

虎门威远岛生态文明建设的 SWOT 分析及对策

杨志普,张琳玲

(东莞市海洋与渔业环境监测站 东莞 523002)

摘要:海岛在海洋强国建设中具有重要的战略意义,因其自身生态系统的脆弱性,要求在开发利用中遵循可持续发展的生态文明建设思路。文章以虎门威远岛为例,通过应用 SWOT 分析方法,综合分析威远岛内在优势、劣势及外部机遇、威胁等,并提出建设发展策略,探索出一条适合威远岛规划建设的新思路,并为类似的海岛开发利用提供借鉴。

关键词:威远岛;生态文明建设;SWOT 分析

中图分类号:P7

文献标志码:A

文章编号:1005—9857(2016)07—0060—04

SWOT Analysis and Countermeasures of Ecological Civilization Construction in Weiyuan Island of Humen

YANG Zhipu,ZHANG Linling

(Dongguan marine and fishery environmental monitoring station,Dongguan 523002,China)

Abstract: Island has an important strategic significance in the construction of marine power for its ecosystem vulnerability,which demands the idea of ecological civilization in the sustainable development and construction. The paper comprehensive analyzed the inner-strengths,weaknesses and external opportunities and threats for the development of Weiyuan Island,by the method of SWOT analysis. The strategies for the construction and development were proposed,new planning and construction ideas were explored as references for the development of similar islands.

Key words: Weiyuan Island, Ecological civilization construction, SWOT analysis method

海岛是人类开发利用海洋的远涉基地和前进支点,在国土划界和国防安全上有特殊重要地位,合理开发利用海岛对于建设海洋强国有重大意义。此外,海岛是海洋生态系统的重要组成部分,处于海陆相互作用的动力敏感地带,往往地域结构简单、环境相对封闭、生态系统构成也较为单一,而且生物多样性指数小、敏感性高、稳定性差,在当前频

繁的人类活动和自然灾害等各种动力耦合作用下,其生态环境与陆地相比更为脆弱,极易受到破坏^[1]。因多数海岛具有丰富的空间、旅游、矿产和生物等资源,在当前我国沿海城市土地资源日益紧缺的情况下,紧邻陆地的海岛逐渐成为各地政府争相开发利用的新目标,而海岛跨部门多头管理的特性,使之相比陆地国土资源的开发利用更为无序。因此,

如何在确保海岛生态环境不受损害的前提下实现海岛资源开发利用价值的最大化,是值得深入研究的课题。

党的十八大提出建设海洋强国的战略,勾勒出“蓝色中国梦”,也为东莞市的转型升级指明方向。经过 30 多年的改革发展,东莞市 GDP 走在全国地级市前列,虎门更是一度成为全国千强镇之首。在经济高速发展的同时,整个珠江口尤其是东莞市正面临转型升级和生态环境压力,人与自然的矛盾日益突出。在这一大环境下,虎门威远岛由于尚处粗放型开发利用阶段,整体旅游资源丰富但未形成板块效应,岸线人为破坏和环境人为污染严重。当前东莞市已顺利创建成为国家森林城市,正在创建国家生态市,按照生态文明建设思路修复威远岛岸线、改善海洋环境,将成为东莞创建国家生态市和改善人居环境进程中的重点。

SWOT 分析法最初指确定企业自身的竞争优势、劣势、机会和威胁,从而将企业战略与企业内部资源、外部环境有机结合起来的一种科学的分析方法^[2],现已在管理学领域广泛应用。SWOT 分析,即基于内外部竞争环境和竞争条件下的态势分析,就是将与研究对象密切相关的各种主要内部优势、劣势和外部机会、威胁等通过调查列举出来,并依照矩阵形式排列,用系统分析的思想把各种因素相互匹配起来加以分析,从中得出一系列相应结论,具有一定决策性。

1 威远岛基本情况

威远岛属河口型陆连岛,位于东莞市虎门镇,地处珠江入海口,东隔太平水道与虎门镇中心区相望,西隔珠江口与广州南沙新区相望,南濒伶仃洋,北邻靠沙田镇,是珠江三角洲水陆交通的中心枢纽地区,也是历史上著名的海防要塞、鸦片战争海战主战场之一。岛屿占地面积 20.34 km²,岛屿岸线 19.8 km。岛内地形以丘陵和滩涂为主,地势中部高、南北低,最高海拔 177.7 m,洼地和围海造田地标高在-0.2~1.5 m。岛上生态环境较好,山上竹、松、桉等林木资源丰富,平原种植水稻、蔬菜等经济农作物和养殖笋壳鱼、黄鳍鲷等经济鱼类。

