网. 旅顺口区2014年政府工作报告[EB/OL]. (2015-01-09)[2016-02-28]. http://www.dllsk.gov.cn/zwgk_ClassNews.asp?newsID=47701&classid=5.
- [8] 王婧. 以绿色经济打造旅顺核心竞争力:关于旅顺绿色经济区发展的调研报告[J]. 当代经济,2013(6):86-87.
- [9] 牟海涛. 大连旅顺口区文化旅游产业的发展模式[J]. 郑州航空工业管理学院学报,2014(1):53-55.
- [10] 赖忠孝. 旅顺绿色经济区发展现状调研[J]. 绥化学院学报,2014(12):15-17.
- [11] 旅顺口区人民政府. 大连旅顺绿色经济区总体发展规划[Z]. 2013.
- [12] 关于加快推进生态文明建设的意见[Z]. 2015.