河道受潮水影响,潮型属一日两回潮带有日潮

不等的混合潮。太平水道沙角附近入口处最低水位时水深仅 2.5 m,蛇头湾入口处最低水位时水深仅 1.3 m,目前只能通行 500 t 以下船只。威远岛南面靠近海上主航道处水深有 10~12 m,可停泊 3 万~5 万吨级远洋货轮,附近海面龙穴岛一带有宽广水域可供外来货轮回旋和临时抛锚,是建设港口码头的理想地点^[3]。

由于区位敏感而重要,威远岛的开发建设受严格控制,城市化步伐较慢,集体收入主要来源于物业(厂房、铺面、市场)出租和农田转包,经济较为薄弱(表 1)。

表 1 虎门威远岛与周边规划新区定位对比			
规划新区	规模/ km ²	级别	特色
东莞水乡地区	510	省级经济区	幸福导向型产业示范区
广州南沙新区	803	国家级新区	优质生活圈和新型城市化典范
中山火炬科技新城	12	省级高新区	科技创新、创业孵化
深圳前海新区	18	副省级行政区	深港合作和国际合作平台
珠海横琴岛	106	国家级新区	休闲商务、科教高新
虎门威远岛	20	省级生态示范区	历史文化科教、生态休闲旅游

2 威远岛生态文明建设的 SWOT 分析

2.1 优势

地理位置优越。威远岛位于珠江三角洲水陆交通的中心枢纽,具有较好的对外辐射力,是虎门海口的重要门户和穗莞深经济走廊的重要节点。

生态环境保持良好。由于严格的开发控制,岛上生态环境保护较好,是虎门珍贵的存量土地资源。有世界仅存的黄唇鱼产卵场及自然保护区,山、海、河、湖、湿地等自然景观资源丰富。

社会文化因素有利。因是历史上著名的海防要塞和鸦片战争主战场,岛内保留多处历史遗迹和国家重点文物,拥有厚重的爱国文化积淀和强大的

品牌效应。

经济产业基础较强。虎门被称为“南国时尚之都”，国民生产总值有 90% 来自时装产业，生产成本、成品质量、新品研发和投放速率都位于全国领先水平。

2.2 劣势

生态环境比较脆弱。因背山面海发展空间受到限制，密集的交通干线导致山体破坏，太平水道的严重污染降低沿河城市的生态环境质量。

过境交通对空间分割严重。莞佛高速、沿江高速等交通干线过境和山体的存在导致威远岛用地被一分为四，组团联动较弱并影响整体性，同时受到噪声污染。

海岛建设缺乏特色。虽然具有深厚的经济、历史和文化积淀，但威远岛建设仍为粗放型，缺乏城市形象系统战略，海洋特色和传统风貌亟须恢复。

基础建设和生态意识薄弱。受水体分割和文物保护制约，威远岛大多保留较为原始的状态，除必要的交通道路和居民区外，基础设施建设较少。此外，居住建筑随意，缺乏城市规划，居民生态意识较为淡薄。

2.3 机遇

生态文明建设列入国家发展战略。党的十八大把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。

地区发展战略促使潜能释放。从 20 世纪 80 年代开始对威远岛的开发建设进行严格控制，目前随着地区社会经济的发展、人们对休闲旅游需求的提高和区域交通网络的健全，威远岛建设时机日渐成熟，开发思路逐步明确。

粤港澳合作带来新的发展契机。随着合作不断深入推进，服务业、基础设施、口岸、教育、文化、社会民生等各领域的交流全面深化，大量支持构建粤港澳合作平台的相关政策为区域发展注入新的动力。

内需导向的宏观经济形势。我国已进入内需导向的后经济时代，国内民众消费拉动国家经济增长。“十三五”规划中将强化消费、扩大内需作为中

国经济长期发展的战略支点。

2.4 威胁

交通系统支撑力弱。岛内道路交通网不成系统，呈鱼骨状，丁字路口多，断头路多，无法支撑高目标开发。

开发承载力有限，生态压力较大。威远岛生态环境脆弱、开发承载力有限，珠江口水道密集，属于生态敏感区域，开发利用对区域生态环境将造成一定压力。

战略趋同导致竞争。环伶仃洋地区有 5 个地级以上市，各地均以积极推进城市建设与产业升级、抓住粤港澳合作建设机遇为核心战略，采取相同或更先进的竞争策略来提高各自经济水平。

周边城镇优势的阻碍。威远岛虽然地理区位条件优越、交通便捷，但政策优势和先发优势远小于南沙、前海、横琴岛，不利于吸引人力资源。

3 威远岛生态文明建设的策略分析

3.1 抓住机遇，发挥优势

紧随国家战略，找准发展定位。当前生态文明建设已经融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的方方面面，既要金山银山也要绿水青山，生态、绿色、可持续的才是健康、稳定和所追求的。威远岛有独特的历史文化积淀和丰富的生态环境资源，要将这个优势发挥到极致，紧紧围绕历史文化生态旅游岛的发展定位谋划和布局。

找准公众诉求，抓好总体规划。以生态文明建设为规划指导思想，以生态承载力为规划建设前提，谋准规划原则，确保规划的前瞻性；充分考虑自身优势和存在不足，突出强项、补足短板，谋准规划内容，确保规划的全面性；结合当前实际和未来趋势，避免追逐短期的片面的经济利益而忽略长期的普遍的大众需求，谋准规划阶段，确保规划的时效性。

释放发展潜能，凸显资源优势。珠三角区域经济的高速发展和交通网络的健全发达，使人们更高层次的消费需求得到释放，休闲旅游、文化科普在生活中占据越来越大的比重。抓住鲜明的历史主题特色，做好海的文章、凸显海的元素，将威远岛打造成东莞市乃至珠江口东岸最佳靠山观海门户体

验地。

3.2 发挥优势,化解威胁

注重生态理念,优化空间布局。按照威远历史文化生态旅游岛的发展定位,将可持续发展理念贯穿于整个海岛建设的空间布局中,围绕历史、文化、科普、教育、生态、休闲、旅游等元素扩充、延伸和谋划板块布局,避免过度的商业开发和房地产建设。

注重文明建设,保护生态环境。严格保护历史文物遗址、珍稀濒危物种和典型生态环境,通过开展缺失资源建设修复和适当的景观廊道修造,将海战馆、古炮台、虎门销烟池、虎门大桥、海洋文化科技馆、沙滩浴场、滨海栈道、红树林湿地公园、珍稀濒危物种自然保护区等元素有机结合,保护威远岛生态环境,强化威远岛品牌优势。

注重文化经营,彰显历史文化。历史文化遗址是回顾历史文化的最佳载体,传统单纯的展示已不能起到良好的传承效果,应结合科技进步和时代发展创新方式方法,让参观者真正受到教育、感染和熏陶。可在现有遗址展示的基础上,通过场景还原和声光三维模拟等技术手段再现虎门销烟的气势和虎门海战的惨烈。

3.3 抓住机遇,克服劣势

突出区位优势,分化空间负荷。控制岛上餐饮和住宿的开发建设,充分发挥外向交通的便利优势,强化威远岛与周边酒店和餐馆的对接,搭建一站式服务平台。

营造多元出行,改善休闲体验。突破海岛封闭的环境体验和单一的公路交通,因地制宜,因势利导,提供多元化出行选择,丰富休闲旅游项目。如,开辟水上休闲旅游线路,融入红树林湿地穿越、海上观光、环岛旅行等;开辟滨海栈道,零距离拥抱大海;开辟环岛绿道和环山绿道,让骑行、慢跑、散步等休闲方式与美丽风景相融合。

区域抱团取暖,彰显海岛魅力。加强与周边广

州、深圳、中山、珠海以及香港、澳门的交流与合作,以有别于广州南沙、深圳前海和横琴岛、龙穴岛、内伶仃洋岛等的发展定位进行差异化经营管理,强化合作、弱化竞争,形成区域联动良性发展,共同打造环珠江口美丽宜居湾区。

3.4 克服劣势,化解威胁

整治修复生态环境。在太平水道两岸和威远岛南面水域种植红树林,恢复红树林生态环境,建设红树林湿地公园。整治修复威远岛岸线生态环境,美化海岸景观,恢复沙滩原貌,增加亲水、亲海元素,加高加固海堤,提升海洋灾害防护能力。对太平水道和新湾渔港实施清淤工程,提升整体通航能力,改善底质和水体环境。增殖放流原生水生物种,恢复威远岛周边水域生物多样性。

建立健全管理制度。建立部门联动管理制度,划定生态红线,做好控制性详细规划,在生态发展的框架下合理开发建设。

强化宣传示范引导。结合景观不断丰富传统文化和文明行为的宣传载体,强化岛上居民和游客的主人翁意识,自觉保护威远岛生态环境。

提升公共服务水平。加强和完善岛上基础服务设施建设,构建威远岛大数据服务平台,为广大游客提供实时、准确、全面、科学的数据服务。合理调节人流分布,通过景点介绍和数据互动优化游客出行体验。

参考文献

- [1] 冷悦山,孙书贤,王宗灵,等.海岛生态环境的脆弱性分析与调控对策[J].海岸工程,2008,27(2):58—64.
- [2] 马仁杰,王荣科,左雪梅.管理学原理[M].北京:人民邮电出版社,2013.
- [3] 虎门镇人民政府.东莞市虎门镇威远岛控制性详细规划[Z].2012